



ACTUALIZACIÓN PLADECO COMUNA DE TRAIGUÉN 2015-2019

INFORME FINAL:

MUNICIPALIDAD DE TRAIGUÉN

**ICHEM
INSTITUTO CHILENO DE ESTUDIOS MUNICIPALES
UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE CHILE**



EQUIPO RESPONSABLE:

MUNICIPALIDAD DE TRAIGUÉN

Director SECPLAC: Álvaro Huaiquino Linconao. Ingeniero Civil Industrial.

Administradora Municipal: Carmen Gloria Aravena Acuña. Ingeniero Agrónomo

ICHEM (Instituto Chileno de Estudios Municipales)

Jefe de Proyecto: Ernesto Antonio Medina Barra. Ingeniero Comercial. Magíster en Economía de Recursos Naturales y Medio Ambiente.

Coordinadora territorial: Claudia Andrea Langdon Hardtmann. Asistente Social. Magíster en Pedagogía Universitaria y Educación. Postgraduada en Análisis y Conducción de Grupos.

Apoyo metodológico 1: Felipe Andrés Sáez Ardura. Sociólogo. Licenciado en Sociología. Magíster en Ciencias Sociales Aplicadas.

Apoyo metodológico 2: Bernarda Enriqueta Espinoza Ojeda. Antropóloga. Licenciada en Antropología. Magíster en Gerencia Pública.

Especialista en desarrollo urbano y territorial: Patricio Eduardo Vargas Ormeño. Arquitecto. Licenciado en Arquitectura. Magíster en Desarrollo Urbano.

Especialista en desarrollo productivo: Carlos Alberto Schleef Urrutia. Ingeniero Agrónomo. Licenciado en Ciencias Agropecuarias.

Apoyo en metodologías participativas: María Inés Flores Silva. Trabajadora Social. Licenciada en Trabajo Social.



Contenido

CAPÍTULO 1. DESCRIPCIÓN GENERAL DE LA COMUNA DE TRAIGUÉN	3
CAPÍTULO 2. DIAGNÓSTICO SISTÉMICO SOCIOTERRITORIAL.....	13
CAPÍTULO 3: DIAGNÓSTICO CUALITATIVO	134
CAPÍTULO 4. TURISMO COMUNAL Y PLAN REGIONAL DE TURISMO.	184
CAPITULO 5: ANALISIS ESTRATÉGICO	196
CAPITULO 6: CONSTRUCCIÓN PROPUESTA DE IMAGEN OBJETIVO	215
CAPITULO 7: MODELO DE CONTROL Y SEGUIMIENTO.....	223
CAPITULO 8: DESARROLLO DE UN PLAN DE ACCIÓN Y UN PLAN DE INVERSIONES PARA EL PERÍODO	226
Anexo N° 1. Nómina de asistentes a actividades de presentación y diagnóstico participativo. Actualización PLADECO de Traiguén 2015-2016.....	269
Anexo N° 2. Registros fotográficos de actividades de diagnóstico participativo Actualización PLADECO de Traiguén 2015-2016.....	275
ANEXO N°3: Nomina de asistencia a los talleres de validación de imagen / jerarquización planes de acción y plan de inversión en comunal. Actualización PLADECO Traiguén, Noviembre de 2014.....	280
ANEXO N°4: Fotos de asistencia a los talleres de validación de imagen / jerarquización planes de acción y plan de inversión en comunal. Actualización PLADECO Traiguén, Noviembre de 2014.....	284



INDICE DE TABLAS

Tabla N° 1: Distribución de hectáreas por tipo de explotación. Actualización PLADECO Traiguén, noviembre de 2014.....	15
Tabla N° 2: Distribución de huertos en la comuna de Traiguén. Actualización PLADECO, noviembre de 2014	17
Tabla N° 3: Número de Cabezas de animales en la comuna. Actualización PLADECO noviembre de 2014.	18
Tabla N° 4: Densidad poblacional de la comuna de Traiguén. Actualización PLADECO, noviembre 2014.....	22
Tabla N° 5: Población de la comuna de Traiguén dividida por distritos. Actualización PLADECO, noviembre de 2014	22
Tabla N° 6: Distribución de población por zonas rurales y urbanas, en relación al Censo 2002 y 2012.Actualización PLADECO, noviembre de 2014	23
Tabla N° 7: Distribución de población por rango etario. Actualización PLADECO, noviembre 2014.....	24
Tabla N° 8: Distribución de la Población según Pueblos Originarios 2011. Actualización PLADECO, noviembre 2014	25
Tabla N° 9: Distribución de la población de la comuna de Traiguén y tasa de crecimiento. Actualización PLADECO Traiguén, noviembre 2014.	26
Tabla N° 10: Tasa de Inmigración neta de la comuna de Traiguén. Actualización PLADECO, noviembre 2014	27
Tabla N° 11: Fuerza de Trabajo en relación a la población de la comuna. Actualización PLADECO, noviembre 2014	29
Tabla N° 12: Mujeres ocupadas en relación a la población ocupada. Actualización PLADECO Traiguén, noviembre de 2014.....	30
Tabla N° 13: Participación de la población mapuche respecto de la población ocupada de la comuna de Traiguén. Actualización PLADECO Traiguén, noviembre de 2014.	30
Tabla N° 14: Ocupados de la comuna de Traiguén por grupo de edades, en comparación na la región y el país. Actualización PLADECO Traiguén, noviembre de 2014.....	32
Tabla N° 15: Categorías de ocupación. Actualización PLADECO Traiguén, noviembre de 2014.....	33
Tabla N° 16: Principales actividades económicas presentes en la comuna de Traiguén. Actualización PLADECO Traiguén, noviembre de 2014	34
Tabla N° 17: Estructura toral del ingreso en la comuna de Traiguén. Actualización PLADECO Traiguén, noviembre de 2014.....	36
Tabla N° 18: Ingreso promedio de ocupados. Actualización PLADECO Traiguén, noviembre de 2014	37
Tabla N° 19: Ingreso promedio de ocupados según género. Actualización PLADECO Traiguén, noviembre de 2014.....	37
Tabla N° 20: Ingreso promedio de ocupados según mapuche/no mapuche. Actualización PLADECO Traiguén, noviembre de 2014.....	38



Tabla N° 21: Ingreso promedio mensual de los ocupados. Actualización PLADECO Traiguén, noviembre de 2014.....	38
Tabla N° 22: Ingreso per cápita de la comuna de Traiguén, en comparación a la región y el país. Actualización PLADECO Traiguén, noviembre de 2014.....	40
Tabla N° 23: Subsidios per cápita para la comuna de Traiguén, en comparación a la región y el país. Actualización PLADECO Traiguén, noviembre de 2014	40
Tabla N° 24: Tasa de pobreza comunal para los años 2000, 2006 y 2011, en comparación a la región y el país. Actualización PLADECO Traiguén, noviembre de 2014.....	41
Tabla N° 25: Coeficiente de Gini al año 2011 para la comuna de Traiguén, en comparación a la región y el país. Actualización PLADECO Traiguén, noviembre de 2014.....	42
Tabla N° 26: Tasa de analfabetismo en la comuna de Traiguén para años 1992, 2002 y 2011, en comparación a la región y el país. Actualización PLADECO Traiguén, noviembre de 2014.....	43
Tabla N° 27: Tasa de analfabetismo en la comuna de Traiguén para el año 2011, en comparación a la región y el país. Actualización PLADECO Traiguén, noviembre de 2014	44
Tabla N° 28: Tasa de analfabetismo en la comuna de Traiguén para el año 2011 en habitantes de origen mapuche, en comparación a la región y el país. Actualización PLADECO Traiguén, noviembre de 2014.....	44
Tabla N° 29: Tasa de variación de la escolaridad promedio en la comuna de Traiguén entre los años 2002 y 2011, en comparación a la región y el país. Actualización PLADECO Traiguén, noviembre de 2014.....	45
Tabla N° 30: Escolaridad promedio de la fuerza de trabajo para Traiguén en el año 2011, en comparación a la región y el país. Actualización PLADECO Traiguén, noviembre de 2014.....	45
Tabla N° 31: Escolaridad promedio de la fuerza de trabajo según mapuches y no mapuches en 2011, en comparación a la región y el país. Actualización PLADECO Traiguén, noviembre de 2014.....	46
Tabla N° 32: Variación de la fuerza de trabajo con nivel universitario en la comuna de Traiguén, en comparación a la región y el país. Actualización PLADECO Traiguén, noviembre de 2014	46
Tabla N° 33: Porcentaje de la fuerza de trabajo con nivel universitario en la comuna de Traiguén, para el año 2011, en comparación a la región y el país. Actualización PLADECO Traiguén, noviembre de 2014.....	47
Tabla N° 34: Porcentaje de la fuerza de trabajo con nivel universitario en la comuna de Traiguén según origen, en comparación a la región y el país. Actualización PLADECO Traiguén, noviembre de 2014.....	47
Tabla N° 35: Distribución de la fuerza de trabajo con estudios universitarios en la comuna de Traiguén, en comparación a la región y el país. Actualización PLADECO Traiguén, noviembre de 2014.....	48
Tabla N° 36: Establecimientos educacionales de la comuna de Traiguén. Actualización PLADECO Traiguén, noviembre de 2014.....	53



Tabla N° 37: Establecimientos de educación en la comuna de Traiguén, según tipo de enseñanza y dependencia. Actualización PLADECO Traiguén, noviembre de 2014	54
Tabla N° 38: Puntaje promedio SIMCE de la comuna de Traiguén. Actualización PLADECO Traiguén, noviembre de 2014.....	76
Tabla N° 39: Resultados SIMCE para 2° básico en la comuna de Traiguén, rural-urbano. Actualización PLADECO Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014	78
Tabla N° 40: Resultados SIMCE para 4° básico en la comuna de Traiguén, rural-urbano. Actualización PLADECO Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014	79
Tabla N° 41: Resultados SIMCE para 6° básico en la comuna de Traiguén, rural-urbano. Actualización PLADECO Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014	81
Tabla N° 42: Resultados SIMCE para 8° básico en la comuna de Traiguén, rural-urbano. Actualización PLADECO Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014	82
Tabla N° 43: Resultados SIMCE para 2° Medio en la comuna de Traiguén, rural-urbano. Actualización PLADECO Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014	83
Tabla N° 44: Resultados PSU AÑO 2013 en la comuna de Traiguén. Actualización PLADECO Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014.....	85
Tabla N° 45: Establecimientos de salud de la comuna de Traiguén. Actualización PLADECO Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014.....	100
Tabla N° 46: Inmuebles de conservación histórica por su valor arquitectónico. Actualización PLADECO Traiguén, noviembre de 2014.	107
Tabla N° 47: Inmuebles de conservación histórica por su valor arquitectónico complementario. Actualización PLADECO Traiguén, noviembre de 2014.	108
Tabla N° 48: Lugares públicos constitutivos de Zona Pública Patrimonial de Traiguén. Actualización PLADECO Traiguén, noviembre de 2014.	108
Tabla N° 49: Tipo de tenencia de la vivienda en la comuna de Traiguén. Actualización PLADECO Traiguén, noviembre de 2014.....	118
Tabla N° 50: Tipo de vivienda en la comuna de Traiguén. Actualización PLADECO Traiguén, noviembre de 2014.....	119
Tabla N° 51: Calidad de la vivienda en la comuna de Traiguén. Actualización PLADECO Traiguén, noviembre de 2014.....	119
Tabla N° 52: Índices de allegamiento en hogares en la comuna de Traiguén. Actualización PLADECO Traiguén, noviembre de 2014.	120
Tabla N° 53: Índices de hacinamiento en hogares en la comuna de Traiguén. Actualización PLADECO Traiguén, noviembre de 2014.	120
Tabla N° 54: Tipo de programa y comunidades beneficiadas con vivienda social en la comuna de Traiguén. Actualización PLADECO Traiguén, noviembre de 2014.	121
Tabla N° 55: Vías de conexión intercomunales (desde y hacia Traiguén). Actualización PLADECO Traiguén, noviembre de 2014.....	124
Tabla N° 56: Vías de conexión intracomunales. Actualización PLADECO Traiguén, noviembre de 2014.	125
Tabla N° 57: Proyectos y costos estimativos para la comuna de Traiguén, en el ámbito del desarrollo vial. Actualización PLADECO Traiguén, noviembre de 2014.....	128



Tabla N° 58: Proyectos y costos estimativos para la comuna de Traiguén, en el ámbito del desarrollo vial. Actualización PLADECO Traiguén, noviembre de 2014	130
Tabla N° 59: Proyectos y costos estimativos para la comuna de Traiguén, en el ámbito del desarrollo vial. Actualización PLADECO Traiguén, noviembre de 2014.....	132
Tabla N° 60: Participantes convocados a talleres de Capacitación y diagnóstico comunal. Actualización PLADECO Traiguén, octubre de 2014.	136
Tabla N° 61: Total de participantes convocados a talleres de diagnóstico comunal. Actualización PLADECO Traiguén, octubre de 2014.	139
Tabla N° 62: Destinos turísticos ofrecidos por el municipio de Traiguén. Actualización PLADECO Traiguén Noviembre de 2014	186
Tabla N° 63: Total de participantes convocados a talleres de validación de imagen / jerarquización planes de acción y plan de inversión en comunal. Actualización PLADECO Traiguén, Noviembre de 2014	198



INDICE DE GRAFICOS

Gráfico N° 1: Precipitaciones en la Comuna de Traiguén 2013.	10
Gráfico N° 2: Porcentaje de humanidad en la Comuna de Traiguén 2013.	10
Gráfico N° 3: Evolución de la Población de la comuna de Traiguén en el largo plazo. Actualización PLADECOC, noviembre 2014.	26
Gráfico N° 4: Evolución de la población hasta el año 2012, para la comuna de Traiguén. Actualización PLADECOC, noviembre de 2014.	28
Gráfico N° 5: Nivel educacional de la población de Traiguén, al 2011. Actualización PLADECOC Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014.	50
Gráfico N° 6: Posición de la comuna de Traiguén a nivel regional, de acuerdo a establecimientos educacionales rurales al 2013. Actualización PLADECOC Traiguén 2015- 2019, noviembre de 2014.	52
Gráfico N° 7: Posición de la comuna de Traiguén a nivel regional, de acuerdo a establecimientos educacionales urbanos al 2013. Actualización PLADECOC Traiguén 2015- 2019, noviembre de 2014.	53
Gráfico N° 8: Matrícula de educación básica por comunas año 2013. Actualización PLADECOC Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014.	56
Gráfico N° 9: Matrícula de educación media por comunas año 2013. Actualización PLADECOC Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014.	57
Gráfico N° 10: Matrícula de educación media municipal en los últimos 4 años, para la comuna de Traiguén. Actualización PLADECOC Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014	58
Gráfico N° 11: Ingreso en educación municipal a nivel regional, por comunas (\$M). Actualización PLADECOC Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014	59
Gráfico N° 12: Ingreso en subvención municipal a nivel regional, por comunas (\$M). Actualización PLADECOC Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014	60
Gráfico N° 13: Presupuestos totales por comuna en el área educación (\$M). Actualización PLADECOC Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014	61
Gráfico N° 14: Ingresos totales de subvención por alumno a nivel regional, al 2013 (\$M). Actualización PLADECOC Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014	61
Gráfico N° 15: Subvención promedio por alumno a nivel comunal en los últimos 4 años, al 2013 (\$M). Actualización PLADECOC Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014.	62
Gráfico N° 16: Gasto total en el área educación a nivel regional (\$M). Actualización PLADECOC Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014.	63
Gráfico N° 17: Gasto total del área educación por matrícula (\$M). Actualización PLADECOC Traiguén 2015- 2019, noviembre de 2014.	63
Gráfico N° 18: Fondo Nacional de Desarrollo Regional (FNDR) destinado a educación (\$M). Actualización PLADECOC Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014	64
Gráfico N° 19: Índice Regional de Vulnerabilidad Escolar a nivel regional. Actualización PLADECOC Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014.	65
Gráfico N° 20: Índice de Vulnerabilidad Escolar de la comuna de Traiguén, en los últimos 5 años. Actualización PLADECOC Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014.	66



Gráfico N° 21: Índice de Vulnerabilidad Escolar de la comuna de Traiguén de acuerdo a sector, período 2010-2014. Actualización PLADECO Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014.....	67
Gráfico N° 22: Puntajes SIMCE Lenguaje de 2° básico en la región. Actualización PLADECO Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014.....	68
Gráfico N° 23: Puntajes SIMCE de 4° básico en la región. Actualización PLADECO Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014.....	69
Gráfico N° 24: Puntajes SIMCE de 4° básico en la región (matemáticas). Actualización PLADECO Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014.....	70
Gráfico N° 25: Puntajes SIMCE de 4° básico en la región (ciencias naturales). Actualización PLADECO Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014	70
Gráfico N° 26: Puntajes SIMCE de 6° básico en la región (matemáticas). Actualización PLADECO Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014.....	72
Gráfico N° 27: Puntajes SIMCE de 8° básico en la región (lenguaje). Actualización PLADECO Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014.....	72
Gráfico N° 28: Puntajes SIMCE de 8° básico en la región (matemáticas). Actualización PLADECO Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014.....	73
Gráfico N° 29: Puntajes SIMCE de 8° básico en la región (naturales). Actualización PLADECO Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014.....	74
Gráfico N° 30: Puntajes SIMCE de 2° medio en la región (lenguaje). Actualización PLADECO Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014.....	75
Gráfico N° 31: Puntajes SIMCE de 2° medio en la región (matemáticas). Actualización PLADECO Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014.....	76
Gráfico N° 32: Puntajes SIMCE de 2° básico en la comuna, de acuerdo a rural-urbano. Actualización PLADECO Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014	77
Gráfico N° 33: Puntajes SIMCE de 4° básico en la comuna, de acuerdo a rural-urbano. Actualización PLADECO Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014	79
Gráfico N° 34: Puntajes SIMCE de 6° básico en la comuna, rural-urbano. Actualización PLADECO Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014.....	80
Gráfico N° 35: Puntajes SIMCE de 8° básico en la comuna, rural-urbano. Actualización PLADECO Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014.....	81
Gráfico N° 36: Puntajes SIMCE de 2° medio en la comuna, rural-urbano. Actualización PLADECO Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014.....	83
Gráfico N° 37: Puntajes promedio PSU en lenguaje, para la comuna de Traiguén, rural-urbano. Actualización PLADECO Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014	84
Gráfico N° 38: Puntajes promedio PSU en matemáticas para la comuna de Traiguén, rural-urbano. Actualización PLADECO Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014	85
Gráfico N° 39: Condiciones de salud de la población de Traiguén. Actualización PLADECO Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014.....	87
Gráfico N° 40: Tipo de previsión social de la población de Traiguén. Actualización PLADECO Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014.....	88
Gráfico N° 41: Tipo de establecimiento de salud en la comuna de Traiguén. Actualización PLADECO Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014.....	89



Gráfico N° 42: Cobertura de la salud primaria municipal en la comuna de Traiguén. Actualización PLADECOS Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014	89
Gráfico N° 43: Población inscrita en el servicio de salud municipal. Actualización PLADECOS Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014.....	90
Gráfico N° 44: Tasa de consultas médicas por cada 1000 habitantes inscritos. Actualización PLADECOS Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014	91
Gráfico N° 45: Presupuesto inicial del sector salud en la comuna de Traiguén. Actualización PLADECOS Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014	92
Gráfico N° 46: Aporte del MINSAL (per cápita) sobre el ingreso total del sector. Actualización PLADECOS Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014	92
Gráfico N° 47: Aporte del FNDR s salud en la comuna de Traiguén. Actualización PLADECOS Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014.....	93
Gráfico N° 48: Transferencias municipales a salud sobre ingresos propios municipales (%). Actualización PLADECOS Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014.....	94
Gráfico N° 49: Porcentaje del gasto en personal de salud sobre el gasto total (%). Actualización PLADECOS Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014	94
Gráfico N° 50: Porcentaje de inversión real en salud en la comuna de Traiguén. Actualización PLADECOS Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014	95
Gráfico N° 51: Gasto total devengado en salud en la comuna de Traiguén. Actualización PLADECOS Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014.....	96
Gráfico N° 52: Tasa de natalidad en la comuna de Traiguén, año 2013. Actualización PLADECOS Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014.....	97
Gráfico N° 53: Tasa de mortalidad infantil en la comuna de Traiguén, año 2007. Actualización PLADECOS Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014	98
Gráfico N° 54: Tasa de natalidad y mortalidad infantil en la comuna de Traiguén, últimos años. Actualización PLADECOS Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014	98
Gráfico N° 55: Estado nutricional de menores de 5 años. Actualización PLADECOS Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014.....	99
Gráfico N° 56: Llegadas de pasajeros desde la ciudad de Santiago a la ciudad de Temuco por vía aérea. Actualización PLADECOS Traiguén Noviembre de 2014	188



INDICE DE IMÁGENES

Imagen N° 1: Mapa de cuencas hidrográficas IX Región.....	8
Imagen N° 2: Temperatura promedio en la Comuna de Traiguén 2013	9
Imagen N° 3: Porcentaje de humedad en la Comuna de Traiguén 2013.	12
Imagen N° 4: Distribución Territorial de establecimientos de educación PLADECO Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014.....	55
Imagen N° 5: Distribución Territorial de establecimiento de salud en la comuna de Traiguén. Actualización PLADECO Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014.....	101
Imagen N° 6: Mapa de las vías de evacuación de la Región de La Araucanía. Actualización PLADECO Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014	102
Imagen N° 7: Mapa urbano de Traiguén y zonas de expansión en 1991. Actualización PLADECO Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014.....	103
Imagen N° 8: Mapa urbano de Traiguén y zonas de expansión en 2002. Actualización PLADECO Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014.....	103
Imagen N° 9: Distribución del patrimonio arquitectónico urbano de Traiguén. Actualización PLADECO Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014	110
Imagen N° 10: Ejemplo de casa patrimonial en la ciudad de Traiguén. Actualización PLADECO Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014.....	110
Imagen N° 11: Ejemplo de casa patrimonial en la ciudad de Traiguén. Actualización PLADECO Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014.....	111
Imagen N° 12: Ejemplo de casa patrimonial en la ciudad de Traiguén. Actualización PLADECO Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014.....	112
Imagen N° 13: Ejemplo de casa patrimonial en la ciudad de Traiguén. Actualización PLADECO Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014.....	112
Imagen N° 14: Ejemplo de casa patrimonial en la ciudad de Traiguén. Actualización PLADECO Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014.....	113
Imagen N° 15: Ejemplo de casa patrimonial en la ciudad de Traiguén. Actualización PLADECO Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014.....	113
Imagen N° 16: Ejemplo de casa patrimonial en la ciudad de Traiguén. Actualización PLADECO Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014.....	114
Imagen N° 17: Ejemplo de casa patrimonial en la ciudad de Traiguén. Actualización PLADECO Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014.....	114
Imagen N° 18: Ejemplo de casa patrimonial en la ciudad de Traiguén. Actualización PLADECO Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014.....	115
Imagen N° 19: Ejemplo de casa patrimonial en la ciudad de Traiguén. Actualización PLADECO Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014.....	115
Imagen N° 20: Ejemplo de casa patrimonial en la ciudad de Traiguén. Actualización PLADECO Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014.....	116
Imagen N° 21: Ejemplo de casa patrimonial en la ciudad de Traiguén. Actualización PLADECO Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014.....	116
Imagen N° 22: Ejemplo de casa patrimonial en la ciudad de Traiguén. Actualización PLADECO Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014.....	117



Imagen N° 23: Ejemplo de casa patrimonial en la ciudad de Traiguén. Actualización PLADECO Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014.....	117
Imagen N° 24: Tamaño predial del suelo urbano de Traiguén. Actualización PLADECO Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014.....	122
Imagen N° 25: Saturación y ocupación perimetral de la manzana en la ciudad de Traiguén. Actualización PLADECO Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014.....	123
Imagen N° 26: Alcance territorial de la Reserva de la Biósfera Araucarias, Región de La Araucanía. Actualización PLADECO Traiguén Noviembre de 2014	191
Imagen N° 27 Alcance territorial de Geoparque Conguillío en La Araucanía. Actualización PLADECO Traiguén Noviembre de 2014	192
Imagen N° 28: Alcance territorial de rutas turísticas en La Araucanía. Actualización PLADECO Traiguén Noviembre de 2014	193
Imagen N° 29: Alcance territorial de emprendimientos de turismo mapuche en La Araucanía. Actualización PLADECO Traiguén Noviembre de 2014	194
Imagen N° 30: Alcance territorial de emprendimientos de turismo rural en La Araucanía. Actualización PLADECO Traiguén Noviembre de 2014.....	195





Presentación

Lo que a continuación se entrega es denominado informe final cual hace referencia a un estudio científico que se genera en la de la actualización del PLADECO de la comuna de Traiguén para el período 2015-2019.

De este modo, lo que se expone es una “descripción densa” de diversos ámbitos relacionados a la dinámica del territorio, las propuestas de imagen, objetivos estratégicos y acciones los cuales son considerados como esenciales al momento de hablar del desarrollo de la comuna de Traiguén para el mediano plazo.

Por el hecho de tratarse de un trabajo de actualización del PLADECO de bastante complejidad, se han debido articular diversas estrategias metodológicas provenientes de las ciencias sociales y económicas, tal como se ha indicado previamente en la propuesta técnica elaborada dentro de los marcos de la misma licitación pública.

Dado ello, para lo que se refiere a los capítulos donde se presenta información cuantitativa, se han empleado debidamente las fuentes de información de tipo secundario (especialmente las de nivel regional y nacional), la cual se procede a organizar y sistematizar de forma numérica, según lo ya trabajado por los organismos correspondientes en las diversas materias.

Por su parte, y para lo que se refiere al apartado donde se presentan datos cualitativos (en lo esencial: el capítulo 3 de este informe), se ha procedido, también de acuerdo a lo indicado en la propuesta del proyecto, a desarrollar un proceso de levantamiento diagnóstico de la información mediante el empleo de técnicas participativas, y más específicamente a través del uso de talleres participativos con diversos actores del territorio (Concejo Municipal, funcionarios municipales, representantes de organizaciones vecinales y productivas urbanas y rurales).

De este modo, se cuenta con un nivel aceptable de confiabilidad de los datos, ya que en varios aspectos (el lector los podrá ir reconociendo a medida que avance en el informe) la triangulación de la información ha sido esencial para corroborar o falsear algunas categorías que cobran significado dentro de un territorio, y que al usar diversas



estrategias dentro de un mismo proceso, se transforman tal vez en los elementos metodológicos más potentes en instrumentos como el que el lector tiene en sus manos.

En la elaboración de informe solicitado a la consultora por parte del Municipio de Traiguén debe considerarse, por lógicas razones metodológicas y técnicas, como una primera versión, la cual debe estar sujeta a modificaciones posteriores. Éstas se realizarán en base a las observaciones que los distintos actores que han sido partícipes de este trabajo indicarán en la etapa de devolución de la información.



CAPÍTULO 1. DESCRIPCIÓN GENERAL DE LA COMUNA DE TRAIGUÉN



Antecedentes históricos¹

Desde los inicios de su fundación, “el fuerte de Traiguén” se caracterizó por su dinamismo económico, lo cual significó que rápidamente la zona fuera conocida por el empuje, en la ardua tarea de implementar nuevos avances tecnológicos.

La comuna ha sido considerada históricamente como un territorio donde se incubó la gran producción triguera registrada a fines del siglo XIX y a comienzos del XX. Esto significó que ya en 1889 llegara a estas tierras el ferrocarril, además de instalarse en esos años el primer banco de La Frontera, de José Bunster, junto a otras casas financieras que establecían sus sucursales en Traiguén (en Flores, 2000 y 2006).

Hoy, la comuna es conocida en el exterior por su importante producción forestal, así como también por la industria del mueble, pues se elaboran en la zona artículos de calidad que encuentran acogida en los mercados nacionales e internacionales.

Por otra parte, esta es una tierra de gran belleza natural, ya que posee sitios tales como El Salto Quichanmahuida, el balneario Los Maitenes, la Quebrada Chufquén y los Saltos del río Quino. Además, se pueden visitar lugares tan atractivos como el Parque Weber, plantado hace más de 50 años y en el cual existen más de 76 variedades de coníferas de distintas partes del globo.

Respecto a su gente, esta tierra ha sido acogedora con los inmigrantes suizos, franceses, ingleses, españoles, portugueses, austríacos, y rusos, principalmente, que se asentaron en los sectores de Choque-Choque, Quino, Chanco, Tricauco y Galvarino, y que hicieron suya una tierra desconocida, con el esfuerzo y trabajo que le imprimieron a su quehacer.

La historia de Traiguén se encuentra fuertemente unida al proceso de incorporación de las tierras de “La Frontera” al Estado chileno a fines del siglo XIX. Por lo tanto, como muchas ciudades de La Araucanía, Traiguén nació como un fuerte militar, una avanzada del Ejército de Chile para asentarse en esta zona del país (ver a Pinto, 2000).

Como señalan las crónicas de la época, el 02 de diciembre de 1878 fue fundado el Fuerte de Traiguén por parte del coronel Gregorio Urrutia, asentándose esta división en

¹ Los fundamentos del presente apartado se han extraído, principalmente, de los trabajos de Jaime Flores (2000 y 2006). También se recomienda, para profundizar en estos aspectos del territorio, el trabajo de Jorge Pinto y Mathías Órdenes (2013), especialmente en lo que dice relación a los ciclos económicos que ha vivido La Frontera durante la primera mitad del siglo XX. El trabajo de Flores se enmarca dentro del período post-ocupacional, es decir, desde 1880 hasta 1935. Asimismo, se sugiere el trabajo de Pinto (2000) para lo que dice relación a la integración (con exclusión) de La Frontera al Estado de Chile, durante las últimas tres décadas del siglo XIX.



los dominios del gran Quilapán, quien diez años atrás había impedido que el Ejército lograra su cometido en el área.

Ya en 1879 se instaló el telégrafo en el sector, lo que permitió una rápida comunicación con otras zonas del país. Asimismo, junto a los militares llegaron cientos de personas con el ánimo de quedarse a vivir en el sector, por lo cual se organizaron para realizar las tareas propias de una ciudad naciente: ubicar la plaza, los rancheríos, la iglesia, etc.

La gente empezó a trabajar en la ganadería y la agricultura. Posteriormente, se instala en Traiguén José Bunster, quien levantó importantes industrias y servicios comerciales, además de dedicarse a la floreciente agricultura (en Flores, 2000 y 2006).

En 1883, el mismo José Bunster instala un molino de cilindros que operaba con energía hidroeléctrica, siendo el primero en su tipo en Sudamérica. Por lo demás, permitió otorgar luz eléctrica a un importante número de familias del sector.

Son muchos los hitos de progreso que marcan a esta comuna, entre los que ellos destacan, en 1901, la primera locomotora eléctrica en Sudamérica, bajo la administración de Juan Widmer, y que hoy se ubica frente a la Estación de Ferrocarriles.

Por lo demás, Traiguén fue un espacio floreciente para el periodismo regional, que encontró en este lugar la energía necesaria para crecer, por ejemplo, a través del diario “El Colono”, que dejó huellas en los habitantes de La Frontera.

Como ya se señaló, a comienzos del siglo XX la comuna se caracterizó por su prosperidad, lo cual significó que la zona atrajera a un alto número de inversionistas de distintas partes, que vieron en estas tierras una buena alternativa para hacer riqueza. Esto, en aquella época, redundó en un abundante comercio y en una dinámica vida económica (sobre todo para el desarrollo de los aserraderos y la actividad maderera, ver a Pinto & Órdenes, 2013).

Geografía de la comuna

Hidrografía

La cuenca Hidrográfica del río Imperial, forma parte de la IX Región de la Araucanía con una extensión de 12.763 km², nace al occidente de la cuenca alta del río Bío Bío, separada de ella por varias cordilleras secundarias, por lo cual su red de drenaje no se beneficia de las cumbres. Sin embargo, en su cuenca superior se encuentran cumbres nevadas correspondientes a volcanes, como son el Tolhuaca (2.780 m.) y el Llaima (3.124 m.) y serranías como la cordillera Nevada. (CADE-IDEP Consultores, 2004)



El río Imperial se forma próximo a Nueva Imperial, de la unión de los ríos Cautín que proviene del oriente y Chol Chol que llega del norte. Su curso, de 55 km., tiene rumbo general al W; en su ribera sur se levanta Carahue, y próximo a su desembocadura, Puerto Saavedra. (CADE-IDEF Consultores, 2004)

La cuenca del río Chol Chol, por su parte, nace al pie de la vertiente oriental de la cordillera de Nahuelbuta con rumbo general hacia el sur, pero también recoge aguas del Valle Central y precordillera. Tiene una amplia área tributaria de 6.180 km², que duplica la del Cautín. Uno de sus afluentes es el río Traiguén subtributario del Chol Chol, que se origina a unos 20 km. al oriente de Victoria, de la reunión de dos esteros las Mariposas y el Collahue). La morfología del río Traiguén es diferente en sentido oeste-este, en su parte baja es alargada y angosta (50 km.), en su parte media ramifica a varios cauces en forma de árbol, relieve plano y el perímetro alcanza a los 90 km. (Olave, 2001)

El río Traiguén recorre la parte media y baja de la cuenca, tiene una altitud de 350 msnm., y se ubica entre los 38°13' latitud Sur y 72°19' longitud Oeste, nace en el río Dumo en Santa Ana tiene un régimen estacional con un caudal medio máximo de 43,8 m³/s en invierno y un caudal mínimo de 0,21 m³/s en verano (DGA 2001, Sánchez 2002), área de drenaje 578,0 km², este río tiene como afluente principal el río Quino. Las aguas provienen de lluvias invernales con escaso aporte nivel como ocurre con toda la cuenca del río Chol-Chol. (Instituto Geográfico Militar 1984).

En la comuna se puede destacar El Salto Quichamahuida, Balneario Los Maitenes, la Quebrada Chufquén, y los Saltos del río Quino. Además, se pueden visitar lugares tan atractivos como el Parque Bellavista de la familia Weber y la familia Riquelme, plantado hace más de 100 años, y en el cual existen más de 80 variedades de coníferas de distintas partes del globo.

Los estudios realizados en la subcuenca del río Traiguén, muestran “muy buena calidad” de acuerdo a la Norma Secundaria de Calidad Ambiental para la protección de las aguas continentales, pero los índices biológicos demuestran que este índice disminuye desde la parte alta hacia la parte baja del río. Estudios registran 5 especies de peces, de las cuales tres son nativas; *Percilia Gillissi*, *Trichomycterus areolatus* y *Galaxias maculatus*, y los introducidos *salmo trutta* y *orcorhynchus*. (Gutiérrez J. 2005).



En resumen, el índice de integridad Biológica (IBI), que mide la calidad de las aguas de un río, para el caso del río Traiguén fue considerada como aceptable, si consideramos solo las especies salmonídeas el IBI indicaría que la subcuenca del río Traiguén no se encuentra alterada. (Gutiérrez J. 2005).

Según datos de la Dirección General de Aguas (DGA), solo existen registros de la calidad del agua en la ciudad de Traiguén solo desde el año 1982 al 2001, todos los datos existentes corresponden a las estaciones de muestreo ubicadas en Victoria, Por lo tanto los registros utilizados son de los obtenidos por (DGA 2001, Sánchez 2002).

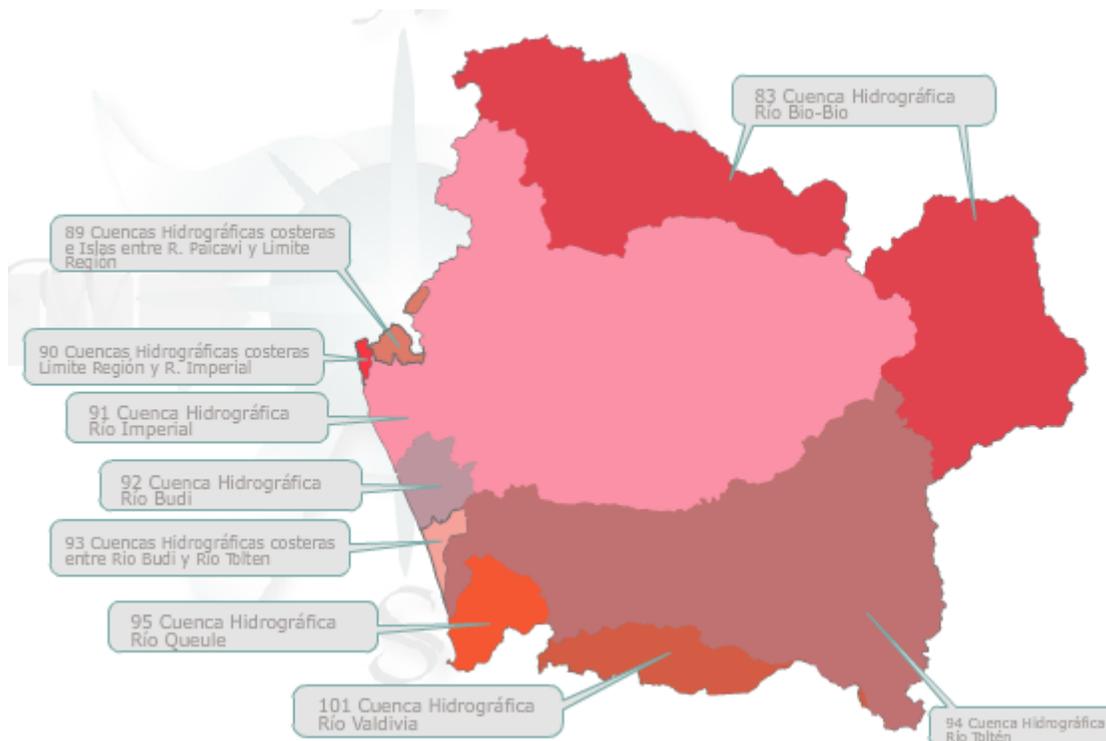
Cuadro N° 1: Derechos de agua otorgados (1992-2010)

Tipo de Derecho de agua	Suma de Caudal Anual Promedio (lt/s)
Eventual y Continuo	238,00
Eventual y Discontinuo	459,59
Permanente y Continuo	2.822,47
Permanente y Discontinuo	3.483,66
Total general	7.003,72

Fuente: reporte DGA actualizado al 2014

Podemos ver en la comuna de Traiguén, que los derechos permanentes predominan sobre los eventuales con un caudal anual promedio de 6.306,12 lts/s. Esto demostraría que la principal causa de la solicitud de los derechos sería productiva en el área de la agricultura.

Imagen N° 1: Mapa de cuencas hidrográficas IX Región.



Fuente: Dirección Nacional de riego

Flora y fauna

A nivel regional la vegetación natural se caracteriza por ser boscosa, densa y abundante. Es un sotobosque de carácter higrófito, que en la décima región toma aspecto de selva, pero, particularmente en esta zona es muy escasa debido a la plantación de bosques exóticos, en los alrededores en faldeos de cerros, permite encontrar en el valle longitudinal un paisaje propio de la región del norte, donde el bosque esclerófito de Boldo, Quillay, Peumo, Litre y Molle, caracteriza la vegetación natural. Este paisaje natural ha sido fuertemente degradado por el hombre y en la actualidad es reemplazado por cultivos agrícolas, praderas y plantaciones forestales.

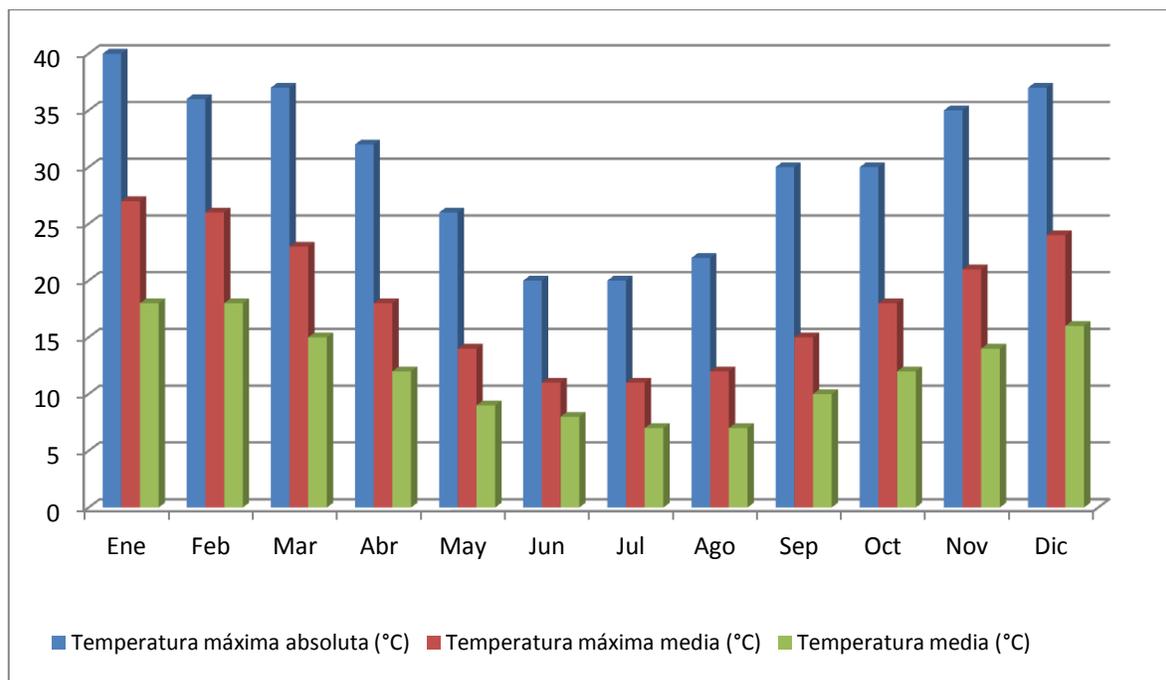
La cuenca del río Imperial, típica de la zona húmeda, presenta alta riqueza de especies de flora y fauna con importancia biogeográfica y que tipifican definitivamente a la biota de las zonas húmedas del país. Del total de macrófitas descritas en la cuenca, el 41% de ellas corresponden a especies nativas y 11% a especies endémicas del área. Entre los que podemos nombrar están; *Gratiola peruviana* L., *Hedyotis salzmanii*,

Hydrocotyle ranunculoides, Juncus bufonius L., Mentha pulegium L, Mimulus bridgesii entre otros.

Climatología

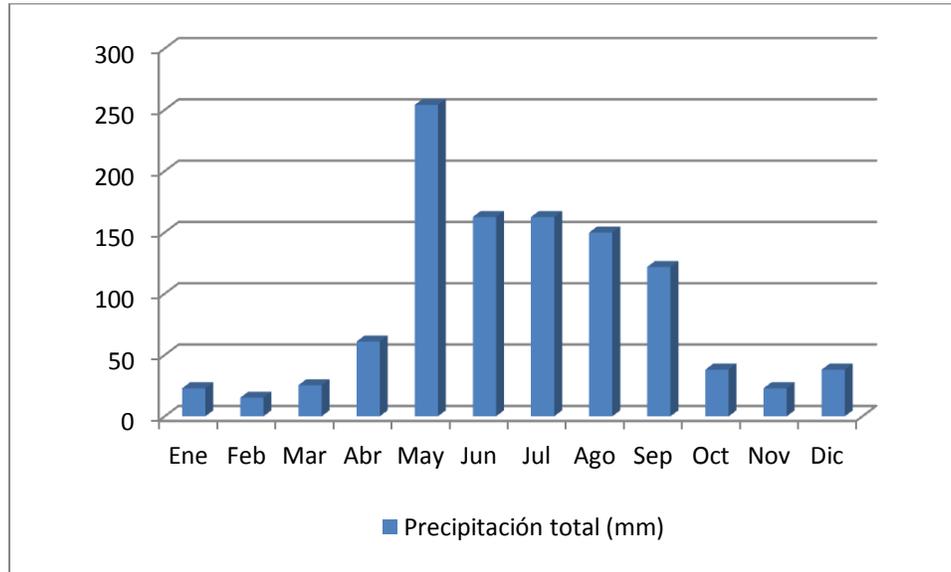
En la Región de la Araucanía predomina el Clima Templado Oceánico o Lluvioso que caracteriza a la zona sur del país. Sin embargo, hacia el norte aún predomina el tipo climático templado cálido de menor precipitación. En éste sentido, por el efecto en el clima que juega la Cordillera de Nahuelbuta, el sector ubicado al oriente de este cordón y en el valle longitudinal norte de la región, se presenta el clima templado cálido característico de la VIII Región. Las condiciones climáticas se ven afectadas por una disminución de las precipitaciones y un aumento del período seco; la temperatura media anual es de 12,2° y la precipitación media anual de 1.074 mm.

Imagen N° 2: Temperatura promedio en la Comuna de Traiguén 2013



Fuente: Dirección Nacional de riego

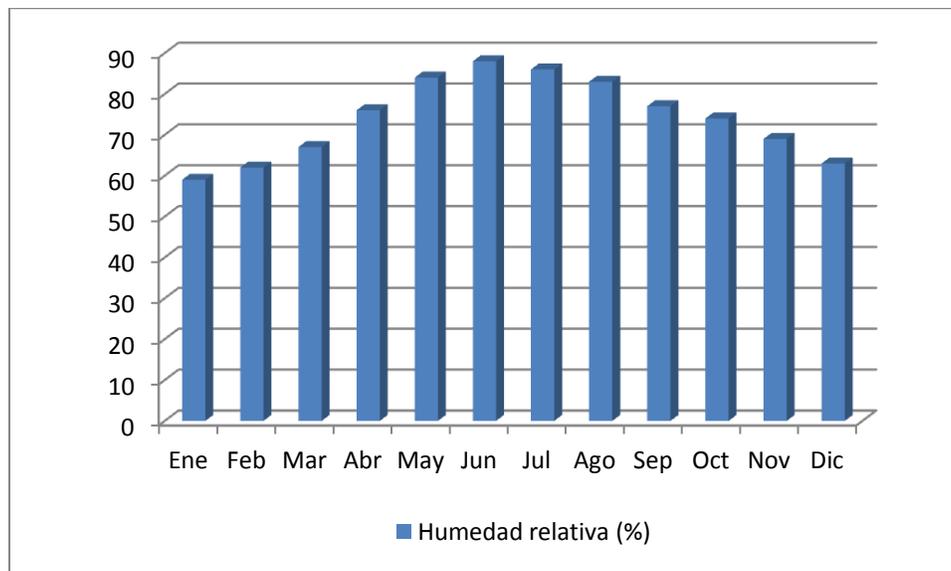
Gráfico N° 1: Precipitaciones en la Comuna de Traiguén 2013.



Fuente: Dirección Nacional de riego

La humedad en la comuna es normal y se mantiene sobre el 60% durante todo el año, demostrando que es un clima bastante agradable para la vida humana en la comuna, y similar a ciudades de regiones que están más al norte del país, generando un microclima.

Gráfico N° 2: Porcentaje de humedad en la Comuna de Traiguén 2013.



Fuente: Dirección Nacional de riego



Suelo².

Esta zona se conoce como secano interior, donde existe una presencia dominante de suelos derivados de cenizas volcánicas antiguas " suelos rojo arcillosos" y graníticos. Estos últimos suelos, son de topografía ondulada a quebrada, susceptible a la erosión y de aptitud preferencial de uso silvícola y ganadera, no siendo recomendable para cultivos anuales, requieren una fuerte fertilización nitrogenada.

Los suelos rojo arcilloso, deficitarios en nitrógeno además de presentar problemas de fijación de fósforo, aunque en menor grado que los suelos trumao, presentan problemas de laboreo y su extrema sequedad en período estival.

Es decir, presenta una fuerte degradación, debido al exceso de laboreo de los suelos con problemas físicos-texturales. Esto se manifiesta por el alto grado de erosión que posee el suelo, así como por la baja fertilidad y productividad de las especies que componen la pradera naturalizada y sucesional postcultivo.

La capacidad de intercambio catiónico, esta fluctúa entre 29,2 y 49,9 cmo(+)/kg en los horizontes superficiales. La acidez extractable en dichos horizontes es de 21,3 y 29,1 cmo(+)/kg. la saturación básica es variable, pero con tendencia a disminuir hacia el sur, fluctua entre 6% y el 42%, sin presentar variación con profundidad del suelo.

El índice de absorción de fosfato fluctúa entre 16 y 76%, aumenta en profundidad, debido a que la disminución de la cantidad de materia orgánica origina un aumento relativo de los materiales amorfos. El contenido de óxido de fierro, fluctúa entre 5,4% y 9%.

En relación a las series de suelo, el área de suelos rojo-arcillosos de secano incluye las principales series: Collopulli, Metrenco, Perquenco e Imperial.

² En base a Sadzawka et., al. (2006) y Mella & Khune, 1985.

Imagen N° 3: Porcentaje de humedad en la Comuna de Traiguén 2013.



Fuente: Rounet y otros 19



CAPÍTULO 2. DIAGNÓSTICO SISTÉMICO SOCIOTERRITORIAL



2.1. ANALISIS DEL SISTEMA PRODUCTIVO EN LA COMUNA DE TRAIGUÉN

Contexto actual

La actividad productiva en Traiguén constituye un factor de vital importancia para la mantención de las familias de la comuna y sus alrededores. La producción de especies innovadoras, como el lupino por ejemplo, está dando a la comuna una revitalización de uso de espacios agrícolas.

Es creciente la voluntad por parte de los pequeños y grandes agricultores de generar diversidad, apostando, además de la producción de trigo, avena y el mismo lupino, por otras especies, como son todos aquellos productos derivados de la producción frutícola, de tubérculos, de manejos apícolas, así como también de otra serie de innovaciones que están ligadas al apoyo estatal de cooperación técnica recibido durante años por las comunidades agrícolas y campesinas de los territorios de la comuna.

En términos de ruralidad, Traiguén posee agricultores de gran capacidad productiva, desde los más grandes a los más pequeños. Asimismo, existe una voluntad de fortalecer, reorientar y diversificar los procesos agrícolas rentables, que puedan mantener una base económica vital para su subsistencia.

Sin embargo, es muy importante considerar que de los 17.171 habitantes de la comuna (sinim.gov.cl), sólo 3.819 habitan en sectores rurales, tal como se procederá a indicar de manera más completa en los capítulos siguientes. Esto, evidentemente, condiciona los procesos de empoderamiento que las personas tienen respecto a la ruralidad de la comuna.

Es importante destacar que Traiguén, hace algunos años, fue el centro del gran desarrollo triguero y maderero de Chile. Esto lo convirtió en el llamado “granero de Chile” (y el “aserradero de Chile”, en conjunto con toda la provincia).

Actualmente, la agricultura está asumiendo en la comuna un papel preponderante en lo que se refiere al desarrollo local, a pesar de que hoy Traiguén sea más bien reconocido como un territorio productor de una gran cantidad de madera de especies exóticas.

Contexto productivo

En este cuadro comparativo que se presenta a continuación, se puede observar la equilibrada relación existente entre los cultivos anuales, las praderas naturales y la actividad forestal exótica. Sin embargo, se debe tener en cuenta que este equilibrio engloba, en sí, a tres actividades absolutamente disímiles.



En específico el cuadro indica porcentualmente el uso que se da a los suelos productivos. En base a los datos otorgados por el Instituto Nacional de Estadísticas.

Tabla N° 1: Distribución de hectáreas por tipo de explotación. Actualización PLADECOS Traiguén, noviembre de 2014

Censo 2007	Hectáreas de Superficie	%
USOS DE SUELO	Traiguén	
Cultivos Anuales y Permanentes	20.913,40	23,5
Forrajeras permanentes y de rotación	1.503,50	1.69
Praderas Mejoradas	830,70	0.93
Praderas Naturales	24.935,70	28,0
Bosque Nativo	6.406,30	7.21
Barbecho y Descanso	3.317,40	3.73
Plantaciones Forestales	26.415,0	29.7
Infraestructura	759,40	0,85
Terrenos estériles	3,599,70	4,05
SUPERFICIE TOTAL	88.780.3	100%

Fuente: Censo Agropecuario 2007. INE.

Como se logra apreciar en el cuadro anterior, las plantaciones forestales ocupan la mayor parte del suelo de la comuna. Asimismo, queda claro que tienen gran relevancia las tierras destinadas a los cultivos permanentes, sin dejar de mencionar las grandes extensiones que posee Traiguén en tierras con praderas naturales.

De este modo, las principales actividades que existen hoy en la comuna, en el ámbito silvoagropecuario, están ligadas a las siguientes áreas:

✓ Cereales

En este ámbito, el de los cultivos anuales, se debe destacar la producción de *triticum aestivum* (trigo) y avena sativa (avena). Estos cultivos, de carácter extensivo, están presentes en todo nivel de explotación, llegando a aquellos que utilizan espacios de menos de una hectárea, hasta varios cientos de ellas.

Los cultivos anuales, que representan un 23% en el uso de suelo, son la actividad agropecuaria más importante en términos de rentabilidad, y está posicionada, de alguna manera, como fuente de contratación de mano de obra.

El destino principal de la producción menor son los molinos, los cuales permiten obtener la harina que requieren para la alimentación anual. En tanto, las producciones de mayor tamaño son destinadas a la comercialización por volumen. Este trabajo está



asociado a la compra del producto por varios corredores que retiran y reciben en sus plantas el producto.

Estos agricultores grandes están sometidos a los precios que fija el mercado comprador, así como también a las exigencias que hace variar muchas veces el precio final del producto.

Respecto al manejo de las siembras, este se desarrolla en la agricultura pequeña por recomendaciones repetidas anualmente, independientes de los diferentes niveles de fertilización que puedan presentar los suelos. Aquellos productores más tecnificados se hacen asesorar por diversas empresas privadas, que ofrecen asesoría y venta de sus productos.

El uso de agroquímicos está ligado principalmente a dos ámbitos. Uno, el de la fertilización, busca nutrir de manera química sintética los suelos con fertilizantes principalmente ligados al nitrógeno, el fósforo y el potasio, elementos claves en el crecimiento de las especies gramíneas.

El otro, el ámbito de uso de este tipo de productos, está ligado al control sanitario del cultivo, ya que existe una gran diversidad de malezas que se presentan en los cultivos (principalmente con el trigo, ya que la avena presenta una rusticidad mayor). Éstas se agrupan en gramíneas y hoja ancha. Las gramíneas más comunes en Traiguén son la ballica, la avenilla y la cola de zorro; mientras que las de hoja ancha más comunes son el rábano, el yuyo, la mostacilla, el calabacillo, el pasto pinito, el quilloi quilloi, el vinagrillo, la sanguinaria, el duraznillo, la enredadera, la verónica, la viola, el diente de león, la chinilla, el crepis y el manzanillón.

Evidentemente, la presencia o ausencia de éstas, así como también su densidad en los cultivos, es variable entre localidades o predios, y depende de igual forma del tipo de manejo predial y condiciones climáticas anuales que existan.

✓ **Leguminosas**

Aunque, aparte del lupino, podrían eventualmente existir otros cultivos de leguminosas en la comuna, éstas están ligadas al consumo familiar: es el caso de las arvejas, las habas, las lentejas y los porotos.

El lupino presenta diferentes tipos de variedades, pero son la dulce y la amarga las más producidas en la comuna. Según estimaciones del INIA (www.inia.cl), el lupino alcanzó la temporada 2013 una superficie de 10 mil hectáreas sembradas en la comuna.



Sin embargo, es importante señalar que por factores de precios, han existido períodos que superan las 20 mil hectáreas. En el período 2011-2012 se registró, de acuerdo a fuentes de la ODEPA (www.odepa.gob.cl), 21.467 ha. de superficie sembradas con lupino en la comuna, cifra en la que se cuentan las variedades albus dulce, el amargo y el australiano.

Dentro de los lupinos, el amargo es el de mayor presencia en la comuna, ya que es un producto muy requerido en Europa, con lo cual se ha generado un mercado internacional interesante para los productores.

Los controles sanitarios asociados al lupino son menores que los del trigo, por lo que se entiende que en la comuna prevalezca por sobre otro tipo de plantaciones. Se usa sólo control sanitario químico sintético, y pese a que las problemáticas con las malezas son similares en ambos cultivos, tiende a ser un producto cuyos costos productivos no son tan altos como sucede con otros insumos³.

✓ Productos frutícolas

Las principales especies presentes en la comuna, aparecen indicadas en el siguiente cuadro. Como se aprecia, en general son especies que encuentran las condiciones adecuadas para su crecimiento, y que principalmente se destinan a la exportación, trabajo desarrollado por diversas empresas en la zona.

Tabla N° 2: Distribución de huertos en la comuna de Traiguén. Actualización PLADECOS, noviembre de 2014

Especie	N° de Huertos	Formación (4 años)	Producción creciente (5-15 años)	Plena producción (16-35 años)	Producción decreciente (36 años y más)	N° de arboles	Sup (há)
Manzano rojo	10	224.490	8.148	127.089	0	359.727	255,58
Manzano verde	2	11.312	880	0	0	12.192	5,77
Arándano americano	3	36.549	45.715	49.143	0	131.407	33,35

Fuente: INE 2007

³ El problema de maleza más importante en el lupino es el vinagrillo, que está íntimamente ligado a los suelos ácidos de la comuna.



Como se indica en los datos presentados, el manzano rojo es que más se trabaja en la comuna en relación a la producción frutícola, ocupando más de 255 hectáreas plantadas.

Muy de lejos aparecen otras dos especies, el manzano verde y el arándano americano, lo cual indica que, a pesar de la preeminencia ya indicada del manzano rojo en la producción frutícola de la comuna, se han logrado reconvertir agrícolaemente algunos suelos, para proceder a desarrollar producción orientada principalmente a la exportación (p.e. el arándano).

Para el año 2007, la comuna de Traiguén poseía una superficie total de 188 há. de frutales. Con el catastro frutícola del 2012, hecho por el CIREN (Centro de Información de Recursos Naturales), se estima una superficie de alrededor de 294,7 hectáreas, distribuidas en 15 huertos agrícolas. Esto ha significado un aumento en un 63,9% de superficie en relación al pasado censo agropecuario (6 años).

✓ **Productos pecuarios**

El Censo del año 2007 hace referencia a los animales presentes en la comuna. Se debe destacar que éstos son utilizados para el consumo familiar, pero también representan una importante base para la economía familiar

Tabla N° 3: Número de Cabezas de animales en la comuna. Actualización PLADECO noviembre de 2014.

Especie	Nº De Cabezas
Bovinos	11.852
Ovinos	1.970
Porcinos	
Caprinos	48
Aves	20.758

Fuente: Censo Agropecuario 2007. INE.

Las praderas naturales con un 28% del uso de suelo representan a su vez, una importante estabilidad para la mantención de la actividad pecuaria, sin embargo, la necesidad de adquirir forraje foráneo es latente. En general estas praderas no son fertilizadas y corresponden a zonas para pastoreo de tipo extensivo.



✓ **Plantaciones forestales**

Por su parte, los cultivos exóticos en la comuna, que representan un notable 29,7% de uso de suelo, forman una importante fuente económica para las personas que tienen la posibilidad de esperar tiempos considerables para la rentabilidad de sus plantaciones.

En este ámbito, es importante considerar que este tipo de producción requiere de una mínima a nula mano de obra. Idealmente, los suelos que se deben usar en la actividad forestal corresponden a sectores degradados, pero no ha sido así, y se han utilizado grandes superficies para la plantación de estas especies.

La más utilizada es el eucalipto, especie que es de rápido crecimiento, y cuyo uso está ligado a la industria de la celulosa, existiendo una amplia red de compras, transporte y venta de plantas, la cual se extiende como una de las ramas productivas más importantes para lo que es el modelo neoliberal en Chile.

El uso no está restringido sólo a grandes territorios plantados. También es común encontrar esta especie en los predios pequeños, en donde los agricultores han sido incluidos en programas de plantación de pequeñas áreas.

Existe un importante debate respecto a la responsabilidad que estas plantaciones tienen sobre la problemática pérdida del recurso hídrico en la zona. Diversos estudios indican que el crecimiento excesivo de estas plantaciones ha afectado de manera notable la disponibilidad de agua para riego y consumo humano⁴.

✓ **Viñedos**

A cinco kilómetros de la ciudad de Traiguén cuentan con 13 hectáreas que producen Pinot Noir y Chardonnay, bajo la marca Sol de Sol, y están en pleno proceso de plantación de otras 13 hectáreas más. Este aspecto del enoturismo, se ha desarrollado, por ejemplo, con la Viña Aquitania y la Viña José Bunster. Éstas se caracterizan por ser las más australes del mundo, y por lo tanto ya tiene un valor en sí mismo. Sacarle provecho a esto, hacer un producto para Traiguén, se piensa que es bastante factible, y se debe entender como un negocio donde confluyan tres elementos fundamentales: la

⁴ Los mismos encargados técnicos del municipio indican que uno de los ejes estratégicos que debieran relevarse de manera intensa en la comuna, en pos del desarrollo integral de los territorios de la comuna, es el control de las plantaciones exóticas. Esto demuestra la necesidad de supervisar y regular la presencia de la producción intensiva de monocultivos forestales, que como se sabe, generan un impacto notable sobre el medioambiente y los ecosistemas naturales de la comuna.



sala de ventas, la cata de vinos y la vendimia. A nivel comercial, estos son indispensables.

Los llamados “vinos de clima frío” pueden ser una opción para Traiguén. INIA Carillanca ya está desarrollando un proyecto que pronto entregará resultados en lo que a calidad de vinos se refiere. Lo que sí está claro es que variedades como el Chardonnay, Pinot Noir y el Gewurztraminer, tienen opciones en este tipo de clima⁵.

⁵ A través de entrevistas focalizadas realizadas a dirigentes gremiales de organizaciones agrarias de la comuna de Traiguén, se ha podido constatar la relevancia de esta reconversión hacia la enología. Para conocer otras categorías emergentes del discurso de la comunidad Traiguénina sobre este aspecto, diríjase el lector al capítulo 3 del presente informe (“Diagnóstico cualitativo”), donde aparece reiteradamente el tema del vino para el turismo y para la mencionada reconversión.



2.2. ANALISIS DEL SISTEMA ECONÓMICO-CULTURAL EN LA COMUNA DE TRAIGUÉN

Para su análisis, se consideran las características sociodemográficas de la población de Traiguén, donde se incluyen las siguientes variables de análisis:

Socio-demografía:

- ✓ Análisis de la población urbana rural por distrito (Censos 2002 y Casen 2011)
- ✓ Análisis de la estructura de la población por distrito (Censo 2002 y Casen 2011)
- ✓ Análisis de la estructura económica de la población (Censo 2002 y Casen 2011)
- ✓ Análisis de la estructura educativa de la comuna por dependencia
- ✓ Análisis de la pobreza a través de encuesta CASEN 2011
- ✓ Caracterización de la pobreza por medio del método de “necesidades básicas insatisfechas”

Aspectos culturales:

- Localización de sitios arqueológicos

Actividades productivas:

- ✓ Turismo
- ✓ Agrícola
- ✓ Forestal
- ✓ Ganadera
- ✓ Industrial
- ✓ Sector terciario

La demografía

La descripción y el análisis de la demográfica para la comuna de Traiguén, se realizó utilizando bases de datos tales como el Censo del año 2002, la Casen 2011 y los datos preliminares del Censo de 2012. Asimismo, se han revisado otras bases de datos disponibles de los servicios involucrados.

Población total y superficie territorial

El Censo preliminar de Población y Vivienda, realizado en el año 2012, muestra que la población total de la comuna de Traiguén es de 17.171 personas, representando sólo al 1,88% de la población total de La Araucanía, y al 0,10% de la población del país. La



superficie total de esta comuna es de 908 kilómetros cuadrados. Esto es el 2,9% de la superficie de La Araucanía y el 0,1% de la superficie total del país.

Tabla N° 4: Densidad poblacional de la comuna de Traiguén. Actualización PLADECOS, noviembre 2014.

TERRITORIOS	Densidad 2012
PAÍS	19,98
La Araucanía	27,31
Traiguén	18,91

Fuente: Censo de Población y Vivienda 2002.

Tomando la población de 2012 y la superficie en kilómetros cuadrados, se puede calcular la densidad de población, que es la población por kilómetro cuadrado (población/superficie). En esto, Traiguén tiene una densidad de población inferior a la región: sólo 18,91 personas por kilómetro cuadrado en la comuna (ver cuadro anterior).

Los distritos

Por distritos, la población total de Traiguén en el año 2002 se divide así:

Tabla N° 5: Población de la comuna de Traiguén dividida por distritos. Actualización PLADECOS, noviembre de 2014

DISTRITOS DE TRAIGUÉN	Km2	Población (1998)	Población (2002)
Municipalidad	1,1	3.770	2.779
Guacolda	6,7	1.609	2.626
Coronel Urrutia	0,9	3.175	3.792
Malalhue	17	1.819	2.632
Hospital	15	1.882	1.755
Las Obras	16,6	1.058	835
Tricauco	69,9	710	699
La Colmena	81,1	705	641
Chufquén	161,5	1.844	1.310
Huiñilque	124,9	1.474	818
Nahuelván	66,3	484	236
Quilquén	123,2	609	601
Quechereguas	141	714	389
Aniñir	82,8	595	421
Municipalidad	1,1	3.770	2.779
Total comuna		20.448	19.534

Fuente: Censo de Población y Vivienda 2002.

Grandes diferencias existe en cuanto a la localización de la población al interior de Traiguén, como se puede apreciar en el cuadro anterior.

De este modo, tan sólo 4 distritos (Municipalidad, Guacolda, Coronel Urrutia y Malalhue) concentran cerca del 60% de la población de la comuna. Comparado con el año 1998, se registran algunas modificaciones tendientes a mantener la supremacía de estos distritos en lo que se refiere a la concentración de la población de la comuna (p.e. Malalhue).

Zonas rurales y zonas urbanas

Al interior de la comuna de Traiguén, siempre en el ámbito socio-demográfico, también resulta interesante el análisis por zonas rurales y urbanas. Los datos muestran claramente que esta comuna es esencialmente de carácter mixto, a pesar de que gran parte de su población reside en el centro urbano:

Tabla N° 6: Distribución de población por zonas rurales y urbanas, en relación al Censo 2002 y 2012. Actualización PLADECO, noviembre de 2014

TERRITORIOS	2002		2012	
	Porcentaje Urbanas	Porcentaje Rurales	Porcentaje Urbanas	Porcentaje Rurales
PAÍS	86,6	13,4	86,9	13,1
La Araucanía	67,7	32,3	69,1	30,8
Traiguén	72,4	27,6	77,8	22,2

Fuente: Censo de Población y Vivienda 2002 y 2012.

Como se puede observar comparativamente en el cuadro, entre los años 2002 y 2012 aumenta el porcentaje de población viviendo en zonas urbanas a nivel nacional y regional, tendencia a la que se suma Traiguén.

Además, esta comuna mantiene un porcentaje de personas viviendo en zonas rurales que es mucho más bajo que a nivel país, pero superior a La Araucanía en más del 6%. Esto le da a la comuna un carácter urbano fuerte, lo que determina los sectores económicos fundamentales del territorio que históricamente han emergido en la ciudad de Traiguén.



Distribución por género para el año 2012

En el año 2012 habría 9.030 mujeres en Traiguén, lo que significaba el 52% de toda la población. Esta situación se equipara con la que existe a nivel regional y nacional, donde las mujeres representan el 51,5% y el 51,7% respectivamente.

Lo anterior se podría explicar por la salida de los hombres de la comuna a buscar fuentes laborales en la zona norte del país, junto a otros factores de “expulsión” que se tratarán en un capítulo específico del presente estudio⁶.

Distribución por rangos de edad en 2011-2012

La población total de Traiguén se distribuye de forma distinta a la región y al país de acuerdo a los rangos de edad:

Tabla N° 7: Distribución de población por rango etario. Actualización PLADECOS, noviembre 2014

RANGOS DE EDAD	Población, Porcentaje del Total		
	Traiguén	La Araucanía	PAÍS
0 a 14	21,44	22,74	21,77
15 a 29	22,24	24,76	24,56
30 a 44	16,84	20,07	21,08
45 a 64	25,65	22,3	23,08
65 y más	13,83	10,12	9,52
Total	100,0	100,0	100,0

Fuente: Reportes Estadístico Distritales y Comunales 2013.

La diferencia de estructura en cuanto a los rangos de edad, que no es muy grande. Quizás lo más significativo resulta ser la menor presencia relativa de niños y jóvenes en Traiguén, respecto al promedio regional y nacional. Ello puede estar reflejando una mayor concentración de adultos mayores en esta comuna.

Población mapuche en 2011

La Araucanía es la región del país donde hay mayor presencia relativa de personas de Pueblos Originarios, básicamente de origen mapuche. En la comuna de Traiguén su presencia es incluso mayor en 2002, como se puede ver en el cuadro siguiente.

⁶ Diríjase el lector al capítulo 3 del presente documento (“Diagnóstico cualitativo”).

Tabla N° 8: Distribución de la Población según Pueblos Originarios 2011. Actualización
PLADECO, noviembre 2014

Pueblo	Población, porcentaje del total		
	Traiguén	La Araucanía	PAÍS
Atacameño	0	0,03	0,14
Aymara	0	0,08	0,59
Mapuche	30,16	31,9	6,98
Rapanui	0	0	0,02
Otros	69,84	67,99	92,2
Total	100,0	100,0	100,0

Fuente: Reportes Estadístico Distritales y Comunales 2013.

Mientras en el país los mapuche son sólo el 6,98% de la población, en La Araucanía son el 31,9%. Esto, como se sabe, ubica a la región en el primer lugar nacional en este indicador.

Como puede observar, en Traiguén es mucho más baja la presencia relativa del Pueblo Mapuche que la región, comuna donde representa el 30,16% de toda la población.

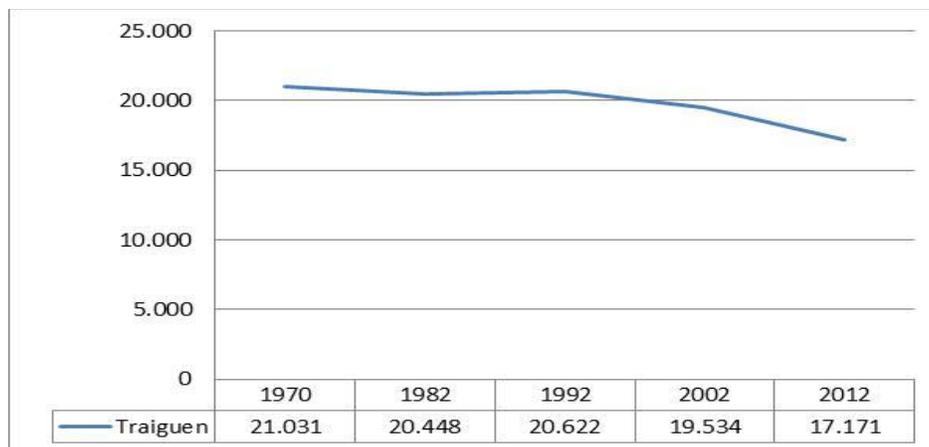
Evolución de la población en el largo plazo

Entre 1960 y 2002, la población de Traiguén tuvo la siguiente evolución, tomando los años de los Censos de Población y Vivienda de ese período.

El incremento más importante de población en esta comuna ocurrió entre 1960 y 1970, pues posteriormente ha habido cierto estancamiento, incluso con una reducción entre los años 1982 y 1992.

En la siguiente tabla se muestran las tasas de crecimiento promedio anual de la población, tanto para Traiguén como para La Araucanía y el total nacional.

Gráfico N° 3: Evolución de la Población de la comuna de Traiguén en el largo plazo.
Actualización PLADECO, noviembre 2014.



Fuente: elaboración propia en base a varios censos de población y vivienda.

Tomando el período completo, es decir, de 1970 al 2012 (la última columna), Traiguén muestra una dinámica demográfica algo más regresiva respecto del promedio de la región y el país (ver también el cuadro siguiente).

Esto porque el crecimiento de la población en Traiguén no sigue la misma tendencia que La Araucanía y el país. A nivel nacional y regional, el crecimiento de la población se incrementó en la década de los 80's, para posteriormente ir descendiendo en las décadas siguientes. En cambio, en Traiguén el incremento fue negativo en las décadas de los 80's y los 90's, donde el crecimiento fue nulo, para posteriormente proseguir con esta tendencia decreciente en las décadas siguientes, que se intensifica para lo que es el presente (compárese el período intercensal 1992-2012).

Tabla N° 9: Distribución de la población de la comuna de Traiguén y tasa de crecimiento.
Actualización PLADECO Traiguén, noviembre 2014.

TERRITORIOS	Tasas de Crecimiento Promedio Anual			
	1971-1982	1983-1992	1993-2002	2002-2012
PAÍS	2,05	1,65	1,25	1,72
La Araucanía	1,26	1,13	1,08	1,01
Traiguén	-0,234	0,080	-0,542	-1,172

Fuente: elaboración propia en base a varios censos de población y vivienda.



Procesos migratorios hasta 2002

Una de las cosas que explica el resultado anterior en cuanto a crecimiento demográfico de largo plazo es lo relacionado con el proceso migratorio.

La Araucanía es la región del país con mayor salida neta de personas hacia otras regiones o al resto del mundo, tal como lo demuestran diversos datos encaminados a estudiar dicho suceso.

Esta variable incluye la cifra correspondiente a la diferencia entre el número de personas que entran y salen de un país durante el año por cada 1000 habitantes, basada en la población medida a mitad del año. Un exceso de personas que entran al país se conoce como la inmigración neta; un exceso de personas que abandonan el país se conoce como la emigración neta.

Para estimar una aproximación de la migración de la comuna, se asume que la principal causa de emigración es la búsqueda de trabajo. La revisión de estudios migratorios realizados con datos del CENSO (2002), demuestran que la Región de la Araucanía es una región “expulsora” de población, fenómeno que se repite en la comuna de Traiguén, según se expresa a continuación:

Tabla N° 10: Tasa de Inmigración neta de la comuna de Traiguén. Actualización PLADECO, noviembre 2014

TERRITORIOS	Tasa de Inmigración Neta
País	0,35
La Araucanía	-1,854
Traiguén	-0,226

Fuente: Censo de Población y Vivienda 2002.

Como se ve, la mayoría de la población que se mueve desde Traiguén hacia otras comunas son hombres en edad laboral, con un promedio de edad de 29,9 años, con un promedio de 9,2 años de estudio.

El 5,6% de la población regional al Censo de 2002, equivalente a 48.729 personas, ha trasladado su residencia habitual a otra comuna dentro de la Región, principalmente hacia Padre Las Casas, Nueva Imperial, Pucón y Villarrica, siendo las comunas más expulsoras de población Carahue, Loncohe y Galvarino, en la Provincia de Cautín.

En cambio, Traiguén tiene un indicador mucho mejor que la región, pues en forma neta hay una salida de personas nacidas aquí, desde cualquier año anterior hasta el 2002, que representa una tasa inmigración negativa de -0,226 personas por mil



habitantes. Entre las causas de este proceso está el que incentiva la búsqueda de mejores oportunidades en otros territorios.

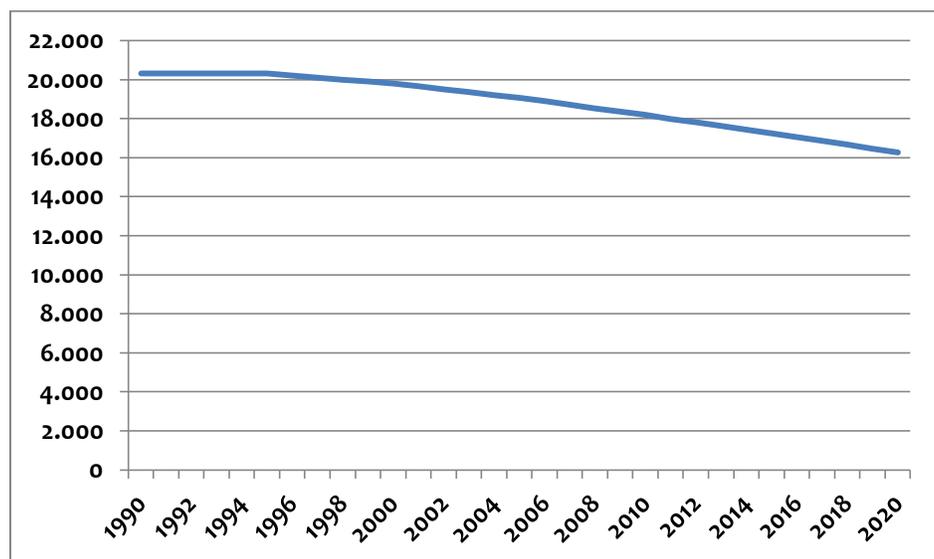
Proyecciones de población hasta 2020

El INE, según los indicadores de natalidad, mortalidad y migraciones, ha estimado la población de las comunas de La Araucanía hasta el 2020.

La proyección de Traiguén se muestra en el gráfico siguiente, donde se aprecia una notoria tendencia decreciente para lo que es la comuna. Esta tendencia, como se ve, comienza a adquirir notoriedad especialmente para el año 2000, siguiendo esta propensión hasta el año 2020.

Para el período, según indican las fuentes, se estima una dinámica demográfica de -0,943% como promedio anual, que es inferior a las estimaciones para La Araucanía (0,785%) y para el promedio nacional (0,94%).

Gráfico N° 4: Evolución de la población hasta el año 2012, para la comuna de Traiguén.
Actualización PLADECO, noviembre de 2014.



Fuente: elaboración propia en base a varios censos de población y vivienda.

La fuerza de trabajo y el empleo

Participación de la población en la fuerza de trabajo

La fuerza de trabajo de esta comuna (ocupados + desocupados, o sea, las personas que desean trabajar), estaba integrada por 6.005 personas según el Censo de 2002, mientras que la CASEN 2011 estimaba que 5.933 personas se encuentran bajo esa condición.

Esto significaba el 34,55% de la población de la comuna, pudiéndose observar un incremento interesante en dicho indicador.

Tabla N° 11: Fuerza de Trabajo en relación a la población de la comuna. Actualización PLADECO, noviembre 2014

Fuerza de Trabajo, porcentaje de la población		
TERRITORIOS	Censo 2002	CASEN 2011
PAÍS	38,12	43,94
La Araucanía	31,99	39,86
Traiguén	31,31	34,55

Fuente: Elaboración propia en base a Censos de Población y Vivienda 2002, y CASEN 2011.

Un mayor porcentaje de población que pertenece a la fuerza de trabajo es algo favorable para incrementar el ingreso de los hogares, ya que más personas están disponibles para trabajar. La tendencia general es que este porcentaje se va incrementando en Chile, dado el envejecimiento de la población y la mayor incorporación de la mujer al trabajo (debido a cambios culturales y mayores incentivos monetarios en el mercado laboral para las mujeres, lo cual a su vez se produce gracias al proceso de crecimiento económico del país y sus tendencias liberalizadoras en este respecto).

Se observa que desde el año 2002 hasta la actualidad, se ha incrementado bastante el porcentaje de la fuerza de trabajo dentro del total de la población en el país en casi 5 puntos, desde un 38,12% hasta 43,94%.

Con La Araucanía ha ocurrido algo similar, aunque siempre en niveles mayores que los del país, desde 31,99% hasta 39,86%. En Traiguén también ha ocurrido algo similar, pues ha avanzado desde 31,31% hasta 34,55% para el período considerado.

Las mujeres ocupadas

Uno de los factores que explican la evolución anterior se asocia a la incorporación de la mujer a la fuerza de trabajo. En el siguiente cuadro, se muestra el porcentaje que representan las mujeres en el total de ocupados:

Tabla N° 12: Mujeres ocupadas en relación a la población ocupada. Actualización PLADECOS Traiguén, noviembre de 2014.

Mujeres, porcentaje de los ocupados		
TERRITORIOS	Censo 2002	CASEN 2011
PAÍS	35,04	38,56
La Araucanía	31,88	35,28
Traiguén	29,81	40,27

Fuente: Elaboración propia en base a Censos de Población y Vivienda 2002, y CASEN 2011.

Como se puede observar, a nivel nacional aumenta la participación de las mujeres en el total de ocupados, de un 35,04% en 2002 a un 38,56% en 2011.

El avance en La Araucanía ha sido algo más que a nivel país, de 31,88% a 35,28%, aunque siempre se ha mantenido por debajo del resultado del país. En Traiguén no ha avanzado más fuerte, pasando de 29,81% a 40,27 en 2011.

La mayor incorporación de la mujer a la población de los ocupados puede contribuir mucho a aumentar el ingreso per cápita y las condiciones de vida en los hogares de la comuna.

La participación de los mapuche en la población

Como se mostró arriba, la población mapuche es importante en la comuna de Traiguén, tanto desde el punto de vista socio-demográfico como en lo económico-cultural, llegando, en el año 2011, a un 27% de la población total de aquellos ocupados en la propia comuna, tal como se observa en el cuadro siguiente, donde se compara los periodos 2002

Tabla N° 13: Participación de la población mapuche respecto de la población ocupada de la comuna de Traiguén. Actualización PLADECOS Traiguén, noviembre de 2014.

Fuerza de trabajo, porcentaje de la población				
TERRITORIOS	CENSO 2002		CASEN 2011	
	Mapuche	No mapuche	Mapuche	No mapuche
La Araucanía	26,16	33,77	34,89	41,22
Traiguén	21,03	33,25	27,86	40,82

Fuente: Elaboración propia en base a Censos de Población y Vivienda 2002, y CASEN 2011.



Esta situación es muy interesante, ya que si se toma a la población no mapuche, se logra apreciar que su participación en la fuerza de trabajo es similar en la región y en Traiguén, en torno al 41% en 2011.

Sin embargo, dentro de los mapuche se aprecia una participación menor en ambos territorios, aunque mucho más bajo en el caso de Traiguén. O sea, en esta comuna sólo el 27,86% de los mapuche participa en la fuerza de trabajo, lo que es bastante menor al comportamiento de los no mapuche⁷.

Esto se asocia también a la participación de las mujeres. Tomando solamente a los ocupados mapuche de Traiguén, dentro de ellos sólo el 16,6% son mujeres, según la encuesta Casen 2011. En cambio, dentro de los ocupados no mapuche de la comuna, las mujeres representan al 19,6% del total de ocupados.

A nivel regional ocurre algo parecido, con una menor presencia de las mujeres mapuche dentro de esos ocupados, mientras que en los no mapuche, las mujeres participan más en el ámbito laboral.

Esta situación influye sin duda en un menor nivel de vida del mapuche en esta comuna, en comparación con el resto de la población⁸.

Grupos de edad de los ocupados

Dentro de los ocupados resulta interesante hacer la caracterización según los rangos de edad básicos. En la tabla siguiente se muestra la estructura de los ocupados según esos rangos para 2011:

⁷ Vale agregar aquí que esto es según las fuentes censales y oficiales del Gobierno de Chile (fuentes oficiales), donde las definiciones de trabajo y empleo que se operacionalizan tienen dificultades metodológicas para incluir las formas de trabajo propias del mundo indígena en general, y del mapuche en particular.

⁸ Se insiste en que este aspecto hace referencia, sobre todo y casi sin excepción, al trabajo “asalariado” o “remunerado”. Las cifras no incluyen la labor que desarrollan las mujeres mapuche en el trabajo informal o la producción hortochacarera y agroganadera que, también, realizan en las comunidades.

Tabla N° 14: Ocupados de la comuna de Traiguén por grupo de edades, en comparación na la región y el país. Actualización PLADECOS Traiguén, noviembre de 2014

Ocupados, porcentaje del total			
RANGOS DE EDAD	Traiguén	La Araucanía	PAÍS
De 15 a 24 años	6,94%	12,89%	12,76%
De 25 a 34 años	20,83%	20,04%	22,16%
De 35 a 44 años	27,78%	25,89%	23,59%
De 45 a 54 años	23,61%	23,06%	23,52%
De 55 a 64 años	18,06%	13,52%	13,51%
Más de 65 años	2,78%	4,61%	4,47%
Total	100,00%	100,00%	100,00%

Fuente: Elaboración propia en base a CASEN 2011.

Las diferencias que hay entre Traiguén, La Araucanía y el país, en este aspecto y como se aprecia en el cuadro anterior, no son muchas.

Las más claras están en el grupo de los adultos (de 35 a 44 años), los que son porcentualmente mayoritarios en Traiguén. Ello puede estar indicando que el grupo de los más jóvenes presenta comportamientos orientados a la disminución, en una tendencia que, como se sabe, es nacional.

Quizás en contraposición con esto, aparece menos relevante el grupo de 25 a 34 años, aunque también es factible pensar, de acuerdo a las diversas fuentes consultadas, que sería el segmento que más emigra de la comuna. Por último, las personas de la comuna entre 55 a 65 tienen una participación relativamente mayor que en el promedio regional y nacional, quizás por la mayor concentración de población mayor en el espacio analizado.

Categorías de ocupación

Tomando la información que brinda la CASEN 2011 (recordar que se hace sobre una muestra, por lo que tiene un porcentaje de error mayor al de un Censo), con una apertura más amplia de categorías, los resultados son los siguientes:

Tabla N° 15: Categorías de ocupación. Actualización PLADECO Traiguén, noviembre de 2014

Ocupados, porcentaje del total			
CATEGORÍAS DE OCUPACIÓN	Traiguén	La Araucanía	PAÍS
Patrón o empleador	4,05	1,90	1,87
Trabajador por cuenta propia	25,68	28,87	21,07
Empleado u obrero del sector público	22,97	10,45	7,75
Empleado u obrero de empresas públicas		2,98	2,83
Empleado u obrero del sector privado	36,49	49,29	59,96
Servicio doméstico puertas adentro		0,23	0,18
Servicio doméstico puertas afuera	9,46	4,93	4,54
FF.AA. y del Orden	1,35	0,86	1,28
Familiar no remunerado		0,50	0,54
Total	100,0	100,0	100,0

Fuente: Elaboración propia en base a CASEN 2011.

Con estos datos aparece con más fuerza la presencia de los trabajadores por cuenta propia en Traiguén, con una diferencia amplia en cuanto a presencia relativa respecto al promedio regional y nacional.

Los empleados u obreros del sector privado son los que poseen una mayor participación en esta comuna, aunque con un peso mucho menor que en la región y el país, seguidos éstos por los empleos por cuenta propia, dos formas de empleo que se entienden como “sustitutas”: habitualmente, cuando no hay muchas oportunidades de emplearse en las empresas, las personas buscan como alternativa el autoempleo.

Por otra parte, en Traiguén los empleados del sector público relacionados con el Gobierno Central o Municipal ocupan el tercer lugar, a diferencia de la región o el país, lo que se puede asociar quizás a una política pública de generación de empleo en una comuna que lo necesita, y que por historia, ha sido foco del interés al momento de instalar funciones directivas y/o administrativas de diversa índole, asociadas tanto al sector público como el privado.

La fuerza de trabajo por actividades económicas

La otra apertura importante que hace el Censo con respecto a las actividades económicas donde se encuentran ocupadas las personas. A continuación se muestra el porcentaje de la fuerza de trabajo según actividad económica, aunque sólo se muestran los 30 sectores más importantes para Traiguén, del total que brinda la encuesta CASEN del año 2011, pues con este grupo se alcanza casi el 100% de la fuerza de trabajo de la comuna.

De acuerdo a los datos presentados, en Traiguén el 12% de toda la fuerza de trabajo en 2011 se encontraba en el área de la silvicultura, extracción de madera y



actividades de servicios. Ello contrasta mucho con lo que sucede a nivel regional y nacional, en los cuales se aprecia una mayor diversificación de los sectores de ocupación. Luego, le siguen con una importancia relativa en torno al 12% la enseñanza, el comercio al por menor, con un 8,1%, el comercio al por mayor del 5,1%, las ventas al por menor de alimentos y construcción.

Tabla N° 16: Principales actividades económicas presentes en la comuna de Traiguén.
Actualización PLADECO Traiguén, noviembre de 2014

N°	ACTIVIDADES ECONÓMICAS	Fuerza de trabajo, porcentaje del total		
		Traiguén	La Araucanía	PAÍS
1	Cultivo de cereales y otros cultivos n.c.p.	1,4	5,2	1,8
2	Cultivo de hortalizas y legumbres, especialidades hortícolas	1,4	4,1	2,1
3	Cultivo de frutas, nueces, plantas cuyas hojas o frutas se u	1,4	4,7	5,2
4	Cría de ganado vacuno y de ovejas, cabras, caballos, asnos,	2,7	2,4	0,5
5	Actividades de servicios agrícolas y ganaderos, excepto las	1,4	1,3	1,2
6	Silvicultura, extracción de madera y actividades de servicio	12,2	3,8	1,2
7	Fabricación de prendas de vestir, excepto prendas de piel	1,4	0,4	0,4
8	Aserrado y acepilladura de madera	2,7	1,7	0,6
9	Fabricación de muebles	1,4	1,4	0,6
10	Construcción de edificios completos y de partes de edificios	5,4	7,8	
11	Venta de partes, piezas y accesorios de vehículos automotores	2,7	0,1	0,2
12	Venta al por mayor de combustibles sólidos, líquidos y gaseo	4,1	0,4	0,2
13	Venta al por mayor de materiales de construcción, artículos	1,4	0,3	0,2
14	Venta al por menor en almacenes no especializados	8,1	3,8	4,3
15	Venta al por menor de otros productos en almacenes no especializados	1,4	1,2	1,6
16	Venta al por menor de alimentos, bebidas y tabaco en almacén	5,4	2,7	2,6
17	Venta al por menor de otros productos en almacenes especializados	2,7	1,3	1,1
18	Venta al por menor en puestos de venta y mercados	1,4	1,2	1,3
19	Hoteles; campamentos y otros tipos de hospedaje temporal	1,4	0,9	1,0
20	Restaurantes, bares y cantinas	1,4	2,4	2,9
21	Almacenamiento y depósito	1,4		0,2
22	Actividades de contabilidad, teneduría de libros	1,4	0,4	0,5
23	Actividades de la administración pública en general	4,1	3,9	2,7
24	Actividades de mantenimiento del orden público y de seguridad	1,4		0,8
25	Enseñanza primaria	12,2	5,6	3,9
26	Enseñanza secundaria de formación general	4,1	1,8	2,0
27	Actividades de hospitales	2,7	1,8	2,1
28	Actividades de médicos y odontólogos	1,4	0,7	1,1
29	Actividades de organizaciones religiosas	1,4	0,3	0,1
30	Otras actividades		32,2	52,0
TOTAL		100	100	100

Fuente: Elaboración propia en base a CASEN 2011.



Generación de ingreso en la comuna

Ingreso o valor agregado total

No existe disponibilidad de estadísticas económicas en cuanto a la generación de valor agregado o ingresos a nivel de comunas, tal como las realiza el Banco Central a nivel de país o de regiones (sistema de Cuentas Nacionales). Sólo se puede tener una aproximación a través de las encuestas de caracterización socioeconómica de los hogares que realiza Ministerio de Desarrollo Social, y para su estimación se usaron todos los ingresos declarados en la encuesta indicada⁹.

Como se ha mencionado, la última CASEN realizada es la de 2011. Tomando el ingreso total generado en Traiguén, se sabe que para dicho año correspondió al 1,73% de todo el generado en La Araucanía, lo que demuestra que esta comuna es económicamente pequeña, tal como sucede con la población total respecto de los niveles regionales y nacionales.

La estructura del ingreso total de la comuna por ramas de actividad

La base de datos de Casen entrega una apertura sectorial pequeña, agrupando los sectores en 19 ramas de actividad.

Considerándolas de este modo, en el cuadro siguiente se muestra la estructura del ingreso o valor agregado total de la comuna, en comparación a la región y el país, donde se aprecia que el comercio es la actividad económica que concentra mayor cantidad de personas ocupadas en la comuna,

Luego, le sigue la agricultura, la silvicultura y la educación, los cuales, reunidos, representan alrededor del 63,51% del valor agregado en Traiguén. Se destaca el primer grupo con más del 47,30%, siendo las ocupaciones que tienen un peso mayor en la comuna en comparación a la región y el país.

⁹ En la Casen se puede obtener información del ingreso total que reciben las personas en las comunas. Por definición, es una aproximación del PIB (Producto Interno Bruto) de ésta, la región o el país. El valor agregado es la suma de la remuneración de asalariados y del excedente bruto de explotación (ganancias de los capitalistas). Como en la CASEN se encuestan hogares de asalariados y hogares de capitalistas (propietarios), entonces los ingresos que se obtienen por esta vía son una buena aproximación del PIB en general.

Tabla N° 17: Estructura total del ingreso en la comuna de Traiguén. Actualización
PLADECO Traiguén, noviembre de 2014

Valor agregado, porcentaje del total			
RAMAS DE ACTIVIDAD ECONÓMICA	Traiguén	La Araucanía	PAÍS
1. Agricultura, ganadería, caza y silvicultura	20,27%	17,00%	9,09%
2. Pesca	0,00%	0,67%	1,41%
3. Explotación de minas y canteras	0,00%	0,79%	6,16%
4. Industrias manufactureras	5,41%	7,88%	7,93%
5. Suministro de electricidad, gas y agua		0,42%	0,87%
6. Construcción	5,41%	8,64%	7,51%
7. Comercio al por mayor, reparación de vehículos	27,03%	18,66%	18,64%
8. Hoteles y restaurantes	2,70%	3,54%	3,88%
9. Transporte, almacenamiento y comunicaciones	1,35%	5,32%	7,42%
10. Intermediación financiera		1,24%	1,87%
11. Actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler	1,35%	6,24%	8,06%
12. Administración pública y defensa, seguridad social	5,41%	7,32%	5,58%
13. Enseñanza	16,22%	11,32%	8,88%
14. Servicios sociales y de salud	4,05%	4,40%	5,80%
15. Otras actividades de servicios personales	1,35%	2,56%	2,89%
16. Hogares privados con servicio doméstico	9,46%	3,93%	3,89%
17. Organizaciones y órganos extraterritoriales	0,00%	0,02%	0,05%
18. No bien especificado	0,00%	0,04%	0,07%
TOTAL	100,0	100,0	100,0

Fuente: Elaboración propia en base a CASEN 2011.

Ingreso promedio de los ocupados

Según los datos, los trabajadores son los que generan el ingreso mayor en la economía local (claramente en su interacción con los otros factores productivos, como el capital físico y los recursos naturales), por lo que es interesante el cálculo de cuánto obtiene cada trabajador en promedio.

En 2011, el ingreso promedio mensual de los ocupados en Traiguén era de \$218.627. Tomando el promedio nacional como referencia (=100), los resultados son los que se expresan en el cuadro siguiente:

Para el año 2011, el ingreso promedio de los ocupados de Traiguén era un 53,5% del ingreso promedio de un trabajador a nivel nacional. Obsérvese que La Araucanía también se encuentra por debajo del promedio nacional, aunque con una brecha menor respecto de la comuna de interés.

Tabla N° 18: Ingreso promedio de ocupados. Actualización PLADECO Traiguén, noviembre de 2014

TERRITORIOS	Ingreso promedio ocupados en 2011
	PAÍS = 100 %
PAÍS	100,0
La Araucanía	68,9
Traiguén	53,5

Fuente: Elaboración propia en base a CASEN 2011.

La brecha en cuanto a ingreso promedio de los ocupados es un reflejo de diferencias en cuanto a la dotación de capital humano de los trabajadores, que ya se mostró arriba la insuficiencia de Traiguén en este aspecto, además de poseer una menor disponibilidad de capital físico para trabajar, y quizás menores avances tecnológicos en los procesos productivos (los que no pueden ser muy elevados con trabajadores poco calificados).

Una diferencia interesante es la relacionada con el género. En 2011 no se encuentra una gran diferencia en los ingresos promedios de los ocupados cuando se separan hombres y mujeres en la comuna de Traiguén, tal como se indica a continuación:

Tabla N° 19: Ingreso promedio de ocupados según género. Actualización PLADECO Traiguén, noviembre de 2014.

TERRITORIOS	Ingreso promedio mensual de los ocupados en 2011		Mujeres/hombres
	Hombres	Mujeres	Porcentaje
PAÍS	631.647	577.351	91,4%
La Araucanía	594.525	569.677	95,8%
Traiguén	455.766	447.867	98,27%

Fuente: Elaboración propia en base a CASEN 2011.

En todos los casos, las mujeres aparecen obteniendo menores ingresos que los hombres, lo que contrasta con el hecho de que las mujeres sean la fuerza de trabajo que tiene mejores niveles de capital humano o conocimiento.

No obstante, en Traiguén la brecha de ingresos por género, como se ve, es menor que en el promedio regional y nacional. Además, tanto hombres como mujeres de Traiguén obtienen menos ingresos que hombres y mujeres a nivel regional y nacional, lo que indica que la brecha general de la comuna se sigue manifestando en la separación por género.

Por otra parte, las diferencias entre mapuche y resto de la población son de gran relevancia, si se analizan los datos existentes para la comuna:



Tabla N° 20: Ingreso promedio de ocupados según mapuche/no mapuche. Actualización PLADECO Traiguén, noviembre de 2014

TERRITORIOS	Ingreso promedio mensual de los ocupados en 2006		Mapuche/no mapuche
	Mapuche	No Mapuche	Porcentaje
PAÍS	570.715	870.213	65,6%
La Araucanía	435.273	655.372	66,4%
Traiguén	293.391	563.905	52,0%

Fuente: Elaboración propia en base a CASEN 2011.

Los mapuche, en síntesis, obtienen menos ingresos por el trabajo que el resto de la población, situación que aparece tanto en la comuna como en la región y el país. Pero en Traiguén, la brecha entre estos grupos es bastante mayor a lo que sucede en La Araucanía y el país. Lo interesante acá es que los mapuche de Traiguén obtienen mucho menos ingresos promedio que los mapuche de toda La Araucanía, esto debido a diversos factores muy complejos a nivel explicativo.

Considerando ahora el ingreso promedio mensual de los ocupados por ocupación principal (actividades más formales, generalmente), los resultados indican una brecha aún mayor con respecto a la región y el país. Ese indicador se utilizará para el análisis de las diferencias por ramas de actividad:

Tabla N° 21: Ingreso promedio mensual de los ocupados. Actualización PLADECO Traiguén, noviembre de 2014

RAMAS DE ACTIVIDAD	Ingreso Promedio Mensual de los Ocupados		
	Traiguén	La Araucanía	PAÍS
1. Agricultura, ganadería, caza y silvicultura	\$ 356.223	\$546.546	\$681.927
2. Pesca		\$586.867	\$805.230
3. Explotación de minas y canteras		\$1.353.165	\$1.367.741
4. Industrias manufactureras	\$ 346.289	\$666.046	\$933.952
5. Suministro de electricidad, gas y agua		\$649.383	\$1.149.824
6. Construcción	\$ 365.405	\$646.384	\$862.717
7. Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos	\$ 566.008	\$754.356	\$922.850
8. Hoteles y restaurantes	\$ 424.348	\$781.026	\$1.015.157
9. Transporte, almacenamiento y comunicaciones	\$ 290.255	\$729.307	\$1.055.958
10. Intermediación financiera		\$1.301.771	\$1.760.398
11. Actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler	\$ 1.354.476	\$1.323.452	\$1.566.728
12. Administración pública y defensa, seguridad	\$ 1.092.598	\$1.024.967	\$1.232.436



13. Enseñanza	\$ 1.154.474	\$985.165	\$1.249.509
14. Servicios sociales y de salud	\$ 1.039.034	\$691.738	\$1.469.283
15. Otras actividades de servicios	\$ 1.101.882	\$691.738	\$1.120.286
16. Hogares privados con servicio doméstico	\$ 353.201	\$467.664	\$690.057
17. Organizaciones y órganos extraterritoriales		\$401.393	\$1.578.340
18. No bien especificado		\$1.334.534	\$1.265.748

Fuente: Elaboración propia en base a CASEN 2011.

En este caso, el promedio de Traiguén aparece siendo menos del 53,5% del promedio nacional. Ello refleja que en la comuna hay importantes búsquedas de ingresos por trabajos informales, pues la brecha con el ingreso total de la ocupación no es tan grande. Es importante destacar que en todas las ramas de actividad el ingreso promedio mensual de los ocupados de Traiguén (considerando sólo el ingreso por ocupación principal) es menor a los de la mayoría de los rubros de La Araucanía y el país.

Esto debe ser el reflejo de menores condiciones de capital humano, capital físico y tecnología en la mayoría de las actividades económicas de la comuna, tal como ya se indicó, lo que incide en una menor productividad del trabajo y en menores ingresos para los trabajadores.

No obstante, esa brecha aparece algo menor en actividades de servicios de asesoría, salud y educación, que son las ramas de actividad fundamentales de la comuna, donde se observa la ausencia de servicios de intermediación financiera. Esto demuestra que son actividades alto valor agregado.

El ingreso per cápita¹⁰

Los resultados del ingreso promedio de los ocupados se reflejan en los ingresos promedio de todos los integrantes de los hogares, variable que es un reflejo más completo del nivel de vida de la población y sus posibilidades de consumo, pues incluye a todos los integrantes de los hogares y no solamente a los que trabajan.

El ingreso per cápita mensual de Traiguén en 2011 fue de \$451.551, que fue más de la mitad del nivel promedio del país.

¹⁰ El ingreso per cápita de una comuna se calcula considerando todos los ingresos de las personas, incluidos los ingresos por el trabajo, el alquiler imputado de la vivienda (en caso de que se viva en una vivienda propia) y los subsidios monetarios que entrega el gobierno, divididos por la cantidad de personas (trabajen o no, o sea, también niños y ancianos).

La Araucanía también se encontraba bastante por debajo del promedio nacional, pero no tanto como Traiguén. Esta situación provoca que el nivel de vida de la comuna sea relativamente bajo, con pocas posibilidades de consumo per cápita.

Por otro lado, en ésta pueden existir externalidades positivas, como es el aire limpio, el menor estrés entre su población y más solidaridad entre las personas, elementos que no se valoran en dinero.

Tabla N° 22: Ingreso per cápita de la comuna de Traiguén, en comparación a la región y el país. Actualización PLADECOS Traiguén, noviembre de 2014

TERRITORIOS	Ingreso per cápita en 2011
	PAÍS = 100 %
PAÍS	100%
La Araucanía	71%
Traiguén	54%

Fuente: Elaboración propia en base a CASEN 2011.

Por otro lado, es interesante indicar que los subsidios monetarios son una parte de esos ingresos totales, y que son relativamente más importantes en Traiguén:

Tabla N° 23: Subsidios per cápita para la comuna de Traiguén, en comparación a la región y el país. Actualización PLADECOS Traiguén, noviembre de 2014

TERRITORIOS	Porcentaje del ingreso per cápita
PAÍS	2,6%
La Araucanía	6,4%
Traiguén	8,9%

Fuente: Elaboración propia en base a CASEN 2011.

O sea, que sin la ayuda pública, en Traiguén existiría un nivel de bienestar menor al que se mostró anteriormente.

Los subsidios que reciben las personas significan un 8,9% de todo el ingreso total que reciben a nivel agregado, lo que es mucho más elevado, comparativamente hablando, a lo que sucede en la región (6,4%) y en el promedio nacional (2,6%). O sea, desde esta perspectiva, se está focalizando la ayuda pública de manera inversa al ingreso que reciben las personas, que sería lo adecuado.

Pobreza y desigualdad

La evolución de la tasa de pobreza

La situación de pobreza indica un nivel de bienestar de las personas que resulta insuficiente para satisfacer necesidades básicas: alimentación, vestido y calzado, vivienda, etc.

El análisis anterior sobre el ingreso per cápita en la comuna, ayuda a explicar bastante lo que sucede con la pobreza en los diferentes territorios.

De acuerdo a las estimaciones realizadas por Ministerio de Desarrollo Social a partir de información de la CEPAL¹¹ y el INE, el costo de la canasta básica de alimentos en el país, durante marzo de 2011, alcanzó a \$33.137 mensuales por persona.

Dado ello, la tasa de pobreza¹² muestra una evolución entre los años 2000 y 2011 comportados de la manera como se refleja en el cuadro siguiente.

Lo más importante, según se refleja en los datos, es que entre los años 2000 y 2011 hay un aumento de la tasa de pobreza en Traiguén, cercana al 10%, fenómeno que no se hace visible ni para la región ni para el país, tal como se puede observar en los datos expuestos.

Tabla N° 24: Tasa de pobreza comunal para los años 2000, 2006 y 2011, en comparación a la región y el país. Actualización PLADECO Traiguén, noviembre de 2014

TERRITORIOS	Tasa de pobreza			Tasa de variación
	2000	2006	2011	2006 - 2011
PAÍS	20,2	13,7	17,75	-4,05
La Araucanía	32,7	20,1	30,56	-10,46
Traiguén	25,4	24,2	27,8	9,5%

Fuente: Elaboración propia en base a CASEN 2000, 2006 y 2011.

Este hecho no es menor, ya que quiere decir que, si bien el aumento de este indicador entre los años 2000 y 2011 para la comuna tiende a no ser estadísticamente significativo (2,4 puntos porcentuales), no deja de ser sorprendente que, contrariamente a lo que sucede en el país y la región, este flagelo aumente y no disminuya, tal como se logra apreciar en la información expuesta.

¹¹ Comisión Económica para América Latina.

¹² Porcentaje de la población que no llega a un nivel de umbral de ingresos que permite la satisfacción de las necesidades básicas. Los datos comunales para los indicadores de la Casen comienzan a estar disponibles desde el año 2000.



La situación con la desigualdad

Por último, un indicador de desigualdad más completo es el Coeficiente de Gini, que en definitiva toma como referencia la diferencia entre la Curva de Lorenz y la línea de la igualdad absoluta.

Este es un indicador más completo de desigualdad que otros existentes, pues considera las diferencias de ingreso entre todos los grupos de la sociedad, y no solamente entre los grupos extremos.

El Coeficiente de Gini se calcula de forma tal que los resultados son entre 0 y 1 (o entre 0 y 100, si se multiplica por 100). Mientras más cercano a 1 (o a 100), mayor es el grado de desigualdad de ingresos en un territorio.

A continuación los resultados para 2011:

Tabla N° 25: Coeficiente de Gini al año 2011 para la comuna de Traiguén, en comparación a la región y el país. Actualización PLADECO Traiguén, noviembre de 2014.

TERRITORIOS	Coeficiente de Gini en 2011
PAÍS	0,51
La Araucanía	0,50
Traiguén	0,33

Fuente: Elaboración propia en base a CASEN 2011.

Gracias a este indicador más completo, se puede apreciar que hay diferencias entre Traiguén y la región. Sin embargo, las comparaciones internacionales indican que Chile se encuentra entre los países más desiguales del mundo, por lo que los resultados de la comuna indican una mayor igualdad de ingresos que el país en general. Vale decir, si bien hay diferencias sustantivas dentro de la comuna a nivel de desigualdad social, ésta es mayor en la región y el país que en la comuna misma.

El capital humano

El analfabetismo

De la población mayor a 10 años en 2002, la tasa de analfabetismo en Traiguén era de 10,6%. O sea, el 10,6% de esa población no sabía leer ni escribir en la comuna.

La condición de analfabetismo no permite buenas perspectivas para la mayoría de las ocupaciones, a la vez que es un indicador básico de capital humano. La situación comunal, regional y nacional entre los años 1992 y 2002 se presenta a continuación:



Se puede apreciar que tanto en el país como en la región y la comuna, se reduce la tasa de analfabetismo en los períodos considerados, aunque en el caso de Traiguén la reducción es mayor comparativamente hablando.

Tabla N° 26: Tasa de analfabetismo en la comuna de Traiguén para años 1992, 2002 y 2011, en comparación a la región y el país. Actualización PLADECOS Traiguén, noviembre de 2014

TERRITORIOS	Tasa de analfabetismo, Población de 10 años y más		
	1992	2002	2011
PAÍS	5,4	4,2	3,2
La Araucanía	8,7	7,3	5,6
Traiguén	11,0	10,6	8,3

Fuente: Elaboración propia en base a CASEN 2011, y Censos de 1992 y 2002.

Tomando como base la Casen 2011, se aprecia que la tasa de analfabetismo (para personas de 15 o más años) en Traiguén fue de un 8,3%, lo cual implica que este indicador se sigue manteniendo por encima del promedio regional (5,6%), y obviamente del promedio nacional (3,2%). Bajo esta lógica, y considerando lo que sucede con indicadores anteriormente presentados, vemos que en este caso la comuna de Traiguén sí sigue las tendencias de comportamientos agregados que evidencian la región y el país.

Ahora bien, para el año 2011 había diferencias importantes entre hombres y mujeres en este indicador básico, tal como se deja en evidencia en el cuadro siguiente.

Como se ve, en la comuna de Traiguén los hombres tienen, hasta el 2011, una tasa de analfabetismo de 7,5%, mientras que las mujeres una de 8,9%, brecha que es algo menor a nivel regional. A nivel nacional, por su parte, se aprecia que la diferencia por género es bastante pequeña.

O sea, las mujeres en Traiguén cuentan con menos condiciones básicas para insertarse adecuadamente en el mercado laboral, ya que poseen un nivel de analfabetismo que es mayor comparado a los hombres. Obsérvese que en Traiguén tanto hombres como mujeres presentan un indicador peor que lo que ocurre en la región y el país.

Tabla N° 27: Tasa de analfabetismo en la comuna de Traiguén para el año 2011, en comparación a la región y el país. Actualización PLADECOS Traiguén, noviembre de 2014

TERRITORIOS	Tasa de analfabetismo en 2011, población de 10 años y más	
	Hombres	Mujeres
PAÍS	3,1	3,3
La Araucanía	4,9	6,3
Traiguén	7,5	8,9

Fuente: Elaboración propia en base a CASEN 2011, y Censos de 1992 y 2002.

Por otro lado, las diferencias según Pueblo Originario son también interesantes, dada la relevancia de esta población en la comuna de Traiguén. En la siguiente tabla se muestran los resultados para 2011:

Tabla N° 28: Tasa de analfabetismo en la comuna de Traiguén para el año 2011 en habitantes de origen mapuche, en comparación a la región y el país. Actualización PLADECOS Traiguén, noviembre de 2014

TERRITORIOS	Tasa de Analfabetismo en 2011, población de 10 años y más	
	Mapuche	No mapuche
PAÍS	5,5	3,0
La Araucanía	8,9	4,1
Traiguén	17,4	2,8

Fuente: Elaboración propia en base a CASEN 2011.

Como se logra apreciar, las diferencias en la tasa de analfabetismo de 2011 entre mapuches y el resto de la población son bastante grandes, tanto en Traiguén como en La Araucanía y el país.

Los resultados al respecto son bastante peores que los del resto de la población en este ámbito, lo que debe incidir en sus posibilidades de tener una elevada productividad y en el éxito relativo general en el ámbito laboral.

Años de escolaridad promedio de la fuerza de trabajo

Otro indicador de capital humano que es importante al momento de diagnosticar la situación de un territorio, algo más general y muy utilizado, es de los años de escolaridad promedio de la fuerza de trabajo.

Tabla N° 29: Tasa de variación de la escolaridad promedio en la comuna de Traiguén entre los años 2002 y 2011, en comparación a la región y el país. Actualización PLADECO Traiguén, noviembre de 2014

TERRITORIOS	Escolaridad promedio de la fuerza de trabajo		Tasa de variación
	2002	2011	2011 - 2002
PAÍS	11,76	12,14	0,38
La Araucanía	11,10	11,50	0,40
Traiguén	10,1	11,0	0.90

Fuente: Elaboración propia en base a CASEN 2011 y Censo de 2002.

En el año 2011, un trabajador de Traiguén tenía en promedio 11 años de escolaridad, es decir, que tenía sólo un poco más de enseñanza básica. Ello es inferior al promedio regional y nacional. Además, entre los años 2002 y 2011 este indicador se expandió más en Traiguén que en la región y el país, lo que indica que la brecha se ha disminuido respecto a las tendencias generales.

La diferencia por género en el año 2011 para este indicador, como se ve, no es tan grande:

Tabla N° 30: Escolaridad promedio de la fuerza de trabajo para Traiguén en el año 2011, en comparación a la región y el país. Actualización PLADECO Traiguén, noviembre de 2014

TERRITORIOS	Escolaridad promedio de la fuerza de trabajo en 2011	
	Hombres	Mujeres
PAÍS	11,84	12,61
La Araucanía	11,00	12,43
Traiguén	10,37	12,24

Fuente: Elaboración propia en base a CASEN 2011.

En todos los casos sucede que las mujeres presentan mejor escolaridad promedio que los hombres, aunque la diferencia no es muy grande. Además, en Traiguén tanto hombres como mujeres se encuentran con niveles por debajo del promedio regional y nacional, tal como ya se ha indicado anteriormente, lo que hace pensar en que la situación a nivel de formación es un punto crítico.

Por otro lado, en Traiguén hay diferencias importantes en la escolaridad promedio de la fuerza de trabajo para el año 2011, cuando se hace el análisis por Pueblo Originario:

Tabla N° 31: Escolaridad promedio de la fuerza de trabajo según mapuches y no mapuches en 2011, en comparación a la región y el país. Actualización PLADECO Traiguén, noviembre de 2014

TERRITORIOS	Escolaridad promedio de la fuerza de trabajo en 2011	
	Mapuche	No mapuche
PAÍS	10,86	11,84
La Araucanía	10,19	11,27
Traiguén	8,23	12,40

Fuente: Elaboración propia en base a CASEN 2011.

Los mapuche que forman parte de la fuerza de trabajo tienen menos años de escolaridad promedio que los no mapuche, tanto en Traiguén como en La Araucanía y el país.

Como se logra apreciar en los datos presentados, esta brecha a nivel de escolaridad promedio es más amplia en la comuna de Traiguén que a nivel regional y nacional, entre los mapuche y no mapuche, llegando esta diferencia a más de cuatro puntos porcentuales. Vale decir, la gente de origen mapuche en la comuna, posee menos años de escolaridad que los no mapuche, diferencia que es más amplia entre estos dos segmentos poblacionales que a nivel regional y nacional.

Porcentaje de la fuerza de trabajo con nivel universitario

Un indicador más específico relacionado con las posibilidades de tener elevada productividad del trabajo y utilizar las tecnologías avanzadas en la producción es el que se puede calcular como el porcentaje de la fuerza de trabajo que tiene nivel universitario, que se puede incrementar el capital humano avanzado en los procesos productivos.

El resultado para 2002-2011 es el siguiente:

Tabla N° 32: Variación de la fuerza de trabajo con nivel universitario en la comuna de Traiguén, en comparación a la región y el país. Actualización PLADECO Traiguén, noviembre de 2014

TERRITORIOS	Porcentaje de la fuerza de trabajo con nivel universitario		Tasa de variación
	2002	2011	2002-2011
PAÍS	15,93	23,17	45,46
La Araucanía	14,29	17,99	25,93
Traiguén	11,2	19,5	42,56

Fuente: Elaboración propia en base a CASEN 2011 y Censo 2002.

Con este indicador, más específico, ocurre algo similar que con el de los años de escolaridad promedio para Traiguén.

Si bien avanza bastante entre los años 2002 y 2011, el crecimiento no es tanto como lo que sucede a nivel nacional. Además, en ambos años la comuna muestra un resultado más alto que el promedio regional, ya estando cercano al nivel nacional.

La diferencia por género en el año 2011 para este indicador señala claramente que las mujeres que se encuentran en la fuerza de trabajo poseen mejores condiciones de capital humano avanzado:

Tabla N° 33: Porcentaje de la fuerza de trabajo con nivel universitario en la comuna de Traiguén, para el año 2011, en comparación a la región y el país. Actualización PLADECOS Traiguén, noviembre de 2014

TERRITORIOS	Porcentaje de la fuerza de trabajo con nivel universitario en 2011	
	Hombres	Mujeres
PAÍS	20,24	27,84
La Araucanía	13,29	26,62
Traiguén	14,0	27,6

Fuente: Elaboración propia en base a CASEN 2011.

Las mujeres que están en la fuerza de trabajo cuentan con un porcentaje bastante elevado de este indicador, en comparación con los hombres.

En Traiguén, esa diferencia es bastante grande. Además, si bien los hombres de esta comuna muestran un indicador bastante bajo respecto a los hombres a nivel regional y nacional, las mujeres de Traiguén, aunque igual se encuentran por debajo, presentan una brecha más pequeña que en el caso masculino.

En cuanto a la diferencia por pueblo originario, los resultados para el año 2011 son los siguientes:

Tabla N° 34: Porcentaje de la fuerza de trabajo con nivel universitario en la comuna de Traiguén según origen, en comparación a la región y el país. Actualización PLADECOS Traiguén, noviembre de 2014

TERRITORIOS	Porcentaje de la fuerza de trabajo con nivel universitario en 2011	
	Mapuche	No mapuche
PAÍS	13,38	23,17
La Araucanía	9,65	17,99
Traiguén	4,3	26,5

Fuente: Elaboración propia en base a CASEN 2011.



En todos los niveles territoriales ocurre que los mapuche muestran más bajos porcentajes de estudios universitarios en la fuerza de trabajo, en comparación con el resto de la población.

En el caso de Traiguén, esa diferencia es mucho más amplia que a nivel regional y nacional, además del hecho de que la comuna se encuentra por debajo de la región y el país cuando se compara por mapuche y no mapuche.

Vale decir, y según muestran los datos, las diferencias en el nivel educativo superior entre mapuches y no mapuches es ampliamente superior para el caso de Traiguén, donde la población económicamente activa muestra grandes brechas en este tipo específico de nivel educativo, llegando a más de seis veces esta diferencia, en comparación al nivel regional (que es casi dos veces) y el nacional (menos de dos veces).

Tabla N° 35: Distribución de la fuerza de trabajo con estudios universitarios en la comuna de Traiguén, en comparación a la región y el país. Actualización PLADECOS Traiguén, noviembre de 2014

RAMAS DE ACTIVIDAD	Porcentaje de participación por actividad		
	PAÍS	La Araucanía	Traiguén
1. Agricultura, ganadería, caza y silvicultura	3,24	4,16	0
2. Pesca	,66	,78	0
3. Explotación de minas y canteras	5,62	,78	0
4. Industrias manufactureras	6,06	5,19	0
5. Suministro de electricidad, gas y agua	1,03	,26	0
6. Construcción	4,91	4,81	0
7. Comercio y reparación de vehículos	15,21	14,16	7,10
8. Hoteles y restaurantes	3,45	3,12	0
9. Transporte, almacenamiento y comunicaciones	5,52	3,51	0
10. Intermediación financiera	2,71	2,47	0
11. Actividades inmobiliarias de alquiler	10,09	7,40	7,10
12. Administración pública y defensa, seguridad social	8,64	10,91	21,40
13. Enseñanza	18,67	27,53	50,00
14. Servicios sociales y de salud	10,03	10,13	7,10
15. Otras actividades de servicios comunitarios	3,30	4,03	7,10
16. Hogares privados con servicio doméstico	,71	,65	
17. Organizaciones y órganos extraterritoriales	,07	,13	
18. No bien especificado	,07	,00	
TOTAL	100	100	100

Fuente: Elaboración propia en base a CASEN 2011.



Como se observa en los datos presentados, los patrones de distribución de las ramas económicas existentes en la comuna de Traiguén que se visualizan para aquella población que cuenta con título universitario son el de la enseñanza (con un 50% de los profesionales de la comuna), la administración pública y seguridad social (con un 21,4%), y bastante más lejos a nivel estadístico, las ramas de comercio, actividades inmobiliarias, servicios sociales y servicios comunitarios, todos los cuales giran en torno al 7% del total de la población comunal con estudios universitarios.

2.3. ANALISIS DEL SISTEMA EDUCATIVO EN LA COMUNA DE TRAIGUÉN

En este capítulo se abordan las características educacionales de la comuna de Traiguén desde un punto de vista netamente cuantitativo, utilizando sólo datos secundarios disponibles para el logro de los objetivos planteados¹³.

Se pretende dar respuesta a la necesidad de elaborar un diagnóstico cuantitativo sobre la situación educativa comunal, además de efectuar un acercamiento a los distintos factores de riesgo escolar existentes en el territorio, principalmente reflejados en los datos aportados por el Índice de Vulnerabilidad Escolar (IVE).

Para el logro de lo anteriormente planteado, el presente informe se estructura en base a tres dimensiones elementales:

- ✓ Caracterización educacional de la comuna de Traiguén. Se presentan los principales indicadores de la situación comunal mediante la Encuesta de Caracterización Socioeconómica CASEN 2011.
- ✓ Características de la situación escolar existente. Los principales indicadores en relación a la identificación de las características comunales corresponden a datos aportados por el Sistema de Información Nacional Municipal SINIM.
- ✓ Resultados en los principales sistemas de medición de rendimiento académico existentes. Resultados del Sistema Nacional de Medición de la Calidad de la Educación (SIMCE) y de la Prueba de Selección Universitaria (PSU).

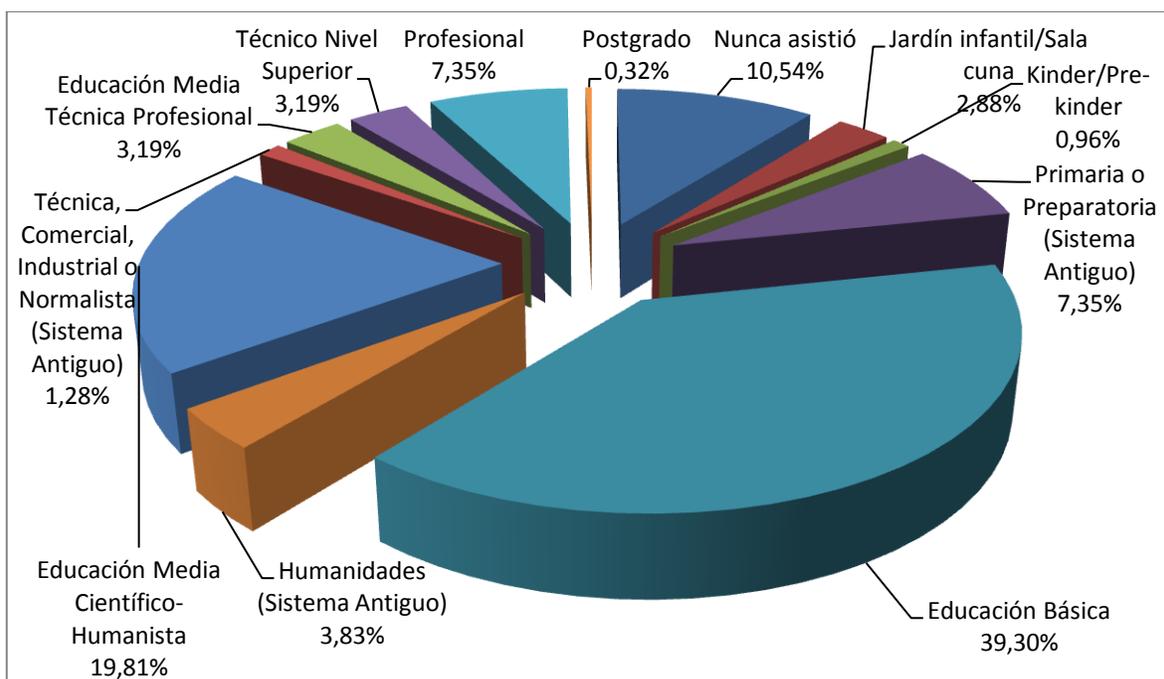
Nivel educacional

A continuación se presentan, básicamente, las categorías de nivel educacional declaradas por la población de Traiguén en el año 2011.

¹³ De igual modo, se le recomienda al lector dirigirse al capítulo 3 del presente estudio ("Diagnóstico cualitativo").

Los resultados, que están expresados en proporción a la población comunal existente, expresan que una mayoría de personas poseen niveles inferiores de escolaridad al nivel nacional, particularmente gracias a la existencia de aquellas personas y hogares que poseen educación básica incompleta y completa. En estos niveles es que se plantea la situación de baja escolaridad promedio comunal, ya que ambos suman en su conjunto el 49,84% de la población de Traiguén.

Gráfico N° 5: Nivel educacional de la población de Traiguén, al 2011. Actualización PLADECOS Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014



Fuente: elaboración propia en base a CASEN 2011

En detalle, se puede constatar que la mayoría de las personas de la comuna ha alcanzado la educación básica, la cual asciende al 46,64% de la población total.

No obstante, se aprecia una no despreciable cantidad de individuos que nunca asistió a clases (más del 10% del total). De los que sí asisten, un amplio (casi) 20% ha finalizado la educación de tipo científico-humanista, decreciendo este porcentaje cuando se trata de la educación técnico-profesional y técnico de nivel superior, cercanos al 3%.

Asimismo, se aprecia una baja proporción de población en niveles iniciales de la educación formal, lo cual se condice con lo ya indicado a lo largo de este trabajo, que refiere a la situación de envejecimiento de la población de la comuna de Traiguén. Hay pocos niños, y además un segmento importante de población adulto-joven que tiende a emigrar de la comuna (principalmente) por razones económicas.



Características educacionales

A continuación se presenta el análisis de indicadores de estado de la educación municipal en la comuna de Traiguén. Este análisis está dirigido a las principales variables que determinan el estado situacional de la educación en la comuna durante el año 2013.

Dentro del análisis, se efectúa un primer acercamiento a la situación comunal frente a la región, para luego profundizar en la comuna, tal como se planteó, a lo menos en lo que se refiere a los últimos 3 años. Estas variables corresponden a:

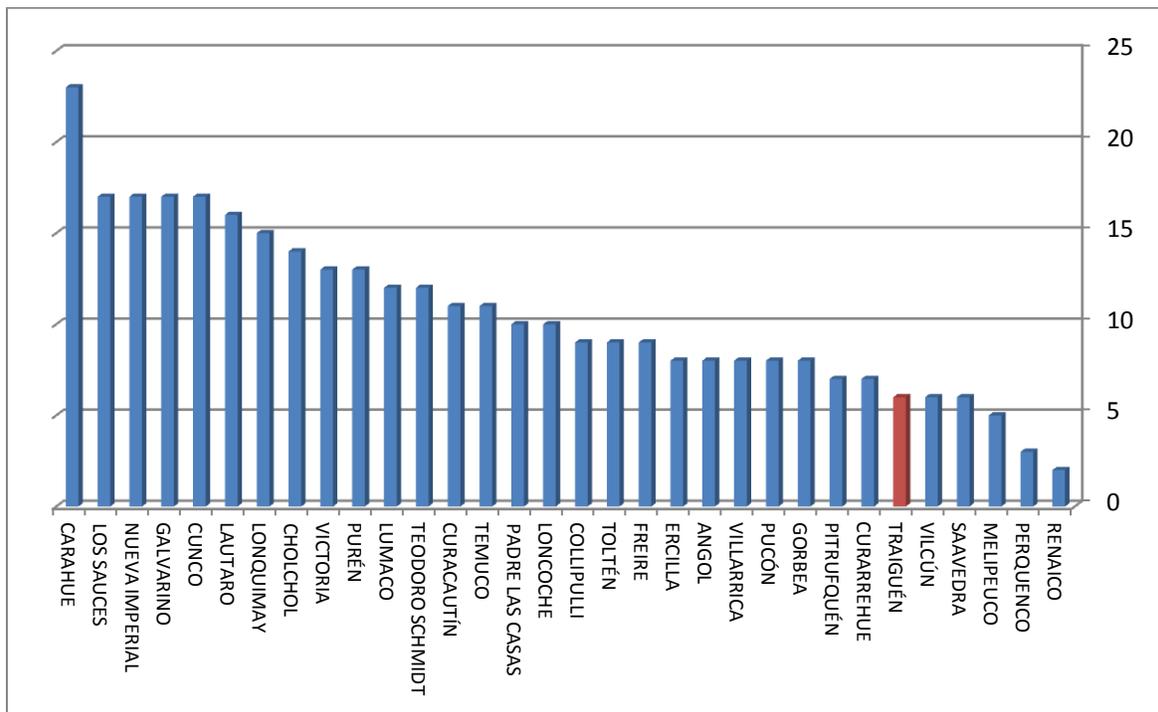
- Cantidad de escuelas y liceos. Éstos se refieren al número de establecimientos educacionales existentes, sean de educación básica o educación media.
- Matrícula promedio. Se utiliza la matrícula existente en la comuna en establecimientos municipales.

Número de establecimientos

En relación al número de establecimientos educacionales existentes en las distintas comunas de La Araucanía, los datos muestran que Traiguén presenta un total de 22 establecimientos municipales.

De éstos, una menor cantidad de establecimientos educacionales municipales son rurales. Al efectuar un análisis general, dejando de lado a la comuna de Temuco, debido a su gran número de establecimientos educacionales, se ve que la comuna de Traiguén se encuentra bajo la media regional en lo que se refiere a la cantidad de establecimientos rurales de carácter municipal.

Gráfico N° 6: Posición de la comuna de Traiguén a nivel regional, de acuerdo a establecimientos educacionales rurales al 2013. Actualización PLADECO Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014

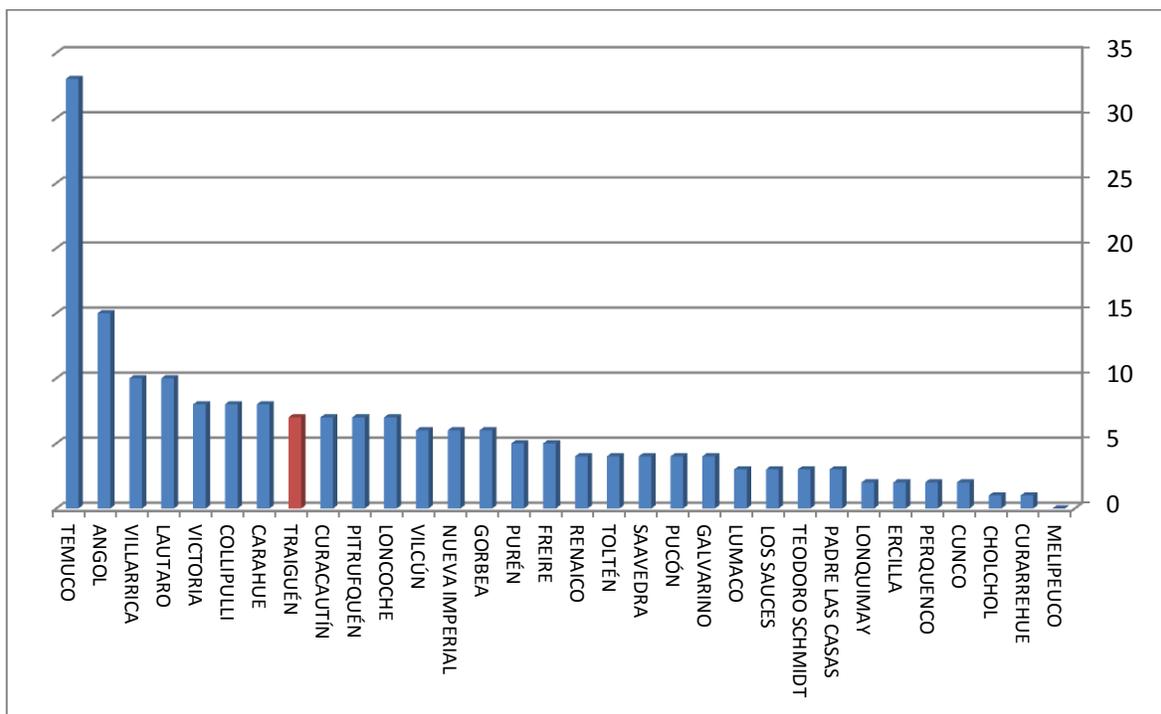


Fuente: elaboración propia en base a SINIM 2013

En lo que respecta a la situación al interior de la comuna, no hay grandes diferencias en el número de establecimientos existentes según se trate de su carácter urbano o rural. A pesar de esto, como se aprecia en el gráfico siguiente, en lo que se refiere a la cantidad de establecimientos de carácter urbano, Traiguén mejora en el “ranking” regional, posicionándose como la octava comuna con más establecimientos urbanos en la región.

Gráfico N° 8. Posición de la comuna de Traiguén a nivel regional, de acuerdo a establecimientos educacionales urbanos al 2013. Actualización PLADECO Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014

Gráfico N° 7: Posición de la comuna de Traiguén a nivel regional, de acuerdo a establecimientos educacionales urbanos al 2013. Actualización PLADECO Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014



Fuente: elaboración propia en base a SINIM 2013

Tabla N° 36: Establecimientos educacionales de la comuna de Traiguén. Actualización PLADECO Traiguén, noviembre de 2014

	Establecimientos Educacionales Comuna de Traiguén				Total
	Rural		Urbano		
	Municipal	Particular Subvencionado	Municipal	Particular Subvencionado	
Básica	7	3	3	5	18
Media	-	1	2	1	4
Total	7	4	5	6	22

Fuente: elaboración propia en base a SINIM 2013.

Como muestran los datos referidos a los establecimientos de enseñanza media de la comuna, existen dos que se encuentran en el área urbana, de los cuales uno pertenece al municipio y otro está presente en la zona rural de Traiguén. En total, existen 18 centros educativos de enseñanza básica y 4 de enseñanza media.

En la zona rural, como se ve, la mayoría de los establecimientos son municipales y son menos los administrados por particulares-subvencionados, situación que se revierte en



la zona urbana, donde hay más centros particulares subvencionados que municipales. En lo que se refiere a la enseñanza media, y salvo por una sola excepción, ésta se desarrolla casi íntegramente en la ciudad.

Haciendo una revisión de los establecimientos educacionales de la comuna de Traiguén, se han podido verificar algunos datos referentes al tipo de establecimiento del cual se trata respecto al total de 22 existentes, tanto por su tipo de dependencia como por su nivel de enseñanza impartida.

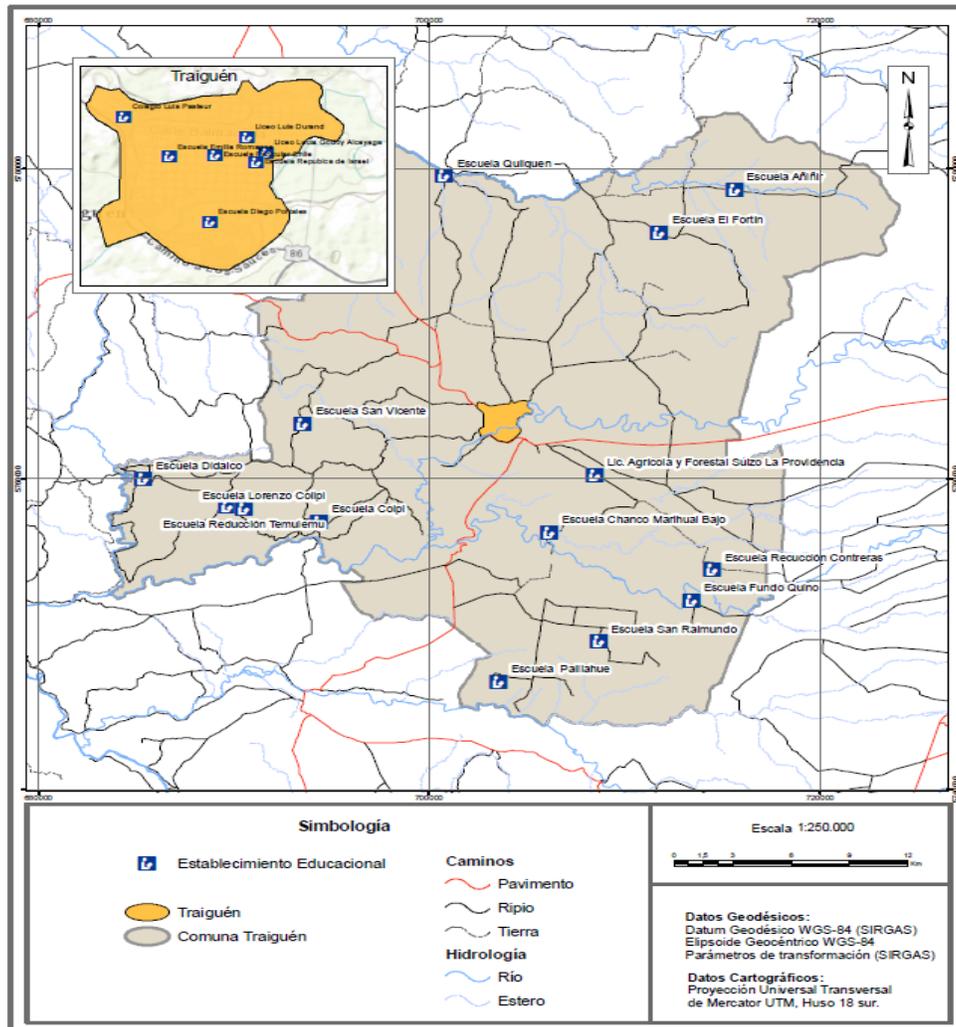
Tabla N° 37: Establecimientos de educación en la comuna de Traiguén, según tipo de enseñanza y dependencia. Actualización PLADECO Traiguén, noviembre de 2014

N°	NOMBRE	TIPO		DEPENDENCIA
20194	COLEGIO INGLES MI MUNDO	BASICA	Urbano	P. SUBV.
5465	COLEGIO LOUIS PASTEUR	BASICA	Urbano	P. SUBV.
5449	ESC. BASICA ANIDIR	BASICA	Rural	MUNIC.
5463	ESC. BASICA DIDAICO	BASICA	Rural	MUNIC.
5459	ESC. BASICA FUNDO QUINO	BASICA	Rural	MUNIC.
5453	ESC. BASICA FUNDO SAN RAIMUNDO	BASICA	Rural	MUNIC.
5462	ESC. BASICA REDUCCION TEMULEMU	BASICA	Rural	MUNIC.
5455	ESC. BASICA QUILQUEN	BASICA	Rural	MUNIC.
5442	ESCUELA BASICA EMILIA ROMAGNA	BASICA	Urbano	MUNIC.
19998	ESCUELA CHANCO MARIHUAL BAJO	BASICA	Rural	P. SUBV.
5446	ESCUELA DIEGO PORTALES	BASICA	Urbano	MUNIC.
20009	ESCUELA PARTICULAR CHILE	BASICA	Urbano	P. SUBV.
	ESCUELA PARTICULAR GABRIELA			
5499	MISTRAL	BASICA	Urbano	P. SUBV.
	ESCUELA PARTICULAR LORENZO			
5469	COLIPI	BASICA	Rural	P. SUBV.
6737	ESCUELA PARTICULAR PAILLAHUE	BASICA	Rural	P. SUBV.
5466	ESCUELA PARTICULAR SANTA ROSA	BASICA	Urbano	P. SUBV.
5454	ESCUELA REDUCCION CONTRERAS	BASICA	Rural	MUNIC.
5441	ESCUELA REPUBLICA DE ISRAEL	BASICA	Urbano	MUNIC.
5465	COLEGIO LOUIS PASTEUR	MEDIA	Urbano	P. SUBV.
	COMPLEJO EDUCACIONAL LUIS			
5439	DURAND DURAND	MEDIA	Urbano	MUNIC.
	LICEO AGRICOLA Y FORESTAL SUIZO LA			
5467	PROVI	MEDIA	Rural	P. SUBV.
5440	LICEO LUCILA GODOY ALCAYAGA	MEDIA	Urbano	MUNIC.

Fuente: <http://www.mime.mineduc.cl>.

De este modo, y como se logra apreciar en los datos presentados en el cuadro anterior, 11 establecimientos funcionan en la ciudad de Traiguén, y otros 11 en el sector rural de la comuna. También, 12 poseen el carácter dependiente municipal y 10 el de particular-subvencionado. 18 se orientan a desarrollar la enseñanza básica y sólo 4 la enseñanza media.

Imagen N° 4: Distribución Territorial de establecimientos de educación PLADECO Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014



Fuente: elaboración propia en base a SINIM 2013.

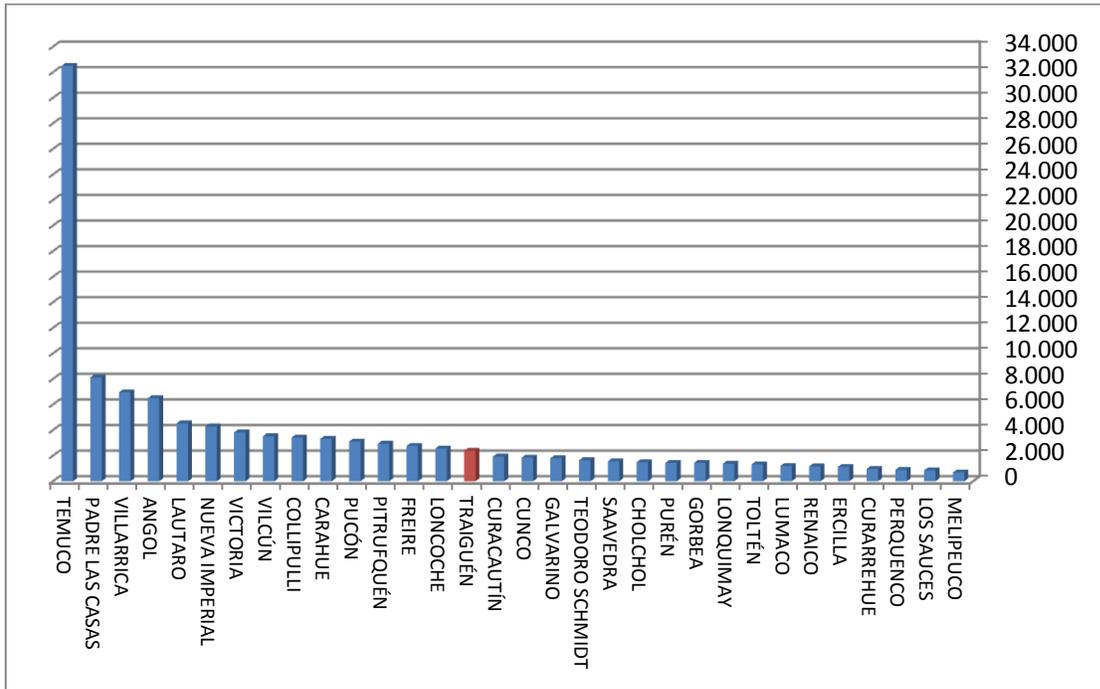
Matrícula

Las grandes diferencias existentes en el número de establecimientos de la comuna, ya sea en las áreas urbanas o en las rurales del territorio, no necesariamente se condice con la cantidad de matrícula existente, lo cual queda claro al analizar la información disponible.

Si bien el número de establecimientos educacionales municipales existentes en la comuna de Traiguén no es el más bajo a nivel regional, en relación a la matrícula existente se encuentra muy por debajo del resto de comunas de la región, ocupando una posición baja en relación a esta variable. Cabe destacar las grandes diferencias

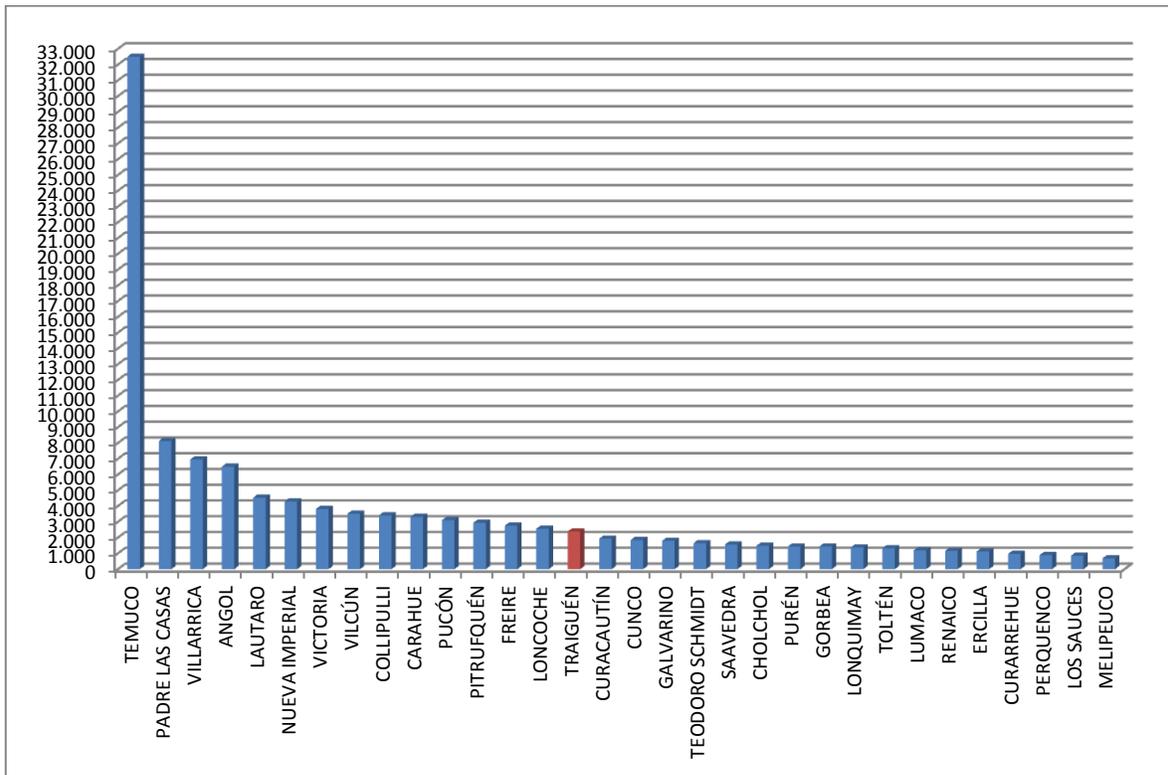
existentes en el resto de comunas de la región, diferencia que se encuentra dada principalmente en relación al tamaño poblacional de las principales comunas.

Gráfico N° 8: Matrícula de educación básica por comunas año 2013. Actualización PLADECOS Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014.



Fuente: elaboración propia en base a SINIM 2013.

Gráfico N° 9: Matrícula de educación media por comunas año 2013. Actualización PLADECOS Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014



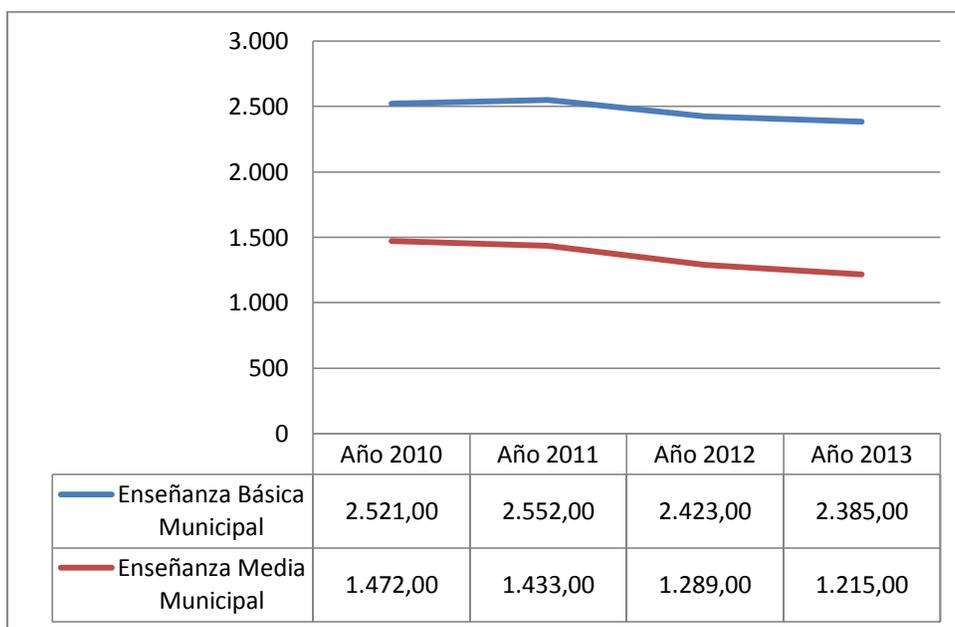
Fuente: elaboración propia en base a SINIM 2013.

Al igual que con los establecimientos educacionales municipales en términos del tipo de educación impartida, en relación al número de matrícula total se reitera una diferenciación, consistente en que la matrícula total existente en enseñanza básica supera ampliamente, en muchas comunas, a la totalidad de matrícula existente en establecimientos educacionales que poseen enseñanza media.

En Traiguén, esta diferencia que al igual que en el resto de las comunas de la región aparece, está claramente expresada en el triple de matrícula total que poseen los establecimientos de educación básica por sobre los de enseñanza media.

En los últimos 4 años, la evolución de la matrícula ha presentado un comportamiento descendiente, pero no con una tendencia tan marcada. Con esto, se pueda afirmar rotundamente que ha existido una disminución constante en los últimos 4 años para la comuna de Traiguén, en lo que se refiere a la matrícula de enseñanza básica y media en establecimientos municipales.

Gráfico N° 10: Matrícula de educación media municipal en los últimos 4 años, para la comuna de Traiguén. Actualización PLADECO Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014



Fuente: elaboración propia en base a SINIM 2010-2013

A diferencia de lo que ha sucedido en la enseñanza media municipal, el comportamiento de la matrícula en enseñanza media no presenta un comportamiento tendencial en los últimos 4 años, ya que existe del 2010 al 2011 una aumento en el número de matriculados, hecho que tiende a revertirse en los años inmediatamente posteriores, es decir, entre el 2012 y el 2014.

En este último período, se presenta una disminución de la matrícula de enseñanza básica, lo permitiría demostrar que la imagen de la educación pública en Traiguén se está deteriorando. Este hecho, como se sabe, no es exclusivo de la comuna, habiéndose transformado ya en fenómeno de alcance nacional.

Diagnóstico financiero-educacional

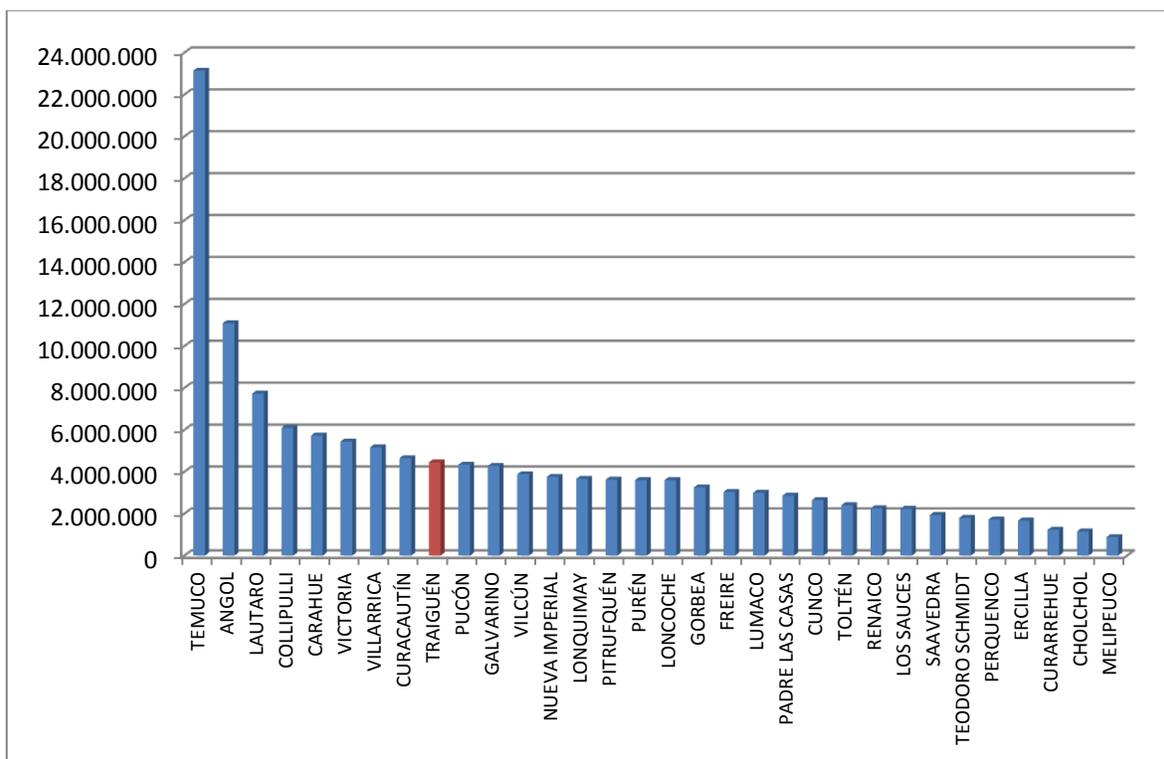
Este análisis está dirigido a las principales variables que determinan el estado situacional de la educación en sus aspectos económicos y en lo referido a la gestión de resultados establecidos por la institucionalidad chilena.

Dentro del análisis, se efectúa un primer acercamiento a la situación comunal frente a la región, para luego profundizar en la primera. Las variables correspondientes a esta dimensión de la situación educacional son las siguientes:

- Ingresos de la educación municipal
- Ingresos totales
- Subvención
- Gastos totales
- Inversión total
- Índice de Vulnerabilidad Escolar (IVE, JUNAEB)

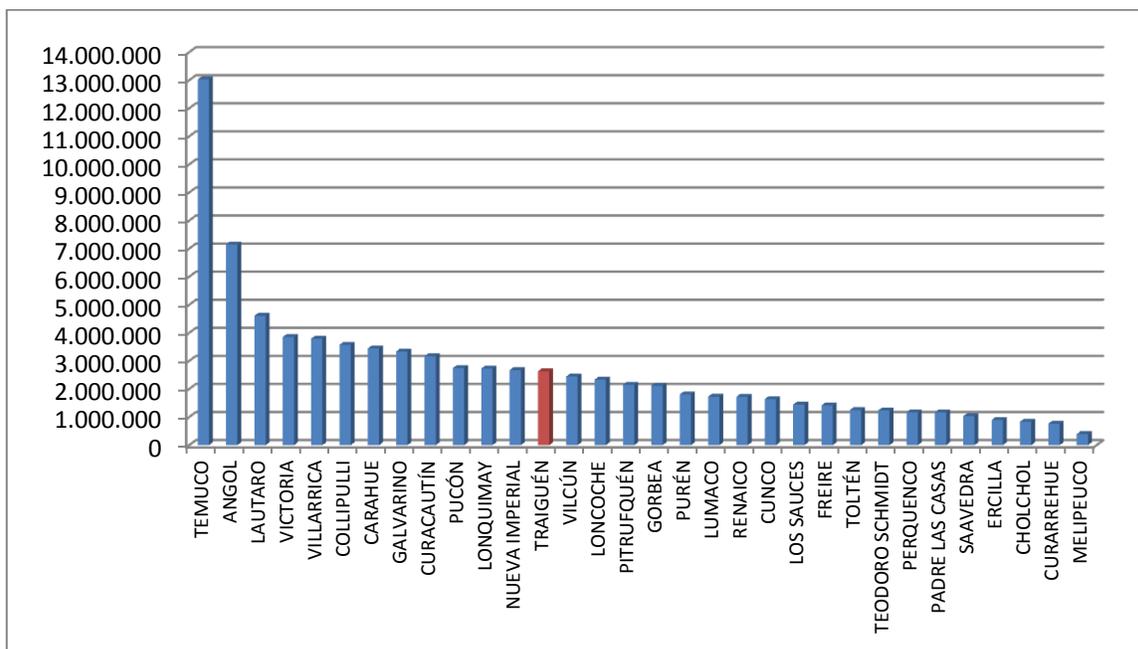
En lo que respecta al ingreso que recibe la municipalidad por concepto de educación y el ingreso por subvención en el 2014, la comuna de Traiguén presenta valores que se encuentran por sobre la media de la región, pero con grandes diferenciaciones con aquellas comunas que presentan los indicadores más altos dentro de la región, cabe destacar que el posicionamiento de la comuna en lo que respecta al ingreso total. Está en mejor posicionamiento en el nivel de ingreso por subvención que en el número de estudiantes matriculados en el sistema de Educación Municipal en comparación con otras comunas.

Gráfico N° 11: Ingreso en educación municipal a nivel regional, por comunas (\$M). Actualización PLADECO Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014



Fuente: elaboración propia en base a SINIM 2013.

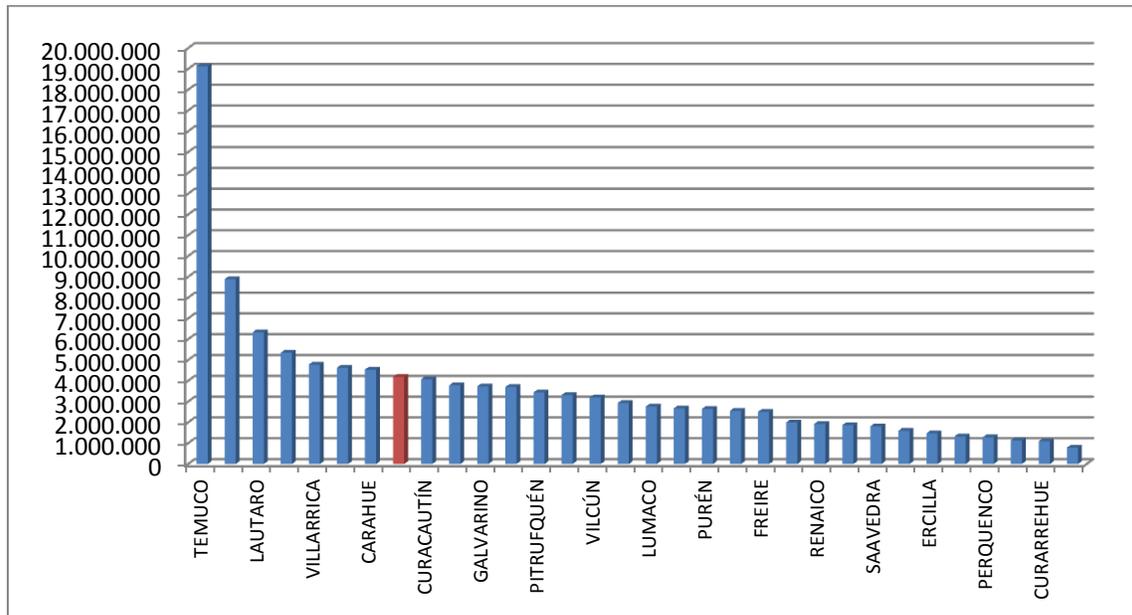
Gráfico N° 12: Ingreso en subvención municipal a nivel regional, por comunas (\$M).
Actualización PLADECOS Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014



Fuente: elaboración propia en base a SINIM 2013.

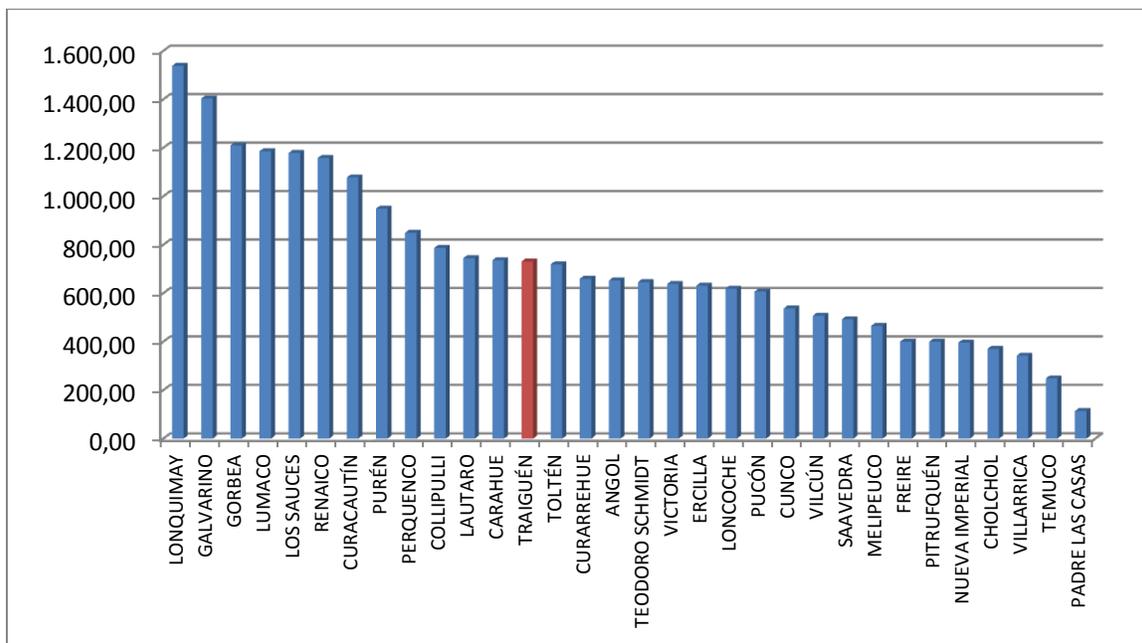
En lo que respecta al presupuesto invertido en el área de educación en el municipio, el comportamiento es similar al de ingreso por concepto de subvención frente al resto de comunas de la región. Cabe mencionar que los datos expuestos se encuentran expresados en miles de pesos (M\$) en el año 2013.

Gráfico N° 13: Presupuestos totales por comuna en el área educación (\$M). Actualización
PLADECO Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014



Fuente: elaboración propia en base a SINIM 2012

Gráfico N° 14: Ingresos totales de subvención por alumno a nivel regional, al 2013 (\$M).
Actualización PLADECO Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014



Fuente: elaboración propia en base a SINIM 2013

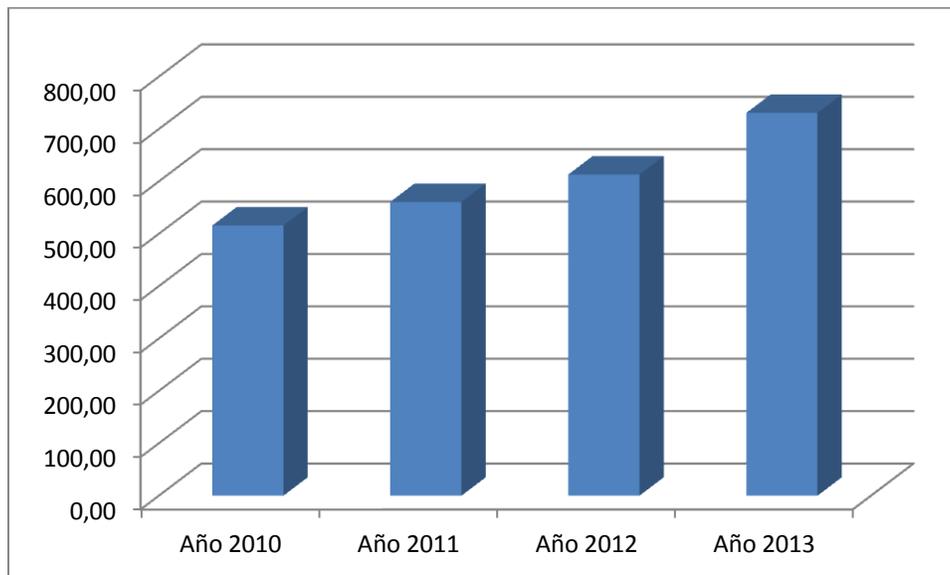
En lo que respecta al ingreso de subvención promedio comunal, esto es, al total de subvención percibida dividida por el total de matrícula existente, la situación de la comuna es medianamente favorable, ya que ocupa la décima tercera posición en términos de ingreso promedio por subvención a nivel regional, viéndose superado Traiguén superando ampliamente por comunas como Gorbea, Lumaco, Los Sauces, Carahue, Melipeuco, entre otras.

Si bien con anterioridad se mostraba la disminución vivida en el último año por el número total de matrículas en la comuna, se ve que la situación en lo que respecta al ingreso por subvención se ha estabilizado en términos comparativos regionales.

Sin embargo, si se analizan los últimos 4 años, esto es, el período 2010-2014, se logra ver un aumento sostenido del ingreso promedio de subvención en el sistema de educación municipal de Traiguén, el cual es cercano al 16%.

Esto se puede apreciar en la siguiente gráfica, donde se ha llegado a obtener una subvención promedio por alumno de M\$ 730,85.

Gráfico N° 15: Subvención promedio por alumno a nivel comunal en los últimos 4 años, al 2013 (\$M). Actualización PLADECO Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014



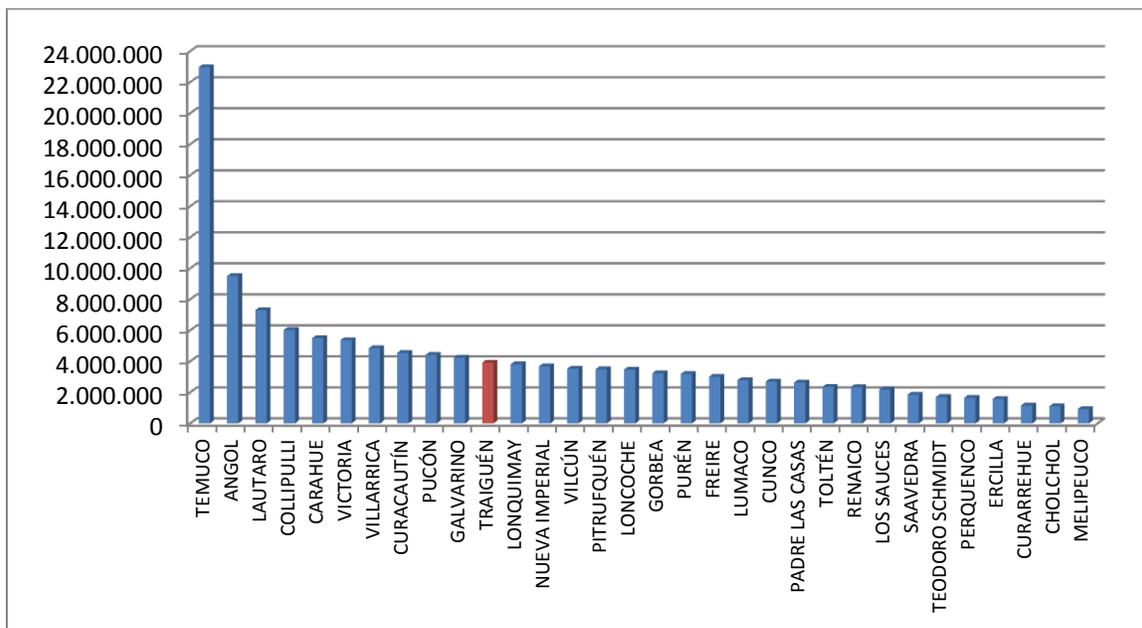
Fuente: elaboración propia en base a SINIM 2013.

Dicho aumento sostenido en el ingreso de subvención promedio comunal, ha traído consigo beneficios netamente cuantitativos, los cuales se pueden apreciar directamente en los indicadores existentes.

En lo que respecta a los gastos totales en educación regional en el año 2013, la comuna de Traiguén presenta un posicionamiento medio, al igual que en los ingresos totales a

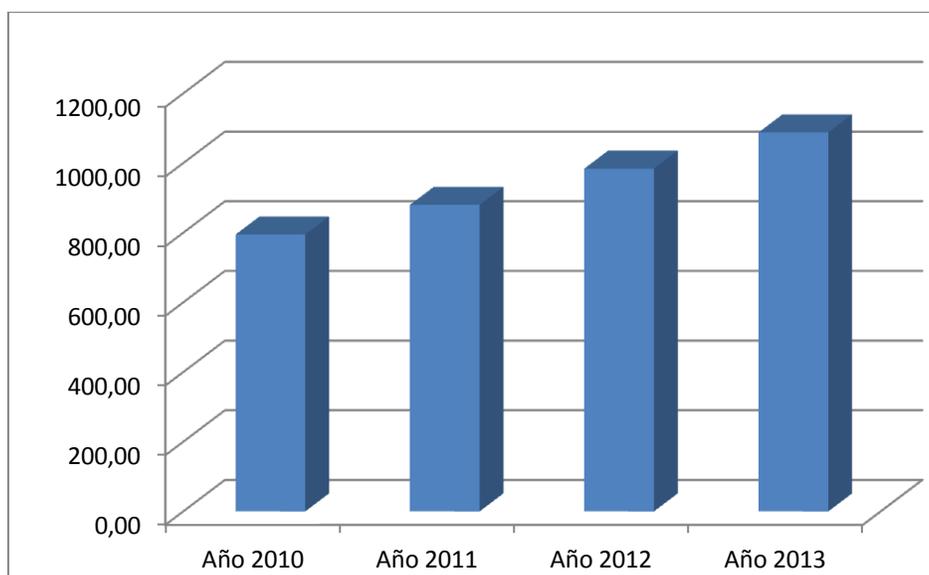
esta área. Aquí, esta comuna no presenta diferencias considerables entre los montos en comparación a otras comunas de la región, expresados en los miles de pesos (M\$) que ingresan y los montos de gastos totales en el área de educación municipal.

Gráfico N° 16: Gasto total en el área educación a nivel regional (\$M). Actualización PLADECOS Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014



Fuente: elaboración propia en base a SINIM 2013.

Gráfico N° 17: Gasto total del área educación por matrícula (\$M). Actualización PLADECOS Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014



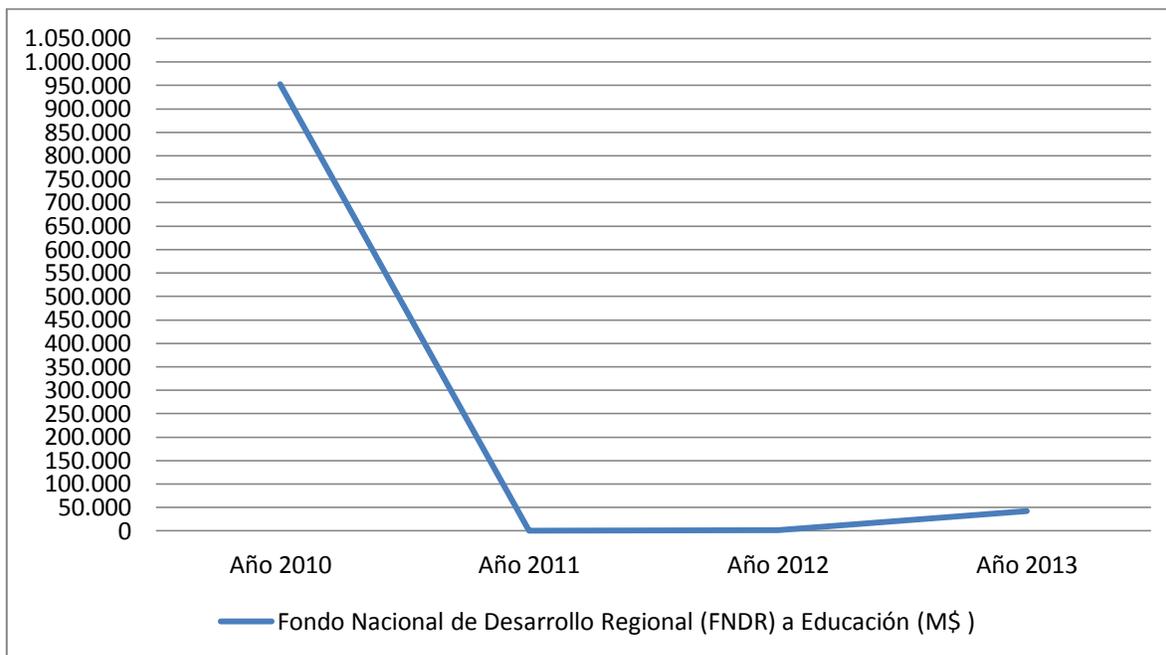
Fuente: elaboración propia en base a SINIM 2013.

Al igual que en el ingreso promedio por concepto de subvención, y a diferencia del porcentaje de cobertura en educación municipal, el gasto total en el área de educación ha presentado un aumento constante en los últimos 4 años, situación que viene a reafirmar lo planteado con anterioridad, en términos de la mejora en los indicadores de la situación en la educación municipal de la comuna de Traiguén en los últimos años.

Si bien ha disminuido la matrícula de enseñanza básica, la de enseñanza media y la cobertura en educación municipal, se han incrementado los ingresos al sistema de educación a través del ingreso promedio en subvención, así como también el mejor posicionamiento a nivel regional que posee la comuna en términos de la subvención promedio por alumno existente.

En relación a la inversión en educación a través de fondos del Gobierno Regional (FNDR), se ha observado una disminución brusca en los últimos cuatro años, pero con una tendencia a aumentar en el cierre del 2013, donde se muestra un interés por desarrollar y potenciar el área de educación.

Gráfico N° 18: Fondo Nacional de Desarrollo Regional (FNDR) destinado a educación (\$M).
Actualización PLADECOS Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014



Fuente: elaboración propia en base a SINIM 2013.

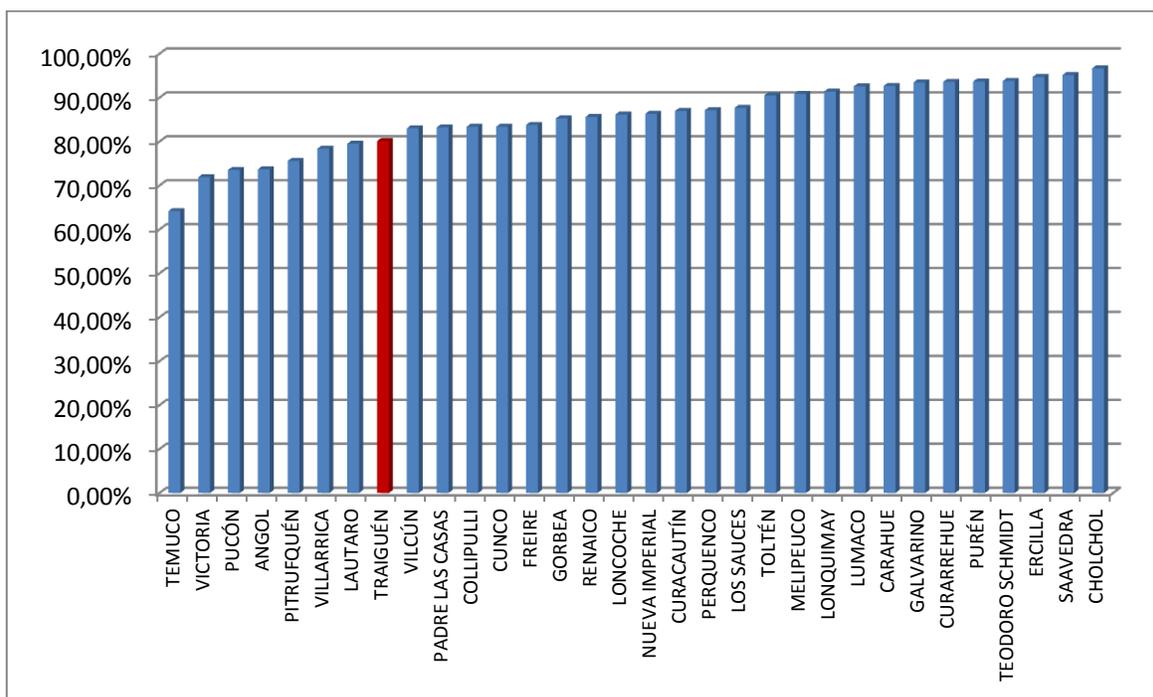
El Índice de Vulnerabilidad Escolar¹⁴

El Índice de Vulnerabilidad Escolar (IVE) es elaborado por la Junta Nacional de Auxilio Escolar y Becas (JUNAEB). Es un indicador que se genera cada año, y tiene como propósito ser un insumo para la planificación de los programas ofrecidos, permitiendo distribuir los recursos a la población objetivo.

Tal como se plantea, es una aproximación a través de datos cuantitativos, con el cual se puede realizar un abordaje de esta problemática, en términos de la identificación de los factores de riesgo existentes en la realidad educativa comunal.

El IVE se construye cada año mediante una encuesta realizada en cada una de las escuelas por parte de JUNAEB en el mes de abril. Por lo que se puede tener un “mapa regional” en el cual se muestran los distintos IVE existentes en cada una de las 32 comunas que componen la región.

Gráfico N° 19: Índice Regional de Vulnerabilidad Escolar a nivel regional. Actualización PLADECOS Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014



Fuente: elaboración propia en base a SIMCE 2013 (www.simce.cl).

¹⁴ Este indicador está construido principalmente con variables asociadas a la condición socioeconómica de los niños, los cuales ingresan al sistema escolar financiado por el Estado y sus familias. Esto lo convierte en una aproximación concreta en términos de indicador de los niveles de pobreza existentes en la comuna, representando uno de los elementos que indican el grado situacional en términos de riesgo escolar existente en ésta, considerándolo como uno de los tantos factores que incrementan los niveles de riesgo escolar dentro de un espacio territorial específico.

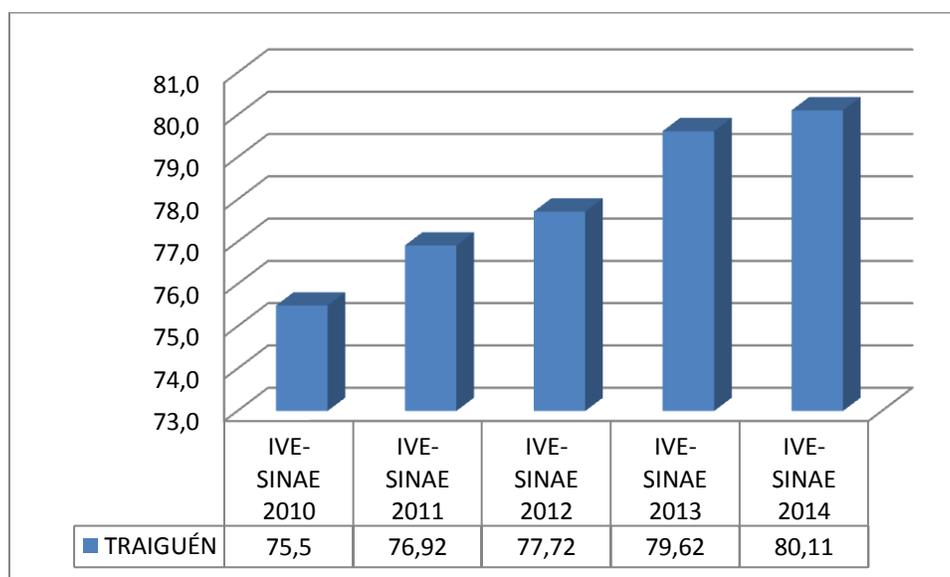
La situación que presenta La Araucanía en el año 2014, en relación al IVE, no es muy favorable, esto dado que la región presenta elevados promedios en cada una de las comunas.

Si bien al interior de la región existen elevados IVE, a su vez se presentan grandes diferenciaciones entre cada una de las distintas comunas que conforman la región, encontrándose factores comunes en esas pocas comunas que se encuentran con IVE bajos, principalmente capitales provinciales y comunas en donde el porcentaje de población indígena es reducido, y donde además las características productivas son diferentes a aquellas comunas que mantienen los más elevados índices.

Éstas poseen altos porcentajes de población indígena y características ocupacionales en torno al sector forestal y agrícola, en donde los requerimientos de mano de obra son menos especializados, las condiciones de trabajo son más precarias y los niveles de ingreso más reducidos.

Para el caso de la situación del sistema educacional municipal en Traiguén, se aprecian datos que hacen pensar en que se presenta una situación preocupante, toda vez que la evolución que se refleja en el IVE comparando el año 2010 y el 2013 es negativa; se observa una tendencia alcista en el tiempo, pasando de un 75,5 a un 80,1 en los últimos 4 años, tal como queda reflejado en el gráfico siguiente.

Gráfico N° 20: Índice de Vulnerabilidad Escolar de la comuna de Traiguén, en los últimos 5 años.
Actualización PLADECOS Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014



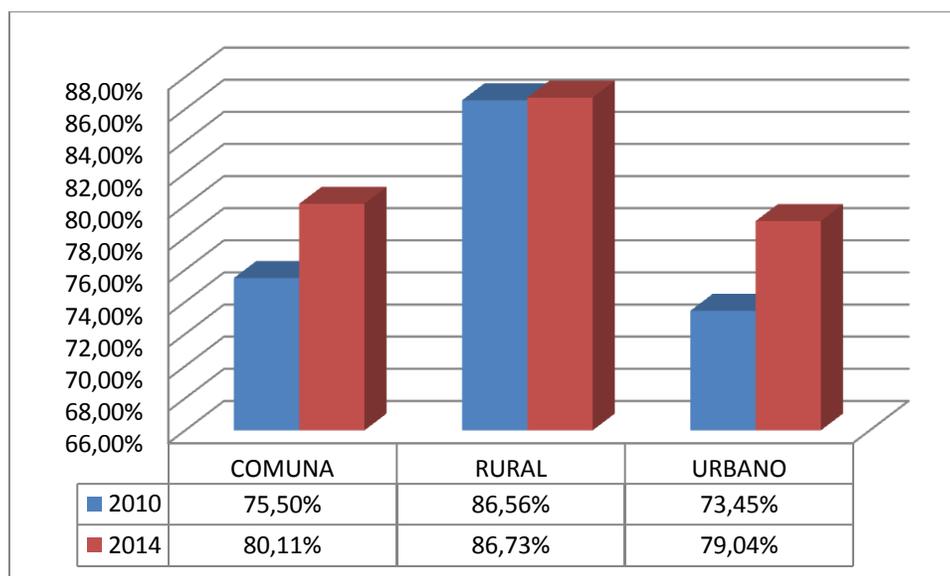
Fuente: elaboración propia en base a SIMCE 2013 (www.simce.cl).

Para el caso de la situación del sistema educacional municipal en Traiguén, se ha podido constatar una brecha según se trate de establecimientos urbanos y rurales, y según dependa del año considerado.

Tal como se puede apreciar en el gráfico siguiente, existe un leve aumento de la situación de vulnerabilidad al interior del sistema de educacional municipal. En ambos sectores ha aumentado el índice comparando el año 2010 y 2014, existiendo, como es lógico pensar, un mayor índice en las zonas rurales, donde en ambos años se ha superado el 86%.

Gráfico N° 22. Índice de Vulnerabilidad Escolar de la comuna de Traiguén de acuerdo a sector, período 2010-2014. Actualización PLADECO Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014

Gráfico N° 21: Índice de Vulnerabilidad Escolar de la comuna de Traiguén de acuerdo a sector, período 2010-2014. Actualización PLADECO Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014



Fuente: elaboración propia en base a SIMCE 2013 (www.simce.cl).

A continuación se presentan los principales indicadores en relación a los resultados obtenidos por la educación municipal en Traiguén, por lo cual se mostrarán los distintos logros y posicionamientos alcanzados por la comuna a nivel regional. Luego, se presentarán los resultados al interior de ésta, mediante análisis de los resultados de la prueba SIMCE, que es el principal instrumento de medición del rendimiento académico de la educación en Chile¹⁵.

¹⁵ Dado ello, este indicador pasa a ser el sistema nacional de medición de resultados de aprendizaje del Ministerio de Educación. Su objetivo principal es informar acerca del desempeño de los estudiantes en las distintas áreas del currículo nacional, dependiendo del nivel en que se rinda la prueba. Ésta evalúa el logro de los objetivos fundamentales y contenidos mínimos obligatorios del marco curricular en los

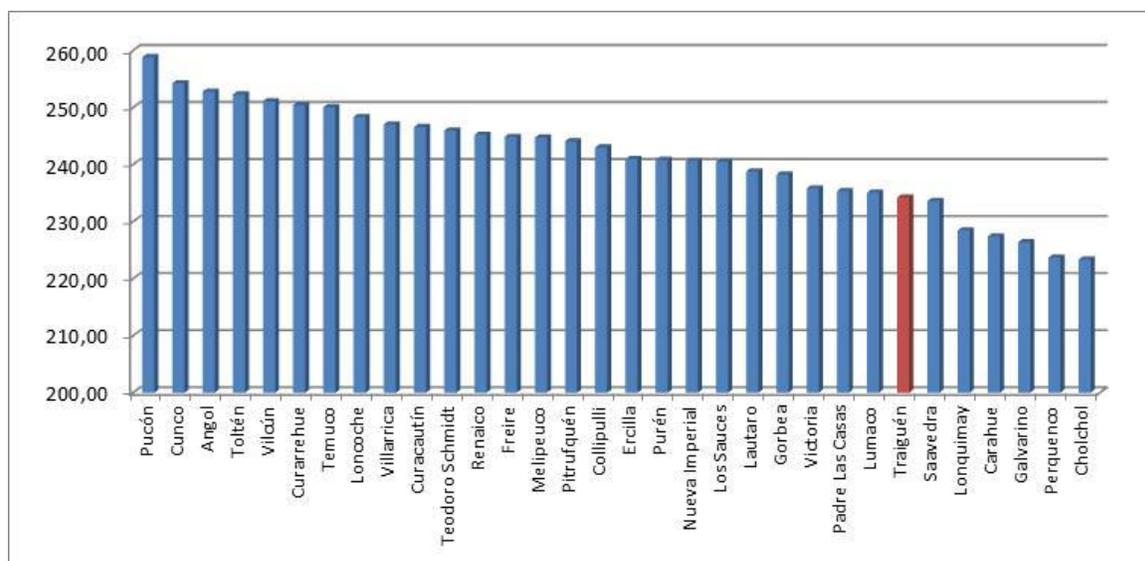
Luego, se presenta una caracterización de los principales logros en puntajes obtenidos por los distintos establecimientos municipales de la comuna que rindieron la prueba SIMCE, tanto en 2° año de enseñanza básica, en 4° año de enseñanza básica, en 6° año de enseñanza básica, en 8° año de enseñanza básica y 2° año de enseñanza media.

Debido a la existencia de un establecimiento que imparte enseñanza media en la comuna, se analizan el rendimiento en la PSU de los estudiantes de la comuna por medio del promedio comunal de aquellos puntajes obtenidos en este instrumento.

Análisis de los resultados de la prueba SIMCE

A continuación se presentan los resultados existentes en el SIMCE 2013 en la comuna de Traiguén, en los distintos niveles en que se rinden, además de la situación existente en los establecimientos educacionales que rinden la prueba.

Gráfico N° 22: Puntajes SIMCE Lenguaje de 2° básico en la región. Actualización PLADECO Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014

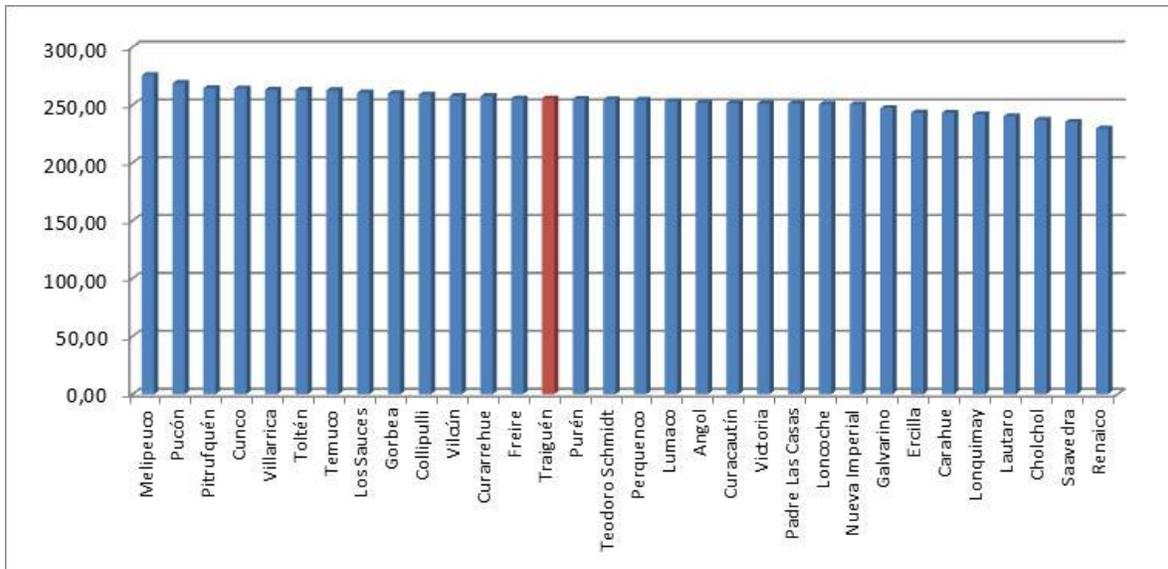


Fuente: elaboración propia en base a SIMCE 2013 (www.simce.cl).

En la gráfica, se puede apreciar el posicionamiento comunal de Traiguén en la región, en torno al promedio de puntaje obtenido por los estudiantes de la comuna que cursan el 2° básico, y que rinden la prueba SIMCE en materias como lenguaje y comunicación (comprensión de lectura y escritura).

distintos subsectores, en materias tales como lenguaje y comunicación (comprensión de lectura y escritura), matemáticas, ciencias naturales, historia, geografía, ciencias sociales e inglés.

Gráfico N° 23: Puntajes SIMCE de 4° básico en la región. Actualización PLADECO Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014

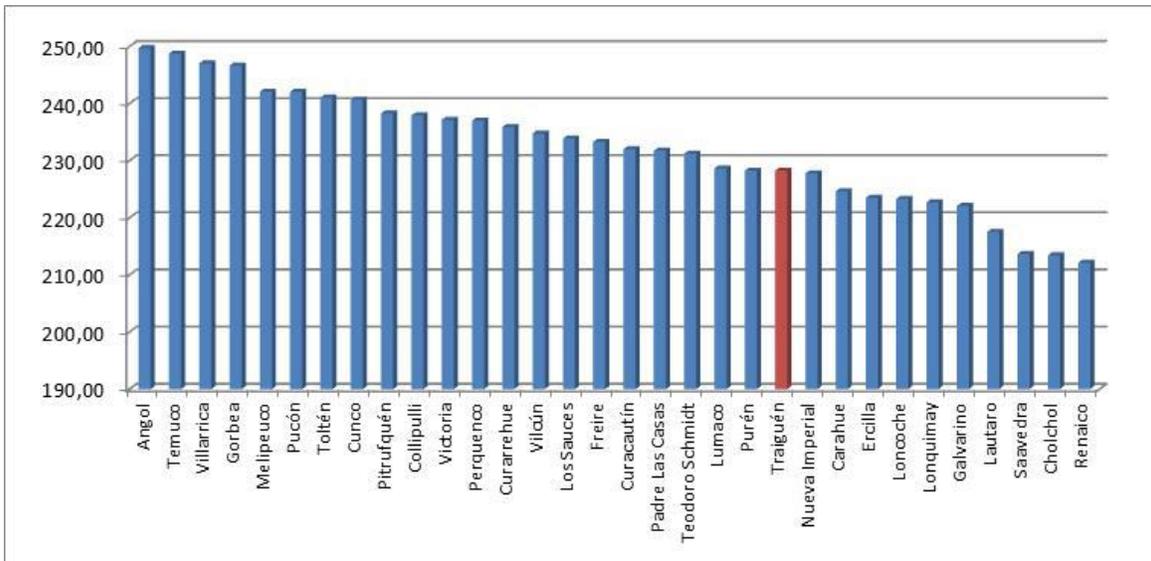


Fuente: elaboración propia en base a resultados SIMCE 2013, disponibles en www.simce.cl

Se observa que la comuna presenta uno de los resultados promedio más bajos de la región, sólo superando a 6 comunas, obteniendo un nivel inicial de logro en la prueba.

Asimismo, se puede estimar el posicionamiento comunal en la región, en torno al promedio de puntaje obtenido por los estudiantes de la comuna que cursan el 4° básico, y que rinden la prueba SIMCE en materias como lenguaje y comunicación. Se observa que la comuna presenta uno de los resultados promedio regular de la región, obteniendo un nivel intermedio de logro en la prueba, superando la barrera de los 241 puntos, ubicándose en el décimo cuarto lugar a nivel regional.

Gráfico N° 24: Puntajes SIMCE de 4° básico en la región (matemáticas). Actualización PLADECOS Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014

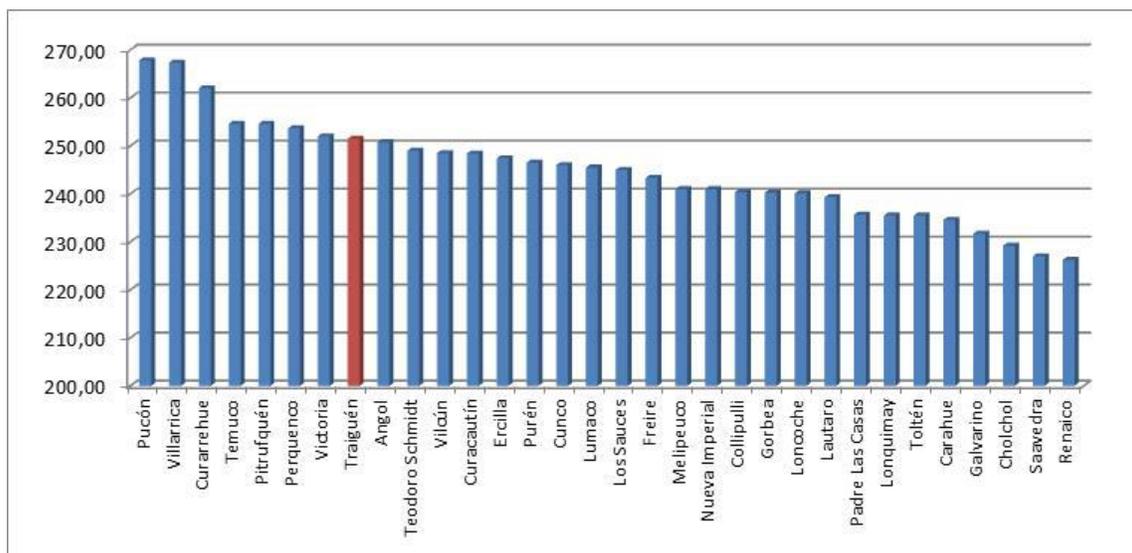


Fuente: elaboración propia en base a resultados SIMCE 2013, disponibles en www.simce.cl

En la gráfica anterior, se puede apreciar el posicionamiento comunal en la región, en torno al promedio de puntaje obtenido por los estudiantes de la comuna que cursan el 4° básico, y que rinden la prueba SIMCE en materias tales como las matemáticas.

Se observa que la comuna presenta uno de los resultados promedios más bajos de la región, no alcanzando un nivel intermedio de logro en su rendimiento, sin superar la barrera de los 233 puntos.

Gráfico N° 25: Puntajes SIMCE de 4° básico en la región (ciencias naturales). Actualización PLADECOS Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014



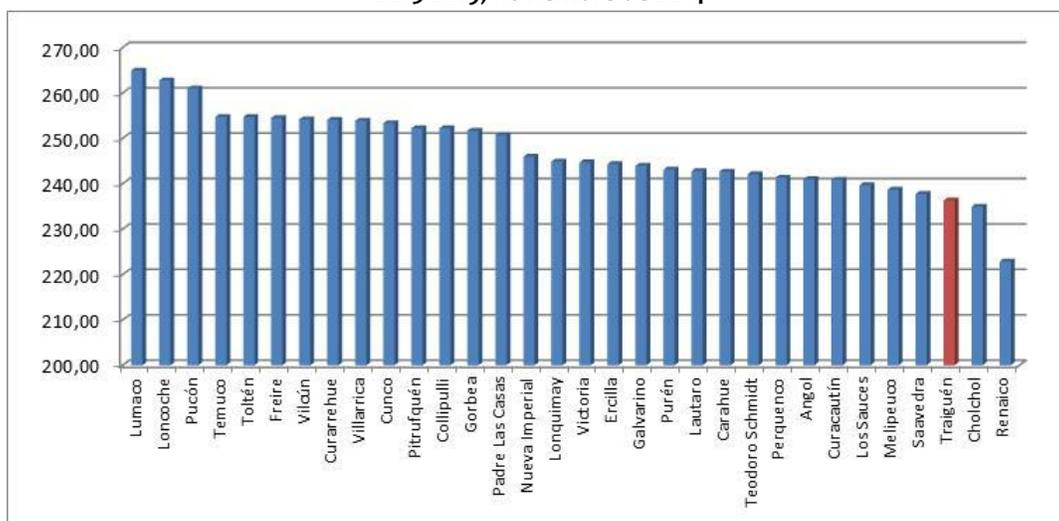
Fuente: elaboración propia en base a SIMCE 2013 (www.simce.cl).



En la gráfica anterior, se puede estimar el posicionamiento comunal en la región, en torno al promedio de puntaje obtenido por los estudiantes de la comuna que cursan el 4° básico, y que rinden la prueba SIMCE en materias como ciencias naturales.

Se observa que la comuna presenta uno resultados promedio regulares dentro de región, ubicándose en el octavo lugar, alcanzando un nivel intermedio de rendimiento superando la barrera de los 241 puntos.

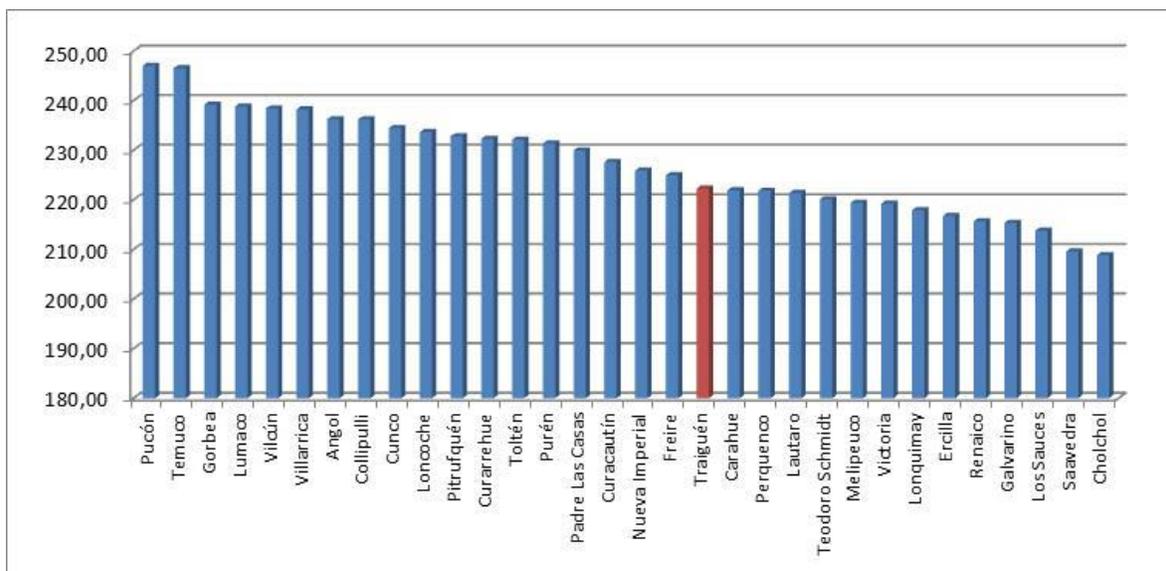
Gráfico N° 27. Puntajes SIMCE de 6° básico en la región (lenguaje). Actualización PLADECO Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014



Fuente: elaboración propia en base a SIMCE 2013 (www.simce.cl).

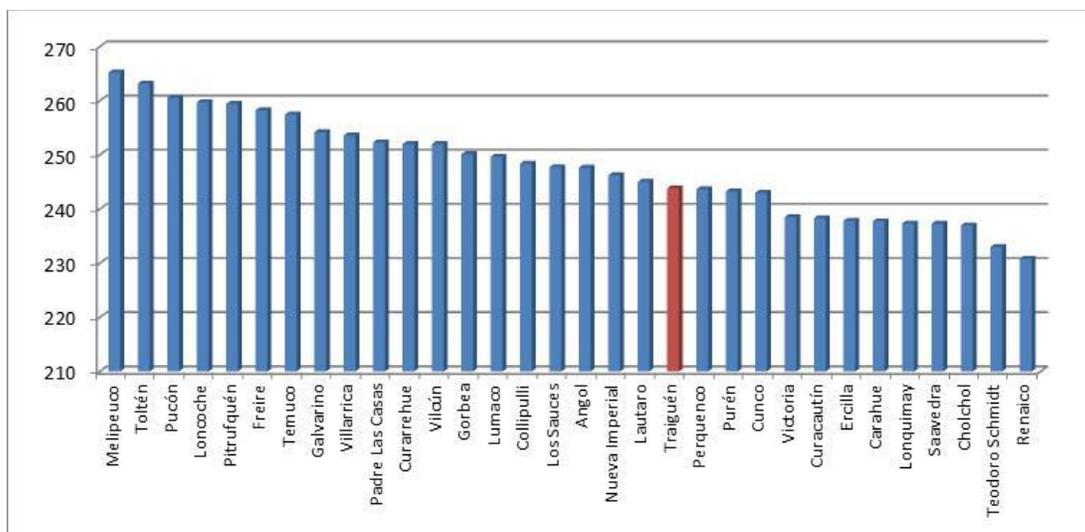
En la gráfica anterior, se puede apreciar el posicionamiento comunal en la región, entorno al promedio de puntaje obtenido por los estudiantes de la comuna que cursan el 6° básico, y que rinden la prueba SIMCE en materias como Lenguaje y Comunicación (Comprensión de Lectura y Escritura), se observa que la comuna presenta un nivel inicial y uno de los más bajos de la región, solo superando a 3 comunas, y con un rendimiento inferior a los 241 puntos.

Gráfico N° 26: Puntajes SIMCE de 6° básico en la región (matemáticas). Actualización PLADECO Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014



Fuente: elaboración propia en base a SIMCE 2013 (www.simce.cl).

Gráfico N° 27: Puntajes SIMCE de 8° básico en la región (lenguaje). Actualización PLADECO Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014



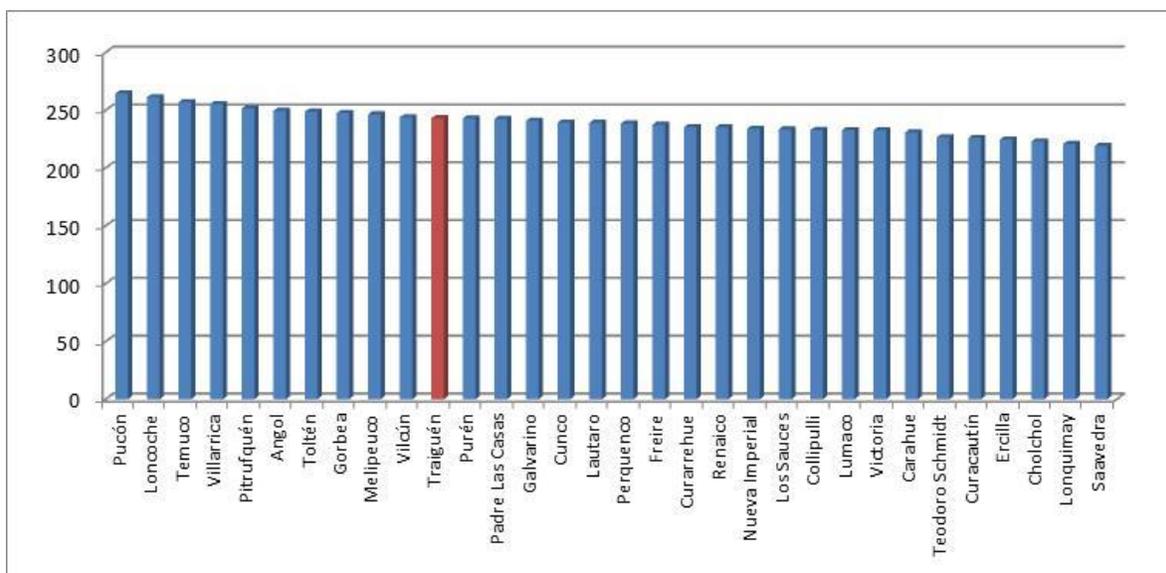
Fuente: elaboración propia en base a SIMCE 2013 (www.simce.cl).

En la gráfica anterior, se puede visualizar el posicionamiento comunal en la región, en torno al promedio de puntaje obtenido por los estudiantes de la comuna que cursan el 6° básico, y que rinden la prueba SIMCE en materias como matemáticas.

Se observa que la comuna presenta un nivel inicial con resultados promedios deficientes dentro de región, ubicándose en el décimo noveno lugar a nivel regional, alcanzando un nivel rendimiento cercano a los 220 puntos (inferior a 233 puntos).

En la gráfica anterior, se puede estimar el posicionamiento comunal en la región, en torno al promedio de puntaje obtenido por los estudiantes de la comuna que cursan el 8° básico, y que rinden la prueba SIMCE en materias como lenguaje y comunicación.

Gráfico N° 28: Puntajes SIMCE de 8° básico en la región (matemáticas). Actualización PLADECOS Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014



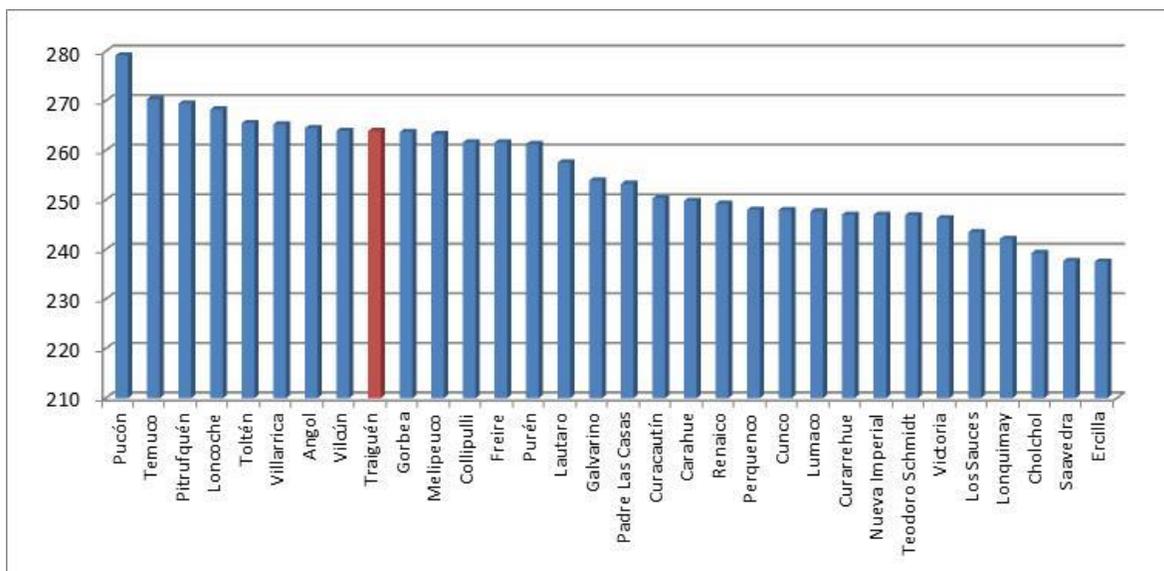
Fuente: elaboración propia en base a SIMCE 2013 (www.simce.cl).

Se observa que la comuna presenta un nivel intermedio de logro con resultados promedio bajo de la región, ubicándose en el décimo noveno lugar a nivel regional, con un rendimiento cercano a los 240 puntos.

En la gráfica anterior, se puede apreciar el posicionamiento comunal en la región, en torno al promedio de puntaje obtenido por los estudiantes de la comuna que cursan el 8° básico, y que rinden la prueba SIMCE en materias como matemáticas.

En esto, se observa que la comuna presenta un nivel intermedio de logros, con resultados promedios sobre la media de la región. Sin embargo, esto emerge junto con un rendimiento que no permite superar los 250 puntos.

Gráfico N° 29: Puntajes SIMCE de 8° básico en la región (naturales). Actualización PLADECO Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014

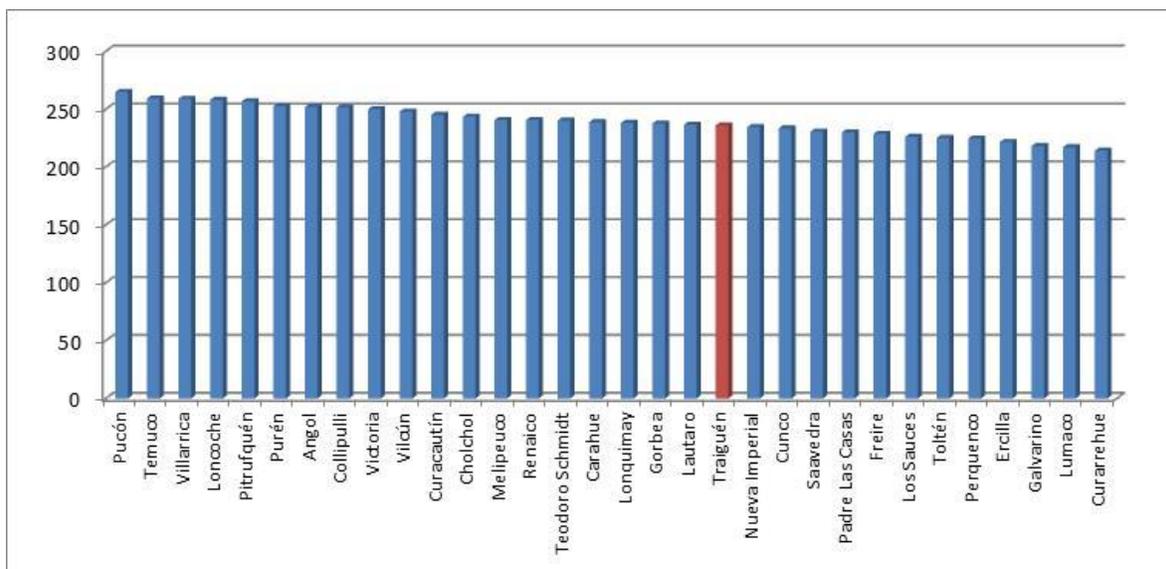


Fuente: elaboración propia en base a SIMCE 2013 (www.simce.cl).

En la gráfica anterior, se puede estimar el posicionamiento comunal en la región, en torno al promedio de puntaje obtenido por los estudiantes de la comuna que cursan el 8° básico, y que rinden la prueba SIMCE en materias como ciencias naturales.

Se observa que la comuna presenta un nivel intermedio de logro con resultados promedio buenos dentro de región, ubicándose en el noveno lugar a nivel regional, alcanzando un nivel medio rendimiento, superando la barrera de los 250 puntos.

Gráfico N° 30: Puntajes SIMCE de 2° medio en la región (lenguaje). Actualización PLADECO Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014

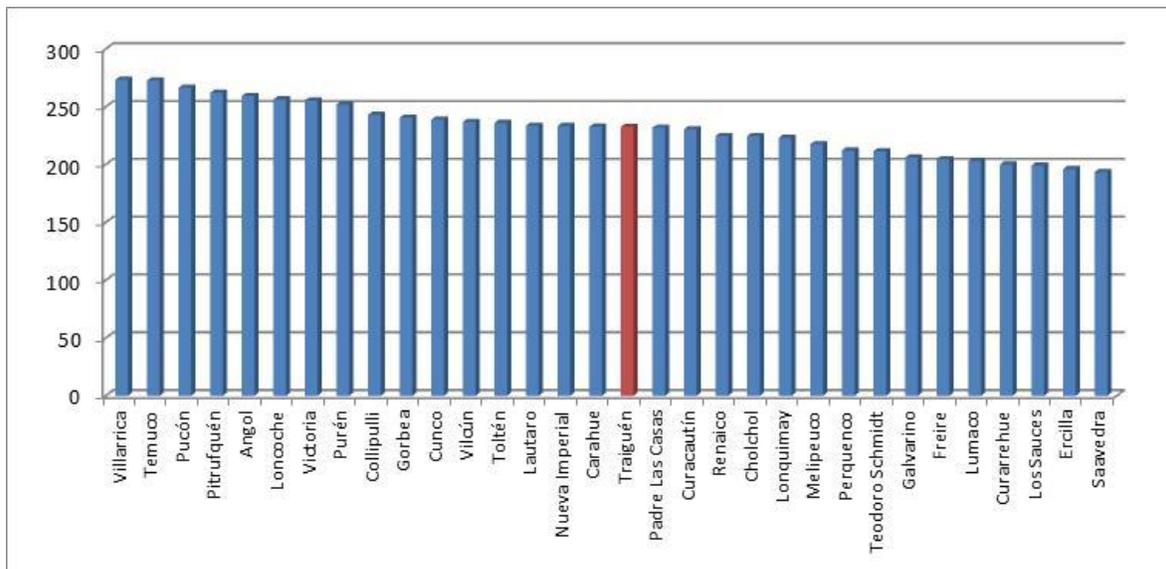


Fuente: elaboración propia en base a SIMCE 2013 (www.simce.cl).

En la gráfica anterior, se puede estimar el posicionamiento comunal en la región, en torno al promedio de puntaje obtenido por los estudiantes de la comuna que cursan el 2° medio, y que rinden la prueba SIMCE en materias como lenguaje y comunicación.

Se observa que la comuna presenta un nivel intermedio de logro, ubicándose dentro del vigésimo primer lugar a nivel regional, con un rendimiento inferior a los 250 puntos

Gráfico N° 31: Puntajes SIMCE de 2° medio en la región (matemáticas). Actualización PLADECOS Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014



Fuente: elaboración propia en base a SIMCE 2013 (www.simce.cl).

En la gráfica anterior, se puede apreciar el posicionamiento comunal en la región, en torno al promedio de puntaje obtenido por los estudiantes de la comuna que cursan el 2° medio, y que rinden la prueba SIMCE en materias como matemáticas. Se observa que la comuna presenta un nivel inicial de logro con resultados promedio sobre la media de la región, sin embargo, con un rendimiento que no permite superar los 241 puntos.

Tabla N° 38: Puntaje promedio SIMCE de la comuna de Traiguén. Actualización PLADECOS Traiguén, noviembre de 2014

Puntaje promedio SIMCE Comuna					
	LENG	MAT	COM	NAT	SOC
2° Básico	169,17	-	-	-	-
4° Básico	255,42	228,25	-	251,5	-
6° Básico	236,27	222,27	-	-	-
8° Básico	243,80	242,90	-	263,90	-
2° Medio	235,75	232,50	-	-	-

Fuente: elaboración propia en base a SMCE 2013 (www.simce.cl).

En el cuadro anterior, se puede observar el posicionamiento comunal en la región, en torno al puntaje promedio obtenido por los estudiantes de la comuna que cursan el 2° medio, y que rinden la prueba SIMCE en materias como matemáticas.

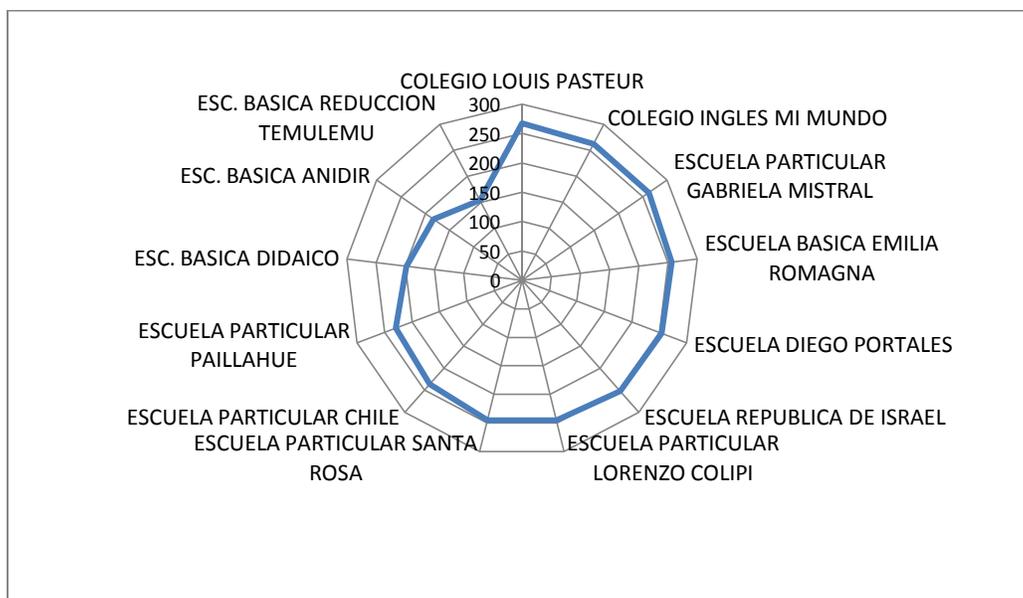
Se observa que la comuna presenta uno de los resultados deficientes, cercano a la media de la región, logrando sólo niveles iniciales de resultados para todos los contenidos que comprende la prueba SIMCE en lenguaje y comunicación y matemáticas, a excepción de las materias relacionadas con las ciencias naturales, donde alcanza un nivel intermedio de logro.

A continuación se presentan los resultados obtenidos con sus respectivos promedios para 2° año básico, en los que es la rendición de la prueba de Lenguaje y Comunicación.

Existe una clara diferenciación en los resultados globales obtenidos por los distintos establecimientos educacionales que rindieron la prueba SIMCE en la comuna, con una marcada diferencia entre la zona urbana y rural. Tal es el caso de la escuela Louis Pasteur, la que presenta mejores resultados en relación a las demás escuelas, mientras que la escuela básica Reducción Temulemu es la que presenta los menores resultados.

Cabe destacar que los mejores resultados promedio fueron obtenidos en las escuelas particulares y en zonas urbanas, sin embargo, ninguna logra un nivel de resultados avanzado.

Gráfico N° 32: Puntajes SIMCE de 2° básico en la comuna, de acuerdo a rural-urbano.
Actualización PLADECO Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014



Fuente: elaboración propia en base a SIMCE 2013 (www.simce.cl).



Tabla N° 39: Resultados SIMCE para 2° básico en la comuna de Traiguén, rural-urbano.
Actualización PLADECO Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014

	SECTOR	DDCIA	Promedio LENG
COLEGIO LOUIS PASTEUR	Urbano	PS	267,00
COLEGIO INGLES MI MUNDO	Urbano	PS	262,00
ESCUELA PARTICULAR GABRIELA MISTRAL	Urbano	PS	262,00
ESCUELA BASICA EMILIA ROMAGNA	Urbano	MD	257,00
ESCUELA DIEGO PORTALES	Urbano	MD	254,00
ESCUELA REPUBLICA DE ISRAEL	Urbano	MD	252,00
ESCUELA PARTICULAR LORENZO COLIPI	Rural	PS	245,00
ESCUELA PARTICULAR SANTA ROSA	Urbano	PS	245,00
ESCUELA PARTICULAR CHILE	Urbano	PS	236,00
ESCUELA PARTICULAR PAILLAHUE	Rural	PS	230,00
ESC. BASICA DIDAICO	Rural	MD	198,00
ESC. BASICA ANIDIR	Rural	MD	183,00
ESC. BASICA REDUCCION TEMULEMU	Rural	MD	154,00
Promedio Subsector			169,17

Fuente: elaboración propia en base a SIMCE 2013 (www.simce.cl).

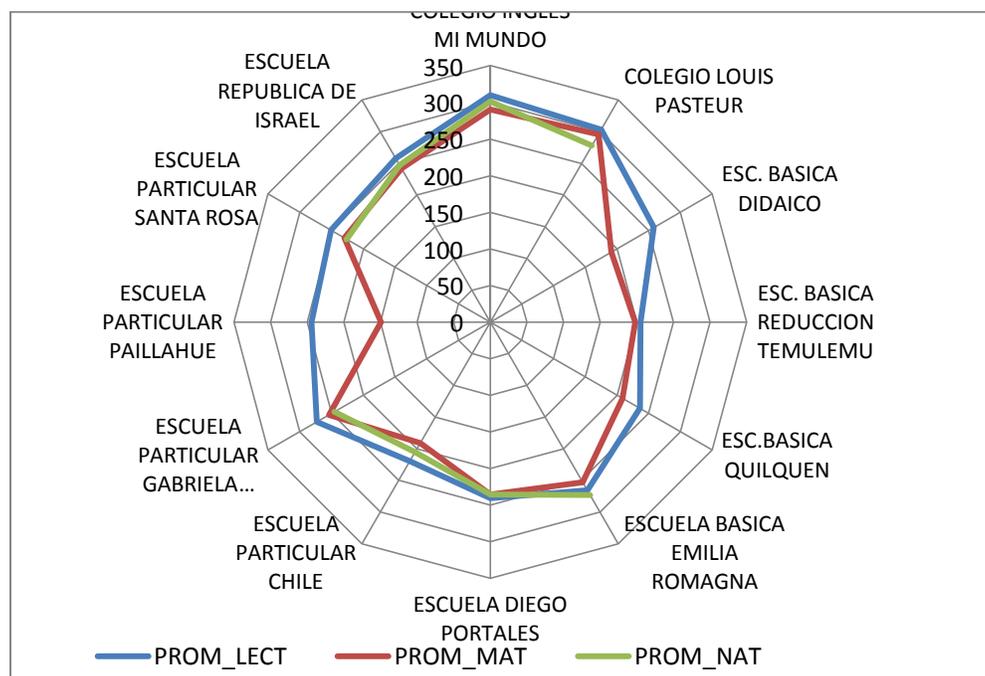
A continuación se presentan los resultados obtenidos con sus respectivos promedios para 4° año básico.

Como demuestran los datos, existe una clara diferencia en los resultados globales obtenidos por los distintos establecimientos educacionales que rindieron la prueba SIMCE en la comuna, sobre todo entre la zona urbana y rural.

Tal es el caso del Colegio Inglés Mi Mundo y el colegio Louis Pasteur, quienes presentan mejores resultados en relación a las demás escuelas (logro avanzado), mientras que la escuela Particular Paillahue es la que presenta los menores resultados.

Cabe destacar que los mejores resultados promedio fueron obtenidos en ciencias naturales y lenguaje, siendo la prueba de matemáticas la más baja.

Gráfico N° 33: Puntajes SIMCE de 4° básico en la comuna, de acuerdo a rural-urbano.
Actualización PLADECO Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014



Fuente: elaboración propia en base a SIMCE 2013 (www.simce.cl).

Tabla N° 40: Resultados SIMCE para 4° básico en la comuna de Traiguén, rural-urbano.
Actualización PLADECO Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014

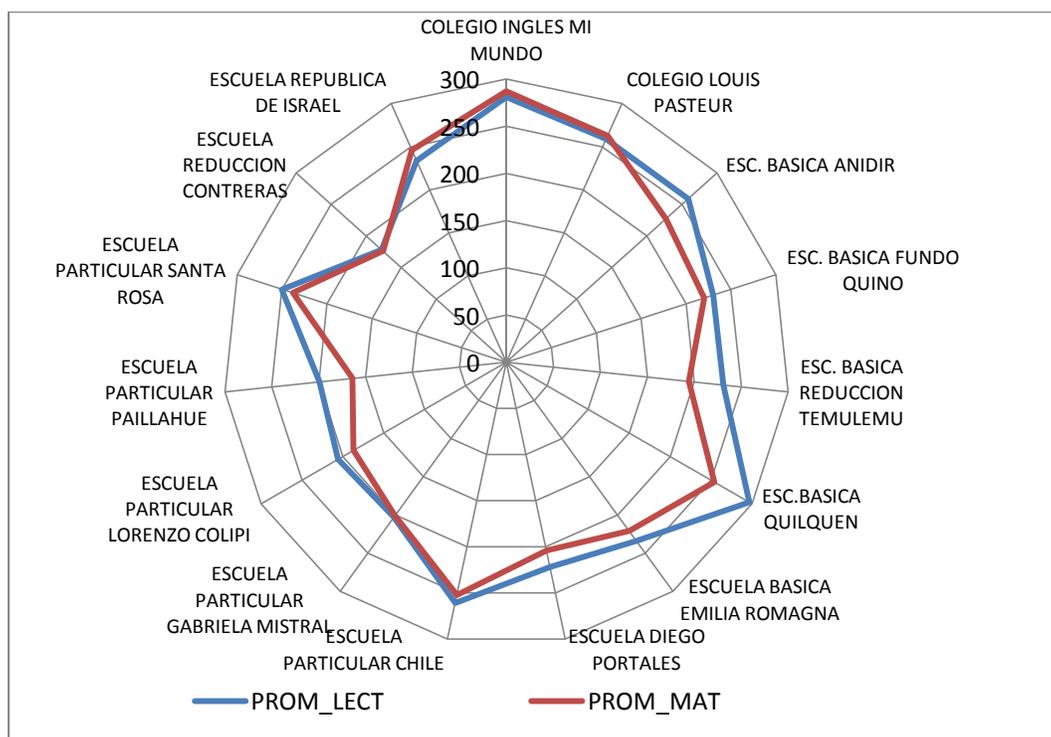
	SECTOR	DDCIA	LENG	MAT	NAT
COLEGIO INGLES MI MUNDO	PS	Urbano	310,00	290,00	301,00
COLEGIO LOUIS PASTEUR	PS	Urbano	303,00	296,00	278,00
ESC. BASICA DIDAICO	MD	Rural	258,00	191,00	
ESC. BASICA REDUCCION TEMULEMU	MD	Rural	205,00	198,00	
ESC.BASICA QUILQUEN	MD	Rural	236,00	209,00	
ESCUELA BASICA EMILIA ROMAGNA	MD	Urbano	266,00	253,00	273,00
ESCUELA DIEGO PORTALES	MD	Urbano	241,00	236,00	236,00
ESCUELA PARTICULAR CHILE	PS	Urbano	220,00	191,00	205,00
ESCUELA PARTICULAR GABRIELA MISTRAL	PS	Urbano	273,00	254,00	246,00
ESCUELA PARTICULAR PAILLAHUE	PS	Rural	244,00	149,00	
ESCUELA PARTICULAR SANTA ROSA	PS	Urbano	251,00	230,00	226,00
ESCUELA REPUBLICA DE ISRAEL	MD	Urbano	258,00	242,00	247,00
Promedio Subsector			255,42	228,25	251,5

Fuente: elaboración propia en base a SIMCE 2013 (www.simce.cl).

Como ya se ha venido planteando, destaca el rendimiento superior en el subsector ciencias naturales, seguido de lenguaje y, por último, de matemáticas.

Para el 6° año básico, en términos generales, se puede señalar que presenta resultados similares a los de 4° año básico en el indicador analizado.

Gráfico N° 34: Puntajes SIMCE de 6° básico en la comuna, rural-urbano. Actualización PLADECO Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014



Fuente: elaboración propia en base a resultados SIMCE 2013, disponibles en www.simce.cl

En relación a los 6° años básicos, es nuevamente el colegio inglés Mi Mundo quien presenta los mejores resultados frente a las demás escuelas, seguida de la escuela Quilque, quienes presentan buenos niveles de rendimiento promedio en la prueba de 6° año básico.

Por su parte, la escuela básica Reducción Contreras es la que presenta los más bajos rendimientos promedio, en conjunto con la escuela particular Paillahue.

En lo que respecta a los subsectores que se evalúan, no existen grandes diferenciaciones en los puntajes promedio obtenidos en los distintos establecimientos educacionales.

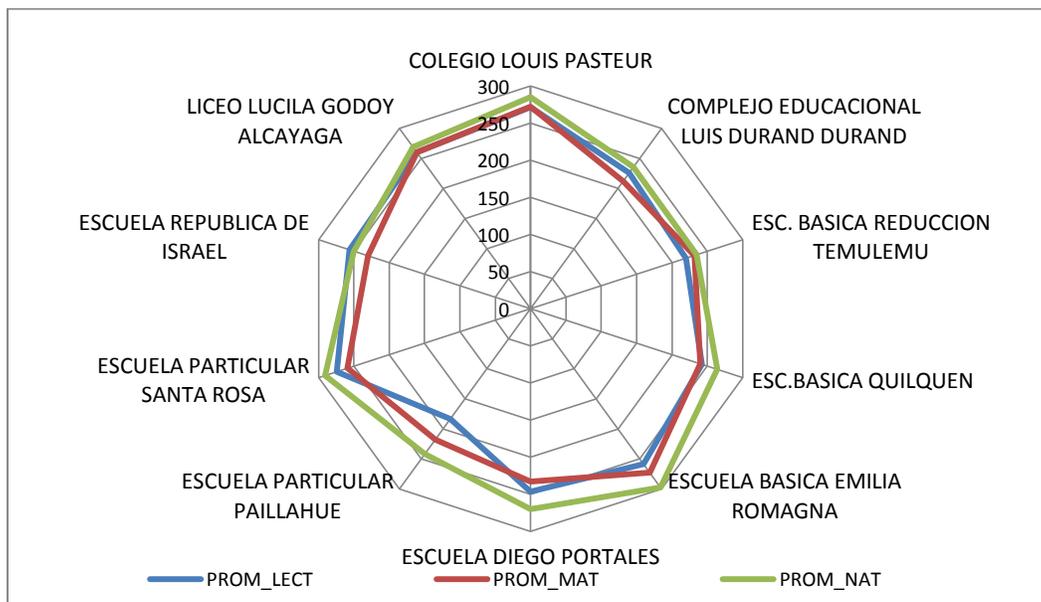
Tabla N° 41: Resultados SIMCE para 6° básico en la comuna de Traiguén, rural-urbano.
Actualización PLADECO Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014

	SECTOR	DDCIA	LENG	MAT
Colegio Ingles Mi Mundo	PS	Urbano	281,00	287,00
Colegio Louis Pasteur	PS	Urbano	259,00	263,00
Esc. Básica Anidir	MD	Rural	259,00	227,00
Esc. Básica Fundo Quino	MD	Rural	230,00	220,00
Esc. Básica Reducción Temulemu	MD	Rural	231,00	194,00
Esc. Básica Quilquen	MD	Rural	297,00	254,00
Escuela Básica Emilia Romagna	MD	Urbano	234,00	221,00
Escuela Diego Portales	MD	Urbano	222,00	204,00
Escuela Particular Chile	PS	Urbano	261,00	252,00
Escuela Particular Gabriela Mistral	PS	Urbano	203,00	201,00
Escuela Particular Lorenzo Colipi	PS	Rural	206,00	187,00
Escuela Particular Paillahue	PS	Rural	199,00	164,00
Escuela Particular Santa Rosa	PS	Urbano	250,00	238,00
Escuela Reducción Contreras	MD	Rural	178,00	176,00
Escuela Republica De Israel	MD	Urbano	234,00	246,00
Promedio Subsector			236,27	222,27

Fuente: elaboración propia en base a resultados SIMCE 2013, disponibles en www.simce.cl

Para el 8° año básico, en términos generales, se puede señalar que presenta resultados similares a los de 4° año básico.

Gráfico N° 35: Puntajes SIMCE de 8° básico en la comuna, rural-urbano. Actualización PLADECO
Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014



Fuente: elaboración propia en base a resultados SIMCE 2013, disponibles en www.simce.cl



En relación a los 8° años básicos, nuevamente es la escuela particular Santa Rosa quien presenta los mejores resultados frente a los demás centros, seguida de la escuela básica Emilia Romagna y el colegio Louis Pasteur, los cuales presentan buenos niveles de rendimiento promedio en la prueba.

Por su parte, la escuela particular Paillahue es la que presenta los más bajos rendimientos promedio en conjunto.

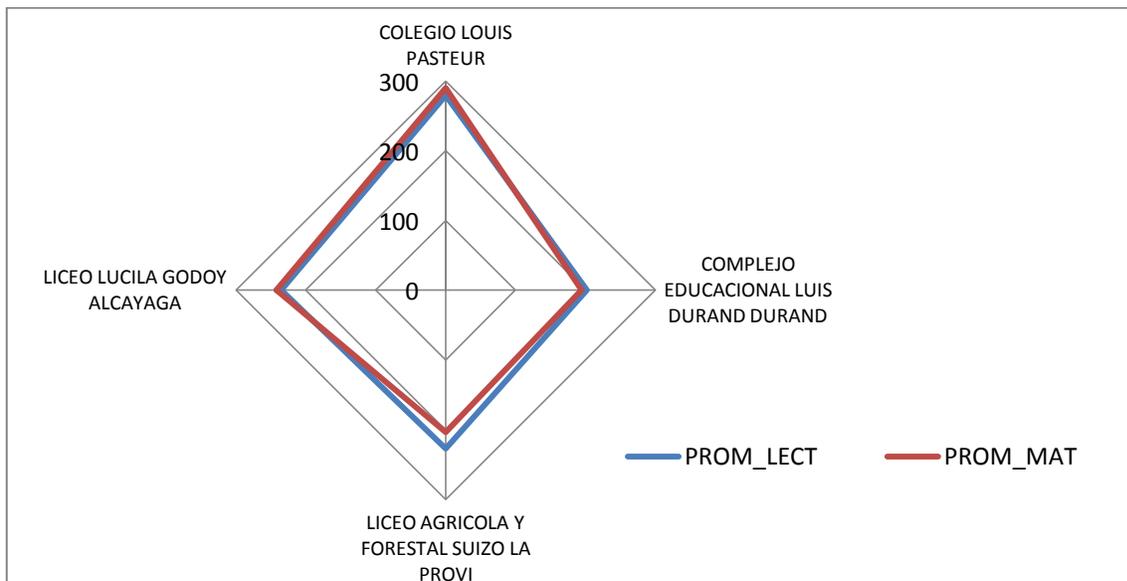
En lo que respecta a los subsectores que se evalúan en 8° año básico, no existen grandes diferenciaciones en los puntajes promedio obtenidos por los distintos establecimientos, tal como lo demuestran los datos presentados.

Tabla N° 42: Resultados SIMCE para 8° básico en la comuna de Traiguén, rural-urbano.
Actualización PLADECO Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014

	DDCIA	SECTOR	LENG	MAT	NAT
COLEGIO LOUIS PASTEUR	PS	Urbano	271,00	272,00	285,00
COMPLEJO EDUCACIONAL LUIS DURAND DURAND	MD	Urbano	226,00	212,00	236,00
ESC. BASICA REDUCCION TEMULEMU	MD	Rural	220,00	232,00	235,00
ESC. BASICA QUILQUEN	MD	Rural	242,00	240,00	264,00
ESCUELA BASICA EMILIA ROMAGNA	MD	Urbano	259,00	273,00	297,00
ESCUELA DIEGO PORTALES	MD	Urbano	246,00	233,00	270,00
ESCUELA PARTICULAR PAILLAHUE	PS	Rural	184,00	218,00	242,00
ESCUELA PARTICULAR SANTA ROSA	PS	Urbano	274,00	259,00	291,00
ESCUELA REPUBLICA DE ISRAEL	MD	Urbano	256,00	230,00	250,00
LICEO LUCILA GODOY ALCAYAGA	MD	Urbano	260,00	260,00	269,00
Promedio Subsector			243,80	242,90	263,90

Fuente: elaboración propia en base a resultados SIMCE 2013, disponibles en www.simce.cl

Gráfico N° 36: Puntajes SIMCE de 2° medio en la comuna, rural-urbano. Actualización PLADECO Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014



Fuente: elaboración propia en base a resultados SIMCE 2013, disponibles en www.simce.cl

Tal como se planteó con anterioridad, los resultados para la prueba de 2° medio se presentan de forma comparativa.

Por lo que se refiere a los resultados obtenidos por los establecimientos de educación media existentes en la comuna que rindieron la prueba SIMCE en el año 2013, se destacan los puntajes obtenidos por el colegio Louis Pasteur, que alcanza niveles avanzados en la rendición de las pruebas, llegando a una diferencia sobre los 30 puntos con el resto de los colegios de enseñanza media de la comuna.

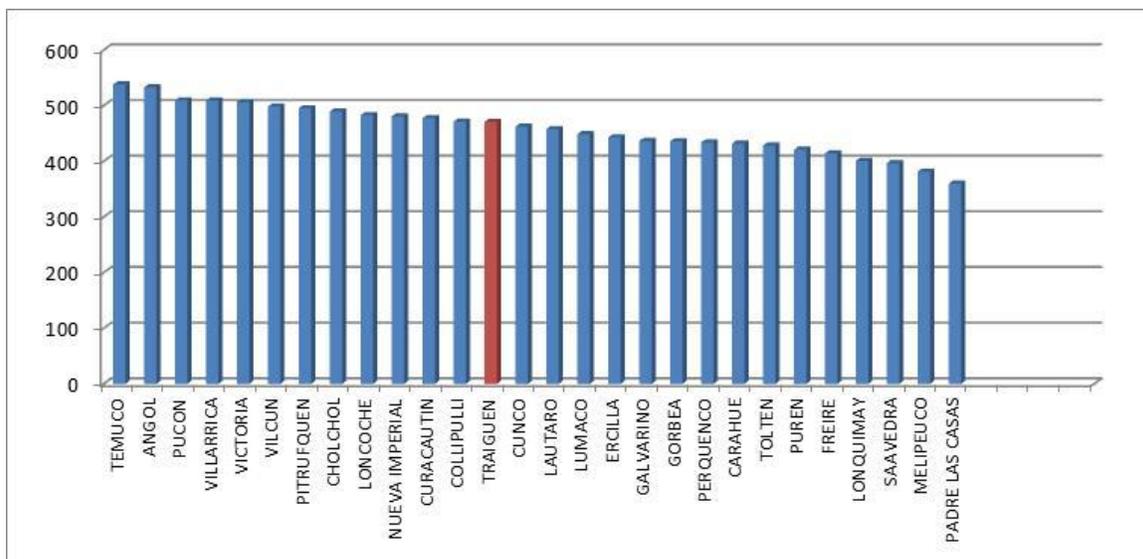
Tabla N° 43: Resultados SIMCE para 2° Medio en la comuna de Traiguén, rural-urbano. Actualización PLADECO Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014

	DDCIA	SECTOR	LENG	MAT
Colegio Louis Pasteur	PS	Urbano	279	290
Complejo Educacional Luis Durand Durand	MD	Urbano	202	195
Liceo Agrícola Y Forestal Suizo La Provi	PS	Rural	227	203
Liceo Lucila Godoy Alcayaga	MD	Urbano	235	242
Promedio Subsector			236	233

Fuente: elaboración propia en base a resultados SIMCE 2013, disponibles en www.simce.cl

Prueba de selección universitaria

Gráfico N° 37: Puntajes promedio PSU en lenguaje, para la comuna de Traiguén, rural-urbano.
Actualización PLADECO Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014

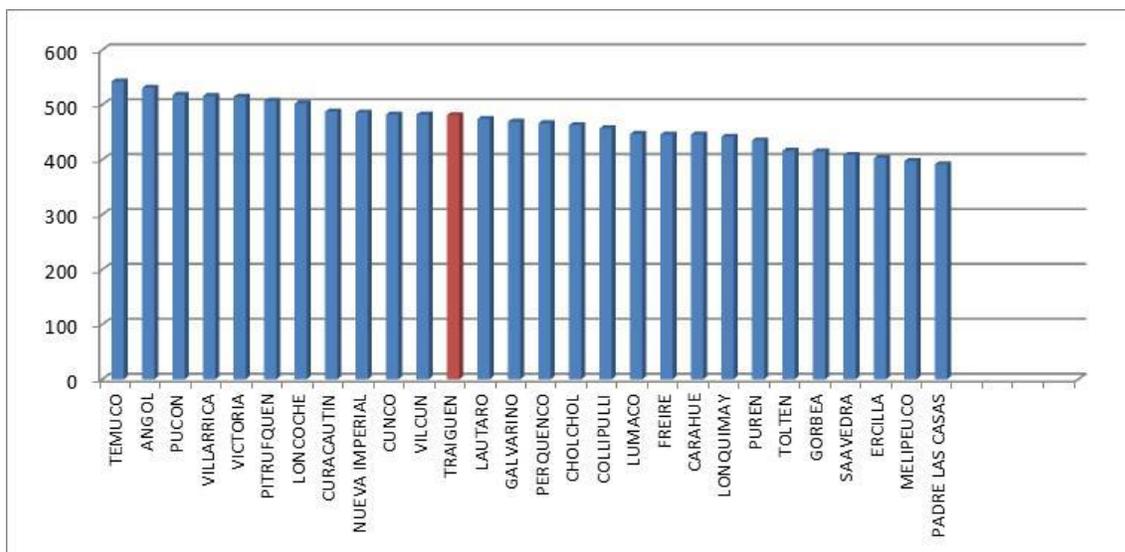


Fuente: elaboración propia en base a resultados DEMRE 2013

En lo que se refiere a los resultados en la PSU, se logra apreciar que en los últimos años no existe una visualización posible de los resultados comunales obtenidos. Esto se debe a la deficiencia de datos existente con los que se puedan desarrollar análisis que permitan una caracterización educacional comunal de resultados en la Prueba de Selección Universitaria.

Para el análisis se utilizar las pruebas de lenguaje y matemáticas por requisito para la postulación a cualquier carrera que forme parte del sistema de Universitario de Chile.

Gráfico N° 38: Puntajes promedio PSU en matemáticas para la comuna de Traiguén, rural-urbano. Actualización PLADECOS Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014



Fuente: elaboración propia en base a resultados DEMRE 2013

El rendimiento PSU en las tres principales pruebas, permite a Traiguén que se ubique en la media del rendimiento regional, tal como se demuestra en el gráfico anterior. Sin embargo, en el ranking general la región tiene mejor ubicación que la comuna.

Tabla N° 44: Resultados PSU AÑO 2013 en la comuna de Traiguén. Actualización PLADECOS Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014

	LENGUAJE	MATEMATICA	HISTORIA Y CS. SOCIALES
Promedio	470	481	469
Máximo	641	600	676
Mínimo	310	321	291

Fuente: elaboración propia en base a resultados DEMRE 2013



2.4. ANALISIS DEL SISTEMA DE SALUD EN LA COMUNA DE TRAIGUÉN

Se elabora un diagnóstico cuantitativo del estado y las características del sector salud en la comuna, a través de la determinación de patologías de la población, principales logros en gestión administrativa del sector salud en el municipio, entre otros aspectos de relevancia para comprender y ahondar en las características comunales.

Para el logro de lo planteado anteriormente, el presente informe se estructura en base a las siguientes dimensiones elementales:

- ✓ Características de salud de la población, cuyos principales indicadores de la situación comunal fueron extraídos de la Encuesta de Caracterización Socioeconómica CASEN 2011.
- ✓ Características de la situación económico administrativa del sector de salud municipal, cuya información corresponde a datos del Sistema Nacional de Información Municipal SINIM.

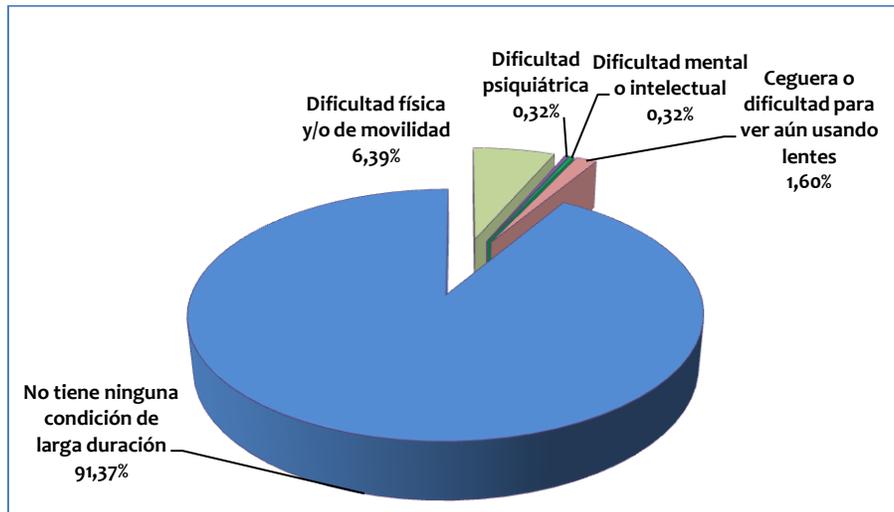
Situación de salud comunal

A continuación se presentan las categorías de dificultades de salud, declarados por la población de Traiguén en el año 2011. Los resultados están expresados de acuerdo a la proporción de población comunal existente.

Al interior de la comuna la mayor dificultad es la física y/o movilidad, con el 6,39%, y la ceguera o dificultad visual, con el 1,60%. Estas son las patologías que se presentan en una mayor proporción de la población, seguido en un porcentaje más bajo por las dificultades mentales o psiquiátricas, con un 0,64%.

Se puede afirmar con los datos expuestos anteriormente, que la mayoría de la población de Traiguén presenta buenas condiciones de salud, ya que el 91,37% de los habitantes no presenta algunas de las condiciones de larga duración enunciadas anteriormente.

Gráfico N° 39: Condiciones de salud de la población de Traiguén. Actualización PLADECOS
Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014

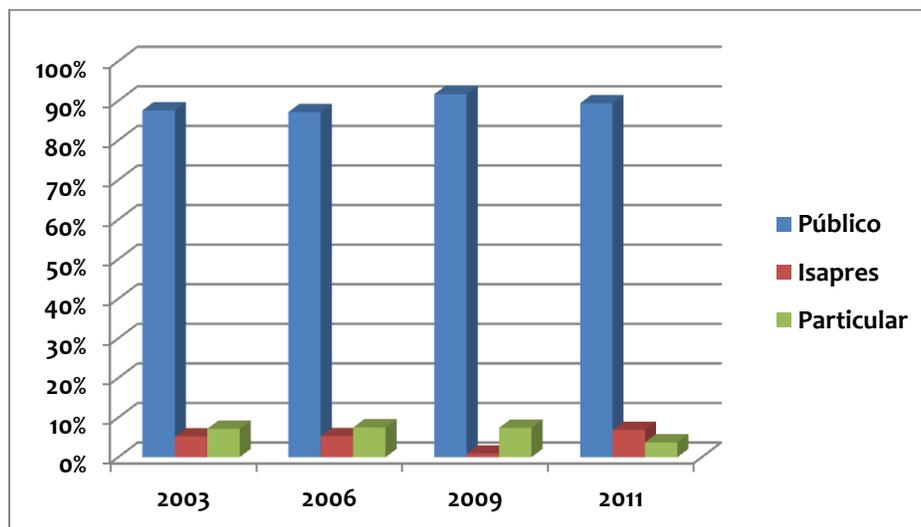


Fuente: Elaboración propia en base a CASEN 2011.

Sistema previsional

En lo que respecta al sistema previsional existente en la comuna, presenta una clara supremacía la utilización del sistema público por parte de la población. Además, destaca el aumento sostenido que ha presentado el porcentaje de población perteneciente a este sistema durante el transcurso de los años, mientras que muy por debajo en los últimos 3 años en que se aplicó la CASEN se encuentran los sistemas previsionales de Isapre, o bien un sistema particular.

Gráfico N° 40: Tipo de previsión social de la población de Traiguén. Actualización PLADECOS
Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014



Fuente: Elaboración propia en base a CASEN 2011.

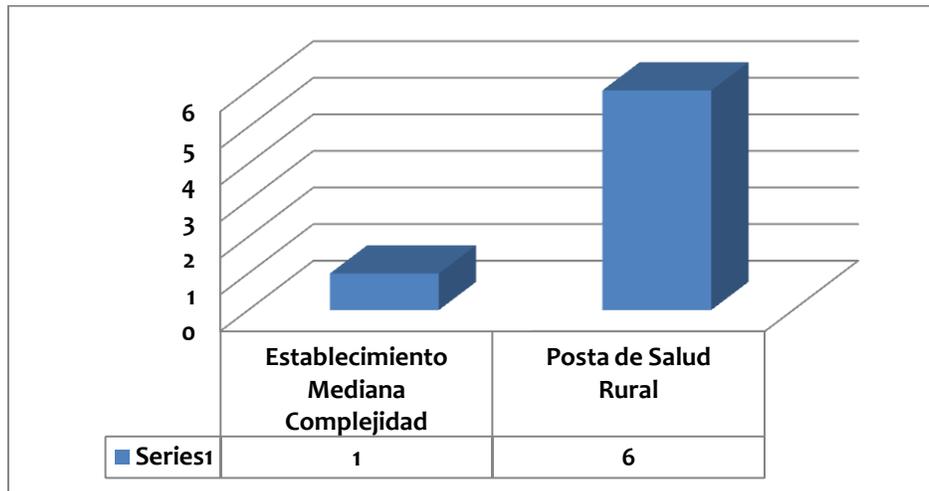
Número de establecimientos de salud

En relación al número de establecimientos de salud existentes al interior de la comuna, existe una clara deficiencia de centros que puedan otorgar atención de consultas médicas, debido a que funciona un hospital al interior de la comuna, pero ningún centro de salud o consultorio. Lo que sí existe es un alto número de postas rurales.

De acuerdo a datos del Ministerio de Salud, existe un total de 8 postas rurales y un hospital de mediana complejidad. Cabe destacar que éste no es un hospital de alta complejidad, por lo tanto el tipo de atención con el que cuenta la comuna no es completamente acorde a una atención hospitalaria completa, por lo cual (de acuerdo a datos del SINIM) las personas deben trasladarse una distancia de 30.9 kilómetros aproximadamente para recibir atención (tiempo aproximado: 34 minutos).¹⁶

¹⁶ Distancia existente entre la capital comunal y el hospital más cercano, base o emergencia. (SINIM 2008)

Gráfico N° 41: Tipo de establecimiento de salud en la comuna de Traiguén. Actualización
PLADECO Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014

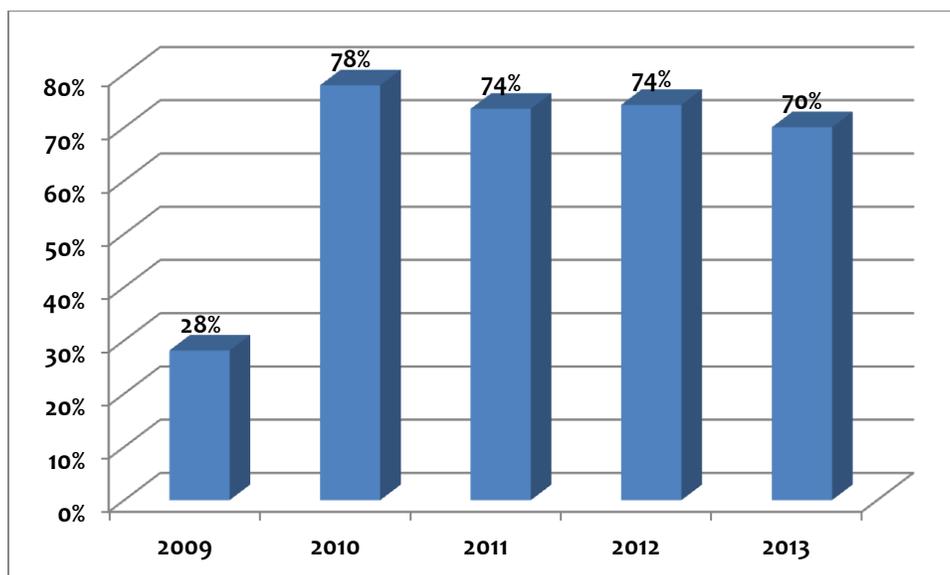


Fuente: Elaboración propia en base a CASEN 2011.

Cobertura de Salud Municipal

Según datos del Sistema Nacional de Información Municipal (SINIM), la cobertura de salud municipal de Traiguén en los últimos años alcanza valores cercanos al 70% del total comunal. No obstante lo anterior, registra una disminución del porcentaje de población cubierta particularmente después del 2010

Gráfico N° 42: Cobertura de la salud primaria municipal en la comuna de Traiguén. Actualización
PLADECO Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014

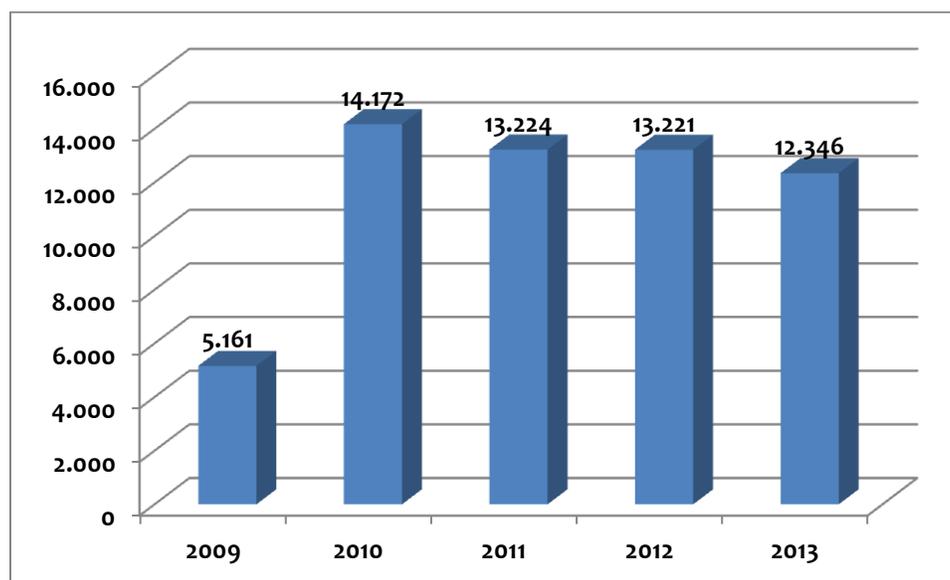


Fuente: Elaboración propia en base a CASEN 2011.

Población inscrita

El total de personas inscritas en el servicio de salud municipal, validada por FONASA y medida en valores absolutos, manifiesta una importante tendencia hacia la disminución en los últimos cinco años, pasando de poco más de 14.172 inscritos en 2010 a poco más de 12.346 en 2013.

Gráfico N° 43: Población inscrita en el servicio de salud municipal. Actualización PLADECÓ Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014



Fuente: Elaboración propia en base a SINIM 2009-2013.

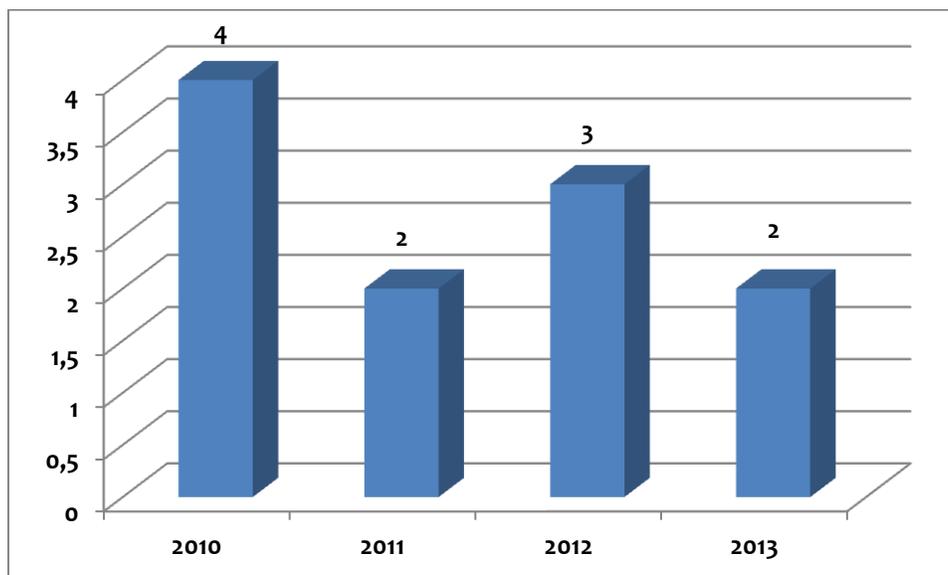
De los años considerados, el mayor aumento se produce entre el 2009 y el 2010, pasando de los 5.161 a los 14.172 inscritos.

Al considerar en conjunto el porcentaje de cobertura y el total de inscritos, se observan tendencias muy similares en el período, es decir, una disminución de la importancia de la salud municipal en la comuna.

Tasa de consultas médicas

La tasa de consultas médicas por cada 1.000 habitantes inscritos de la comuna de Traiguén, aunque con leves variaciones, manifiesta una tendencia a la disminución en el periodo considerado.

Gráfico N° 44: Tasa de consultas médicas por cada 1000 habitantes inscritos. Actualización
PLADECO Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014



Fuente: elaboración propia en base a SINIM 2010-2013.

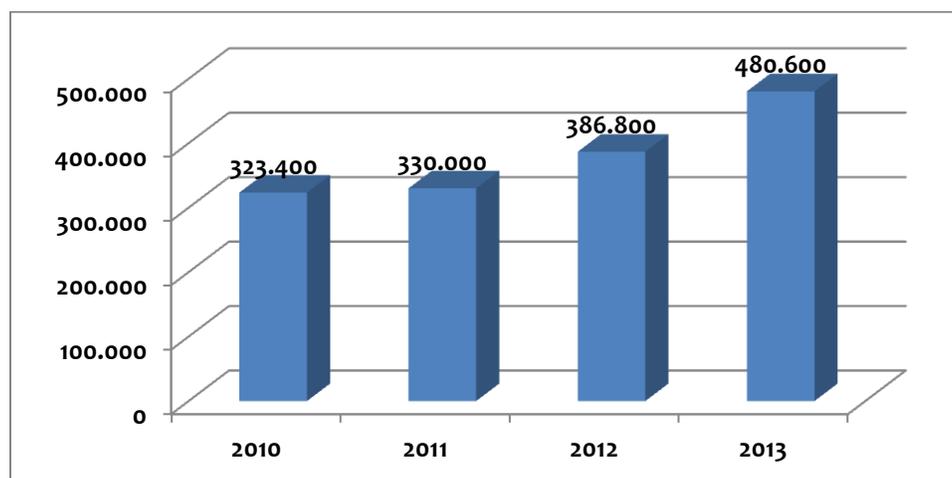
Entre 2011 y 2012 existe una disminución del número total de atenciones, cifra que alcanza a una tasa de 2, lo que demuestra una baja del acceso y consumo del sistema de salud, siendo un criterio de evaluación de la gestión de la municipalidad. Posterior a dicho momento, este número disminuye, alcanzando en 2013 una tasa de 2.

Presupuesto salud municipal

A continuación se presentan los principales indicadores referidos a las características económicas de la salud municipal, las cuales corresponden al presupuesto municipal, ingresos desde el Ministerio de Salud (MINSAL), aportes del Fondo de Desarrollo Regional (FNDR), gastos totales, entre otros.

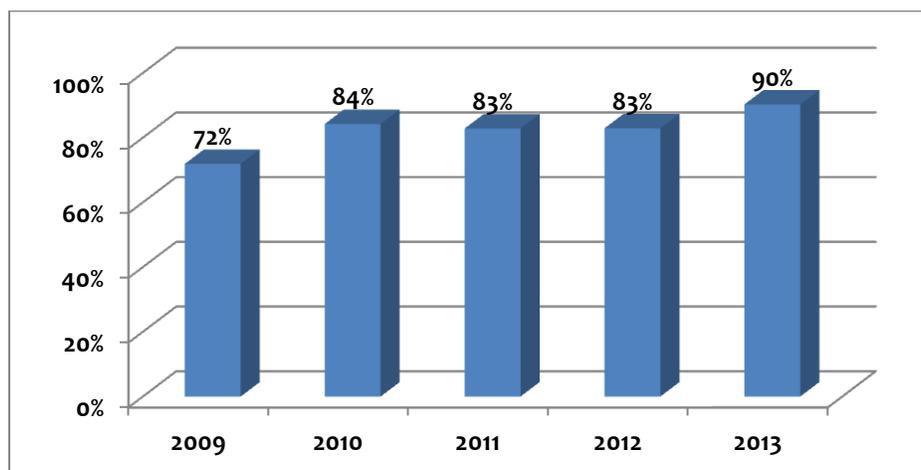
En lo que respecta a los ingresos totales en el sistema de salud municipal de Traiguén, éste presenta un aumento sostenido en el presupuesto en los últimos 4 años, el cual pasó de un monto menor a los \$323.400(M\$) en el 2010, a estar por sobre los \$40.600 (M\$) en el 2011.

Gráfico N° 45: Presupuesto inicial del sector salud en la comuna de Traiguén. Actualización PLADECO Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014



Fuente: elaboración propia en base a SINIM 2009-2011.

Gráfico N° 46: Aporte del MINSAL (per cápita) sobre el ingreso total del sector. Actualización PLADECO Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014



Fuente: elaboración propia en base a SINIM 2009-2013

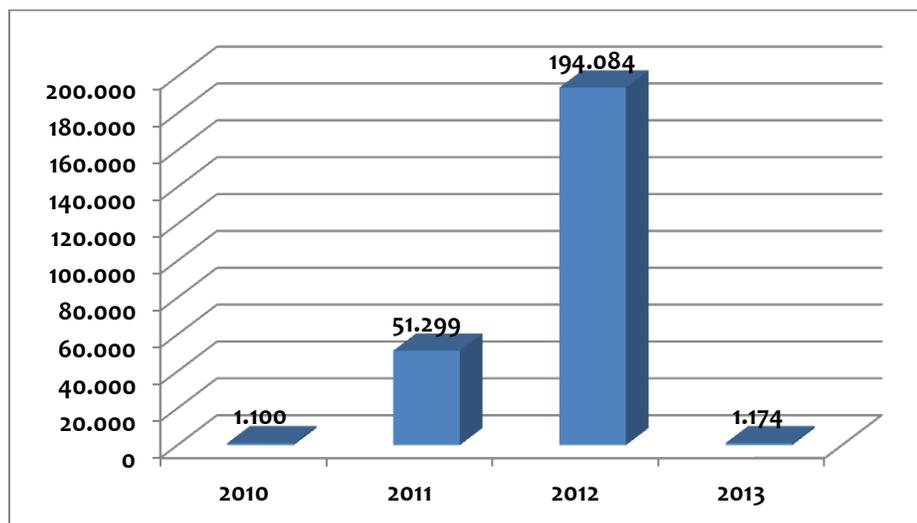
Al comparar el presupuesto total de salud municipal con la cobertura de salud primaria comunal, se aprecia una relación indirectamente proporcional.

Uno de los principales ingresos al sistema de salud municipal proviene del Ministerio de Salud (MINSAL). En la siguiente gráfica se presenta el aporte per cápita efectuado por el MINSAL al sistema de salud municipal en los últimos 5 años.

El aporte efectuado por el MINSAL en los últimos años presenta una clara tendencia alcista, pasando de un aporte porcentual sobre el 72% en los años 2009 a un aporte bajo el 90% per cápita, aumentando en 6 puntos porcentuales en el año 2013.

Tal como se planteó anteriormente, se muestra la evolución de los aportes efectuados por el Fondo Nacional de Desarrollo Regional (FNDR).

Gráfico N° 47: Aporte del FNDR s salud en la comuna de Traiguén. Actualización PLADECO Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014



Fuente: elaboración propia en base a SINIM 2010-2013.

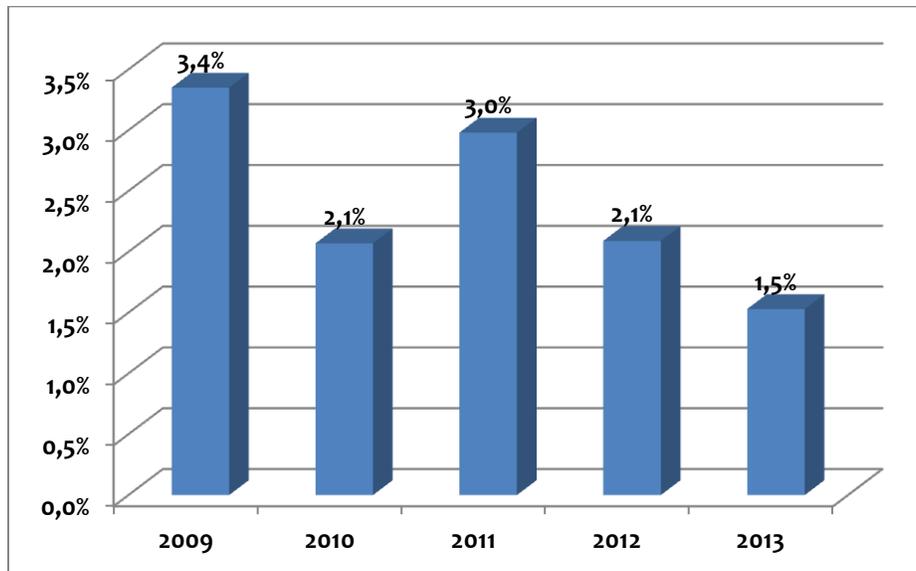
De acuerdo a la información entregada por el SINIM en el año 2012, se informó el mayor aporte efectuado con una cifra cercana a los 194.084 (M\$). A grandes rasgos, se puede afirmar que no existe un comportamiento homogéneo a través de los años en cuanto a los aportes por parte del FNDR, siendo éstos muy diferenciados en los distintos años.

Uno de los principales aportes al sistema de salud municipal proviene del MINSAL, pero a su vez los propios municipios también realizan aportes a este sistema.

Por esto, a continuación se muestra en términos porcentuales el aporte per cápita llevado a cabo por los propios municipios, lo cual viene a complementar el aporte efectuado por el MINSAL.

Al observar la gráfica, se ve que existen porcentajes de aporte de los propios municipios, pero éstos se encuentran muy por debajo del MINSAL, ya que como se planteó, pasan a convertirse en complemento del presupuesto total de sistema de salud. Lo que destaca son los bajos aportes, los cuales en ninguno de los años del período supera el 3,5%.

Gráfico N° 48: Transferencias municipales a salud sobre ingresos propios municipales (%).
Actualización PLADECO Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014

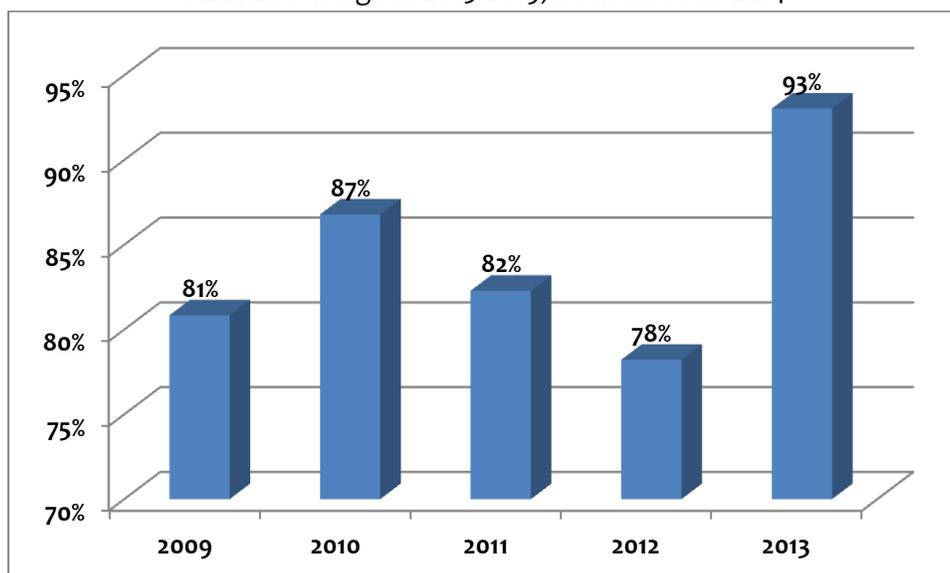


Fuente: elaboración propia en base a SINIM 2009-2013.

Gasto en personal adscrito a establecimientos municipales

Este indicador tiene por objetivo determinar la proporción que se destina al pago de los gastos en personal que trabaja en los establecimientos de salud, con relación a los gastos totales en personal del área.

Gráfico N° 49: Porcentaje del gasto en personal de salud sobre el gasto total (%). Actualización
PLADECO Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014



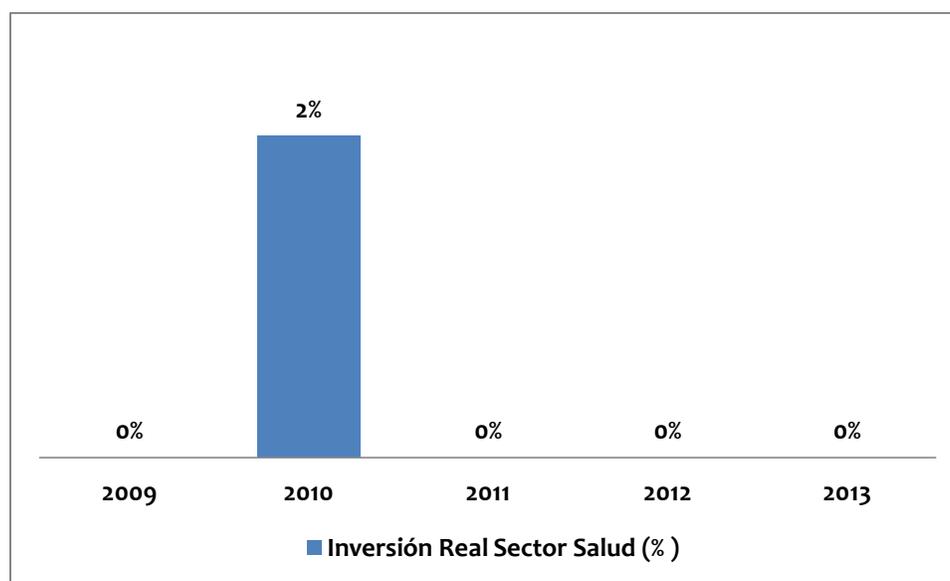
Fuente: elaboración propia en base a SINIM 2009-2013.

Los datos correspondientes a los últimos cinco años indican que se presentó un comportamiento errático, una leve disminución de la proporción de gasto en personal adscrito a establecimientos de salud entre los años 2010 y 2012, mientras que en el año 2013 tuvo un aumento considerable en 15 puntos porcentuales, alcanzando a un 93%.

Inversión real en salud

Por su parte, el porcentaje de inversión real en salud, que se refiere a la participación de la inversión real en el gasto total de salud comunal, es preocupante, tal como indica la gráfica.

Gráfico N° 50: Porcentaje de inversión real en salud en la comuna de Traiguén. Actualización PLADECO Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014



Fuente: elaboración propia en base a SINIM 2009-2013.

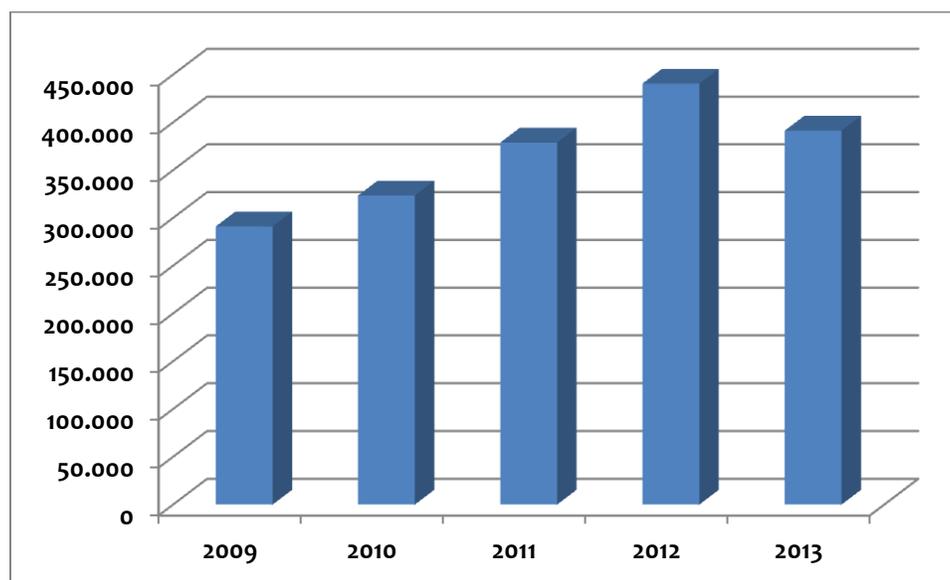
Es preocupante este indicador, ya que los valores comunales existentes en los últimos 5 años presentan números muy dispares unos de otros, con una única inversión del 2% de porcentaje de inversión real en salud sólo en el año 2010, mientras que el resto de años no presentan proporción de inversión.

Gasto total en salud

Una forma de indagar en la gestión de sistemas de administración, como es el caso de un sistema de salud municipal, es el establecimiento de la relación entre ingresos,

presupuesto total y gastos totales. Es por ello que a continuación se presenta el último de estos indicadores, ya que los anteriores ya han sido expuestos.

Gráfico N° 51: Gasto total devengado en salud en la comuna de Traiguén. Actualización PLADECO Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014



Fuente: elaboración propia en base a SINIM 2009-2013.

En lo que respecta a la evolución que ha presentado el gasto total en los últimos años, éste se condice plenamente, tanto en términos de montos, así como también la proporción de estos mismos, lo cual plantea un gasto efectivo y acorde al presupuesto del sistema de salud municipal en Traiguén.

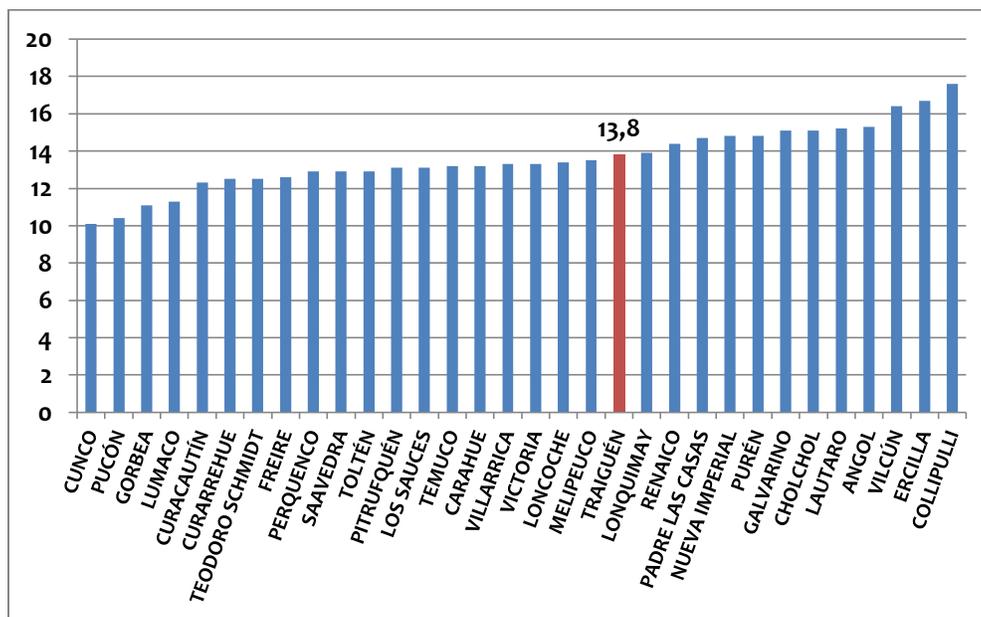
Tasa de natalidad y mortalidad

A través de las tasas de natalidad y mortalidad infantil se puede efectuar una caracterización de la situación de salud de un territorio determinado.

La tasa de natalidad es una medida de cuantificación de fecundidad, que se refiere a la relación que existe entre el número de nacimientos ocurridos en un cierto periodo de tiempo y la cantidad total efectivos del mismo periodo. La tasa de mortalidad infantil señala el número de defunciones en una población de niños cada mil habitantes, durante un período de tiempo determinado, generalmente un año.

Dentro de la región, la comuna de Traiguén se ubica dentro de las que presentan tasas de natalidad sobre la media en el año 2013, ubicándose en una posición intermedia dentro de la región, tal como lo indica la gráfica.

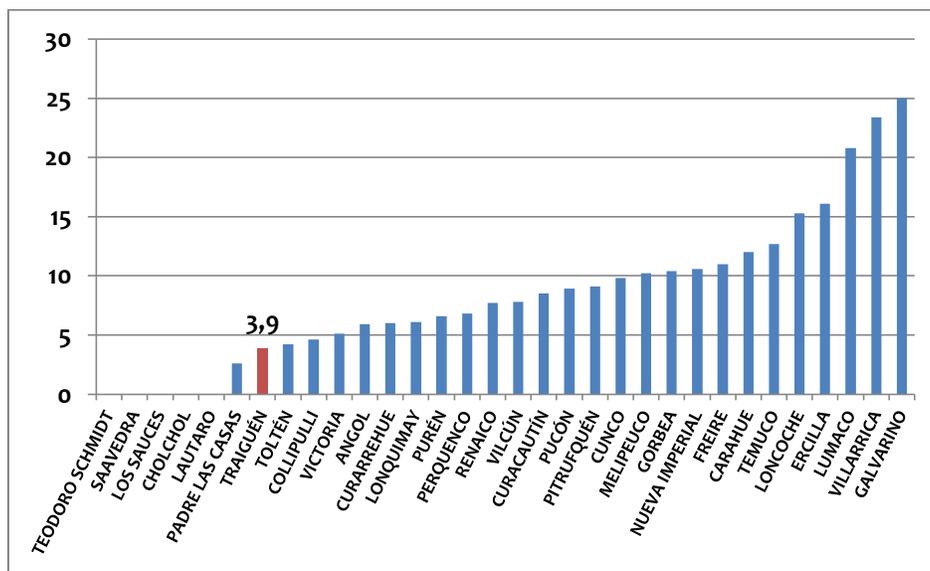
Gráfico N° 52: Tasa de natalidad en la comuna de Traiguén, año 2013. Actualización PLADECO Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014



Fuente: elaboración propia en base a Indicadores Comunes SINIM 2013.

En el año 2013 la comuna de Traiguén presentó una de las tasas de mortalidad infantil comunales dentro de las más bajas de la región, siendo superada sólo por 6 comunas. Al establecer niveles de comparación entre ambas tasas (natalidad-mortalidad infantil), en el 2013 se aprecia una baja tasa de mortalidad infantil, ya que ésta no supera los 3,9 puntos a las tasa de natalidad.

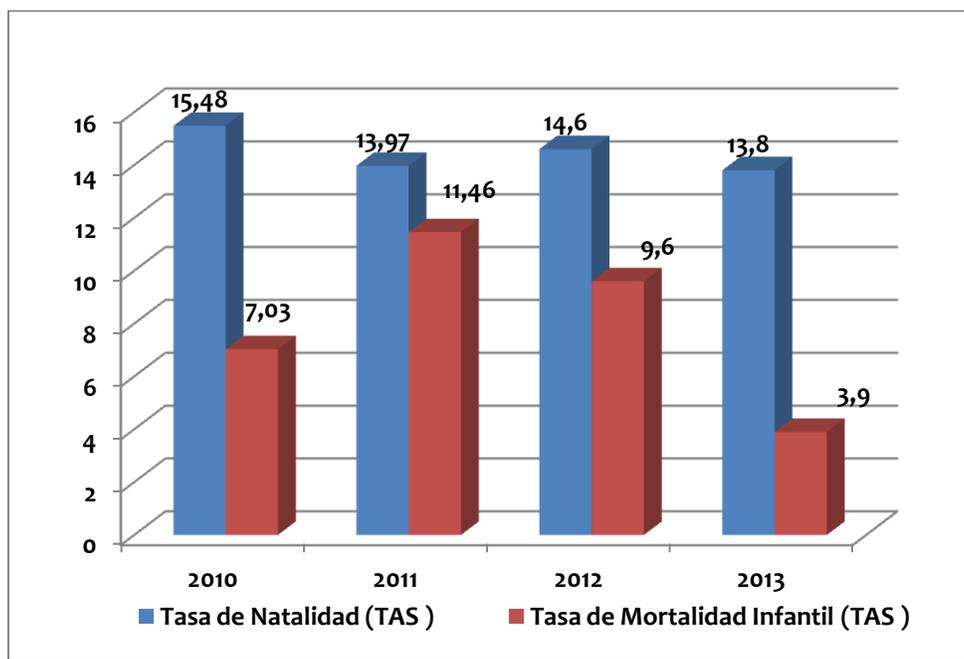
Gráfico N° 53: Tasa de mortalidad infantil en la comuna de Traiguén, año 2007. Actualización
PLADECO Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014



Fuente: elaboración propia en base a Indicadores comunales SINIM 2013.

A continuación se presenta en términos evolutivos el comportamiento de las tasa de natalidad y mortalidad infantil con un rangos de 2 años, tomando el 2002, el 2004 y el 2006.

Gráfico N° 54: Tasa de natalidad y mortalidad infantil en la comuna de Traiguén, últimos años.
Actualización PLADECO Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014



Fuente: elaboración propia en base a Indicadores Comunales SINIM 2010-2013

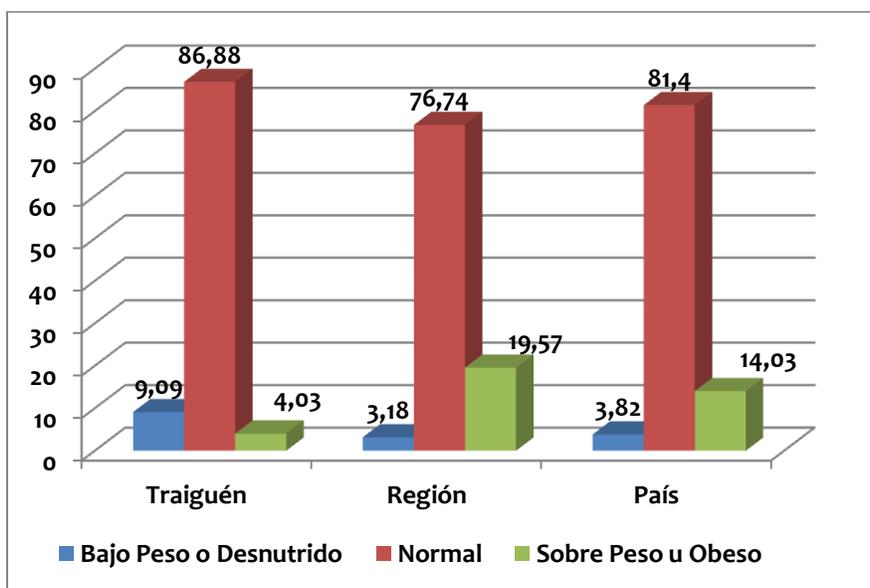
En lo que respecta al planteamiento efectuado acerca de la existencia de una mayor tasa de natalidad infantil por sobre la de mortalidad, se aprecia que el año 2013 es el que presenta una mayor diferencia entre ambas tasa.

La comuna de Traiguén presenta en años anteriores y posteriores una tasa de natalidad que siempre supera a la de mortalidad. Por lo tanto, se puede efectuar una afirmación categórica con respecto al comportamiento de ambas tasas, ya que presentan un comportamiento homogéneo o una tendencia clara para el periodo considerado.

Estado nutricional

Otro de los indicadores que logra visualizar el estado de salud de una población es el estado nutricional en que se encuentran los niños, ya que guarda relación con condiciones sociodemográficas, de educación, ingresos, entre otras.

Gráfico N° 55: Estado nutricional de menores de 5 años. Actualización PLADECOS Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014



Fuente: elaboración propia en base a Reportes estadísticos distritales y comunales 2013

En base a los datos expuestos, se puede afirmar que el estado nutricional de los niños en la comuna es bueno, ya que el 81% de los menores presenta normalidad en este aspecto. De todos modos, hay que prestar atención al 14,03% de niños que presenta alguna alteración en su peso, especialmente al sobre peso (14,03%). Cabe destacar que



menos del 17,85% de menores de la comuna presenta alguna alteración en su estado nutricional.

Cobertura territorial de salud en Traiguén

Según datos 2013, existiría el siguiente listado de los establecimientos de salud de la comuna de Traiguén.

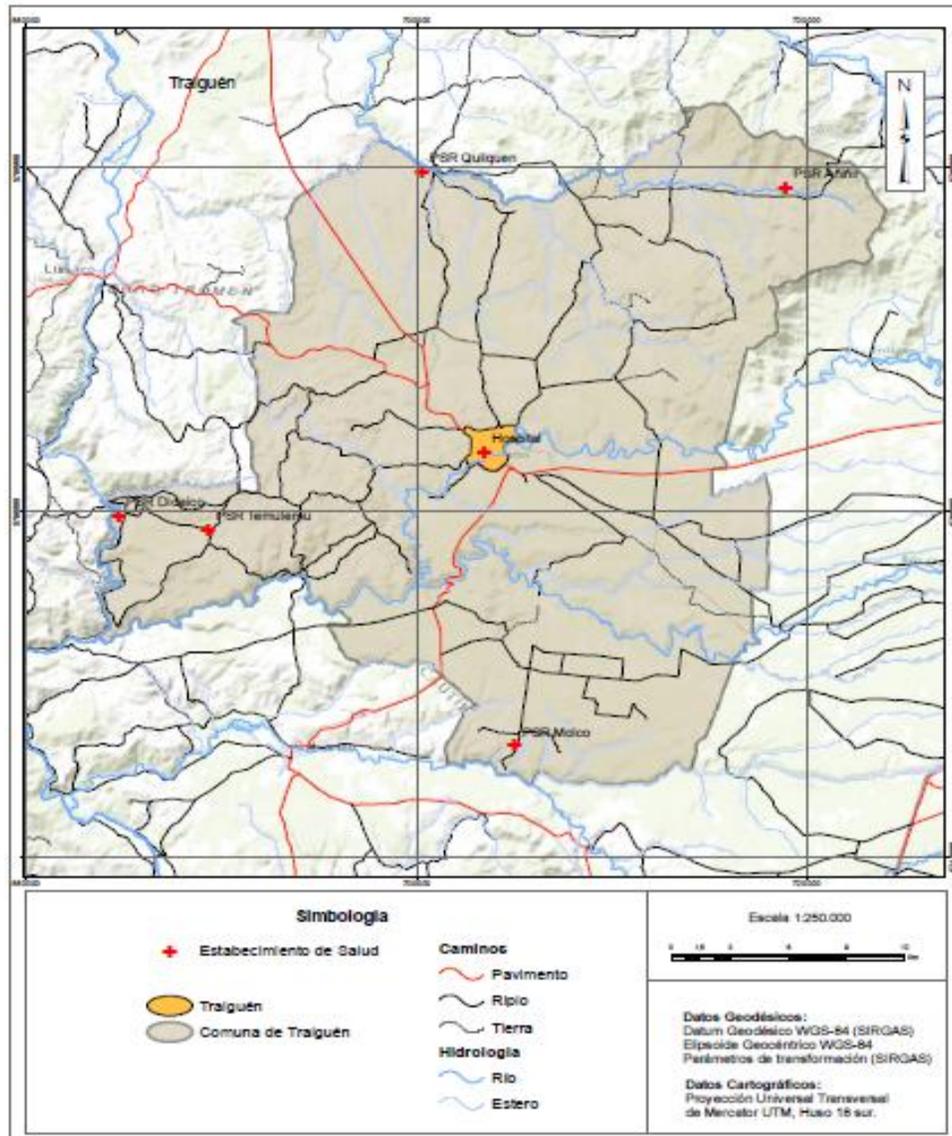
Tabla N° 45: Establecimientos de salud de la comuna de Traiguén. Actualización PLADECO Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014

N°	SECTOR	FUNCION
1	21 de Mayo s/n	Establecimiento de mediana complejidad
2	Sector Aníñir	Posta de Salud Rural
3	Sector Molco	Posta de Salud Rural
4	Sector Quechereguas	Posta de Salud Rural
5	Sector Temulemu	Posta de Salud Rural
6	Caserío Villa Quilquén	Posta de Salud Rural
7	Sector Didaico	Posta de Salud Rural

Fuente: Elaboración propia.

De esta forma, la comuna de Traiguén registra a fines de 2014 un hospital en el sector urbano, cinco estaciones médico rurales y ocho postas en el mundo rural.

Imagen N° 5: Distribución Territorial de establecimiento de salud en la comuna de Traiguén.
Actualización PLADECO Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014



Fuente: Elaboración propia equipo ICHM

2.5. SUBSISTEMA MEDIO CONSTRUIDO

En la imagen presentada a continuación (mapa de la ONEMI para la Región de La Araucanía), se pueden apreciar todas las entradas y salidas de cada comuna, que se aprecian en color rojo, y que corresponden a las principales vías de evacuación desde y hacia otras ciudades; las líneas punteada representan los caminos rurales, y también se pueden apreciar los ríos y la delimitación de la región. Esta planimetría no presenta modificaciones a marzo de 2014

Imagen N° 6: Mapa de las vías de evacuación de la Región de La Araucanía. Actualización PLADECO Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014



Fuente: Oficina Nacional de Emergencia. Programa Gestión Territorial, actualizado a marzo 2014.

Para la comuna de Traiguén, la terraza inferior del río que lleva el mismo nombre presenta riesgos permanentes de inundación, que impiden el crecimiento urbano ocupando estas áreas. Ejemplos claros de esto son los sectores nororiente y sur de la ciudad, donde se sitúan las principales áreas desocupadas dentro de los límites urbanos.

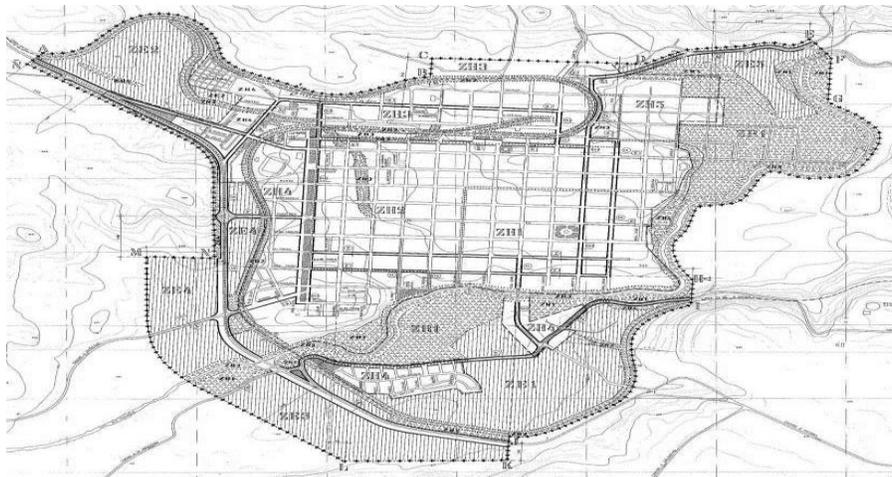
El Plan Regulador en estudio del año 2002, las consignaba bajo la clasificación de Zona de Riesgo de Inundación ZR1, en donde se permiten las instalaciones para su preservación y las de carácter estacional para el equipamiento comunal y vecinal relativo a áreas verdes, deportes, esparcimiento y turismo. Se prohíbe vivienda, con excepción de la necesaria para cuidar las instalaciones.

No se detectan planes o proyectos relativos al uso de estas zonas con los objetivos planteados por el Plan Regulador vigente.

Áreas bajo riesgo de deslizamientos (Zona ZR4)

Son áreas de la ciudad ubicadas dentro de la zona ZR4 del actual Plan Regulador vigente de la comuna, conformadas por terrenos de abruptos y pendientes pronunciadas con riesgo de deslizamientos (Fuente: Plano Regulador 2002 en revisión, comuna de Traiguén).

Imagen N° 7: Mapa urbano de Traiguén y zonas de expansión en 1991. Actualización PLADECO Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014



Fuente: Plan Regulador comuna de Traiguén 2002, en revisión.

Imagen N° 8: Mapa urbano de Traiguén y zonas de expansión en 2002. Actualización PLADECO Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014



Fuente: Plan Regulador comuna de Traiguén 2002, en revisión.



Las zonas determinadas bajo riesgo de deslizamiento Zona ZR4, no presentan estudios en la actualidad que puedan modificar esta condición. Sin embargo, se aprecia que por el crecimiento poblacional negativo que tiene la comuna de Traiguén, no se hacen necesarios estudios para la ocupación de estos sectores, considerando además que el Plan Regulador del año 2002, que detuvo su proceso de aprobación, consideraba zonas de expansión con un horizonte a 30 años. Se considera de mayor valor para la ciudad intervenir estas áreas como patrimonio paisajístico vinculante con el resto de las áreas verdes del centro urbano.

Plan de Emergencia de Traiguén

Este Plan de Emergencia está vigente desde el año 1992, y su misión es mantener permanentemente un grado óptimo de preparación y alimentación de los medios, que permita participar en forma efectiva para solucionar los problemas provocados por alguna catástrofe que anote cualquier zona de la provincia.

Concepto general de acción

Con los medios puestos a disposición de la Municipalidad de Traiguén, se busca preparar y ejecutar actividades destinadas a evitar, disminuir y solucionar problemas provocados por alguna catástrofe en la zona jurisdiccional conforme a la siguiente idea general:

1. Inicialmente, desde este momento y hasta producida la emergencia como sigue:
 - a. Iniciar programas de instrucción masiva a la población de la comuna de Traiguén, a través de instituciones, voluntariado y medios de comunicación social.
 - b. Organizar e instituir los organismos comunales de ejecución.
 - c. Comprobar periódicamente la efectividad del plan, mediante ejercicios planificados y anunciados previamente a la comunidad, a fin de no producir alarma pública. Lo anterior con el imperativo de no producir gastos onerosos al presupuesto regional y/o comunal.

2. Producida la emergencia y hasta la vuelta a la normalidad de las actividades comunales, como sigue:



a. Producida la catástrofe y dictado el decreto supremo correspondiente en parte y/o la totalidad de los recursos de la comuna concurrir en forma ordenada y coordinada a solucionar, ayudar, prevenir o resguardar las áreas afectadas durante el tiempo necesario, hasta la vuelta a las actividades normales.

Todo lo anterior para evitar y/o disminuir los daños provocados y asegurar la ciudad en el menor plazo.

Algunas actividades a realizar son las siguientes:

- ✓ Coordinación de Fuerza Pública.
- ✓ Planificación de todas las actividades concernientes a la planificación de la mitigación.
- ✓ Información tanto a la comunidad como a la Gobernación.
- ✓ Coordinación de transporte, salud y abastecimiento.
- ✓ Formación de patrullas para rescate y salvataje.
- ✓ Instrucción.
- ✓ Solicitar habilitación de albergues, entre otras.

Hasta ahora, y en la actualidad, no ha sido necesario convocar grandes recursos e infraestructura, pero sí ha sido necesario convocar un plan de emergencia en un tema requerido como lo es el agua, así como también para mitigar mediante una serie de medidas, tales como tener que repartir agua en sectores en los cuales hay escasez de ésta, y en invierno evitando las inundaciones, teniendo una cuadrilla para estos efectos de forma permanente.

A esto se suma la necesidad de considerar dos aspectos relevantes para la comuna, y que se han acentuado en los últimos 3 años, tales como son el aislamiento que sufre la ciudad con el bloqueo de los caminos producidos por el conflicto con las comunidades mapuches, y por otra parte hacer una evaluación constante de los caminos que están determinados como vías de evacuación en la comuna según la ONEMI, y que al presente año 2014, presentan serias deficiencias, especialmente la ruta R-86.



Potencial patrimonial

Recursos turísticos

El gran atractivo turístico que ha caracterizado a la Región de La Araucanía, se centra en la zona lacustre, vinculada al lago y volcán Villarrica y sus derivados. De igual forma, la zona cordillerana definida por el sector del lago Conguillio.

En la zona en donde se emplaza la comuna de Traiguén, se aprecia en menor grado esta variable en la Cordillera de Nahuelbuta, pero sin las mismas condiciones de las zonas descritas.

Bajo este escenario, se hace necesario no sólo pensar en implementar infraestructura, la cual no tiene sentido si no existe un producto atractivo a desarrollar, sino que más estructural aun, explorar otras temáticas que transformen a los territorios en atractivos turísticos.

Existen experiencias trabajando el capital social y cultural de los territorios como lo ha sido el etnoturismo, el ecoturismo, el deporte aventura, entre otros. La construcción de rutas es viable cuando se suman diferentes componentes, el soporte territorial con sus diferentes cualidades y la componente socio-cultural, que es la que le da identidad, y que en definitiva le entrega la “denominación de origen” que la hace única. Aun cuando en la comuna de Traiguén existen algunos sectores con buenas condiciones paisajísticas, ellos por sí solos no logran competir con los otros atractivos turísticos ya posesionados en la región.

En este contexto, la exploración que se está realizando con el estudio de *Diagnóstico de Zonas de Conservación Histórica para las localidades de Angol y Traiguén*, le da a la comuna un valor distintivo y que se complementa con los otros atractivos turísticos, como por ejemplo la belleza escénica que nos dan El Salto Quichamahuida, el balneario Los Maitenes, la Quebrada Chufquen, y los Saltos del río Quino. Además, se pueden visitar lugares tan atractivos como el Parque Bellavista de la familia Weber y la familia Riquelme, erigido hace más de 100 años, y en el cual existen más de 80 variedades de coníferas de distintas partes del globo.

El estudio mencionado, se hace en el marco de la competencia que tienen los Instrumentos de Planificación Territorial (IPT) en la protección del patrimonio construido de las zonas urbanas, lo cual define por defecto no sólo el área de



competencia de éste, sino que también los sujetos de atención y alcances normativos en la gestión de “proteger” y direccionar el desarrollo urbano local en consecuencia.

Es así como el análisis de Traiguén, si bien se inicia en un contexto más general, su ámbito final de aplicación son las áreas urbanas, inmuebles y zonas que pueden ser sujeto de norma bajo la competencia del IPT local y sus planos seccionales. Sin perjuicio de esto, la propuesta debe ampliarse al valor patrimonial arquitectónico que tiene toda la comuna, la cual incluye obras en sectores rurales.

Aun cuando el PR vigente no considera las variables patrimoniales en su estructura, el tema no es nuevo en la comuna de Traiguén, ya que el PR que se desarrolló en el año 2002, y que posteriormente no siguió su curso de aprobación, consideraba en su propuesta el resguardo de algunos inmuebles.

En el artículo 3.7.2 (Inmuebles de conservación histórica), los inmuebles de conservación histórica dentro del casco urbano originario se clasifican de la siguiente manera:

A) Inmuebles de conservación histórica por su valor arquitectónico representativo:

Son aquellos que forman parte de un conjunto de edificaciones de valor histórico arquitectónico representativo de una época. En ellos, se permitirán intervenciones de conservación, reciclaje y ampliaciones.

Tabla N° 46: Inmuebles de conservación histórica por su valor arquitectónico. Actualización PLADECO Traiguén, noviembre de 2014.

N°	Edificio	Ubicación
1	Parroquia Sagrado Corazón de Traiguén	Saavedra s/n
2	Templo San Francisco	Balmaceda N° 401
3	Casa Tapia	Santa Cruz N°1031
4	Casa Venturelli	General Pinto N° 594
5	Fábrica Nacional de Tejas y Ladrillos	Balmaceda N° 728
6	Fábrica de Muebles Traiguén	Saavedra N° 702
7	Molinera Traiguén	General Gana s/n

Fuente: Elaboración propia en base a Diagnóstico de Zonas de Conservación Histórica. Noviembre de 2014.

B) Inmuebles de conservación histórica por su valor urbano complementario:

Constituyen el entorno o forman el marco adecuado de un edificio o zona de interés con aporte de relaciones espaciales en la zona. En ellos se permitirán Intervenciones de conservación, reciclaje, ampliación reconstrucción y obra nueva.



Tabla N° 47: Inmuebles de conservación histórica por su valor arquitectónico complementario.
Actualización PLADECO Traiguén, noviembre de 2014.

N°	Edificio	Ubicación
1	Municipalidad de Traiguén	Basilio Urrutia N° 914
2	Teatro Municipal de Traiguén	Basilio Urrutia N° 914
3	Club Social de Traiguén	Coronel Urrutia N° 342
4	Liceo de Hombres	Basilio Urrutia N° 525
5	Colegio Alianza Francesa	Basilio Urrutia N° 645
6	Ex Fábrica Clavos Hannig	General Pinto s/n

Fuente: Elaboración propia en base a Diagnóstico de Zonas de Conservación Histórica. Noviembre de 2014.

C) Zona Pública Patrimonial de Traiguén (ZPP)

Como una manera de complementar la calidad de los inmuebles destacados en el artículo anterior, en el área central del casco urbano de Traiguén se ha definido una “Zona pública Patrimonial” que contienen valores arquitectónicos, históricos y paisajísticos más interesantes de la comuna. Esta zona está, a su vez, interconectada con el sistema general de áreas verdes.

Los lugares públicos que constituyen la Zona Pública Patrimonial de Traiguén son:

Tabla N° 48: Lugares públicos constitutivos de Zona Pública Patrimonial de Traiguén.
Actualización PLADECO Traiguén, noviembre de 2014.

N°	Lugar	Ubicación del tramo	
		Desde	Hasta
1	Avenida Brasil	General Bulnes	Santa Cruz
2	Plaza Brasil		
3	Calle Santa Cruz	Av. Brasil	Puente Villa Florencia
4	Calle Saavedra	General Bulnes	Basilio Urrutia
5	Plaza de Armas		
6	Calle General Lagos	Coronel Urrutia	Saavedra
7	Calle Basilio Urrutia	Coronel Urrutia	Saavedra
8	Calle Coronel Urrutia	Basilio Urrutia	General Cruz

Fuente: Elaboración propia en base a Diagnóstico de Zonas de Conservación Histórica. Noviembre de 2014.



Es altamente relevante que este valor patrimonial arquitectónico se piense como un sistema que se complemente con el sistema de áreas verdes, lo cual es replicable en la escala mayor de la comuna (urbano-rural).

Lo importante de esta propuesta es que se sumó un interés local por la valoración patrimonial que trasciende a los órganos de la planificación local, alcanzando esferas de la civilidad organizada en torno a estos intereses, y que ven en la planificación normativa un aporte a la identidad local.

Otro valor a considerar es que el estudio se centra en la formulación de una propuesta para la identificación de inmuebles y zonas de conservación histórica en Traiguén, sobre la base de un análisis urbano con enfoque sistémico, que integre los aspectos históricos, sociales, económicos, arquitectónicos, urbanos y normativos que han incidido en la configuración espacial de esta ciudad, dejando vestigios a considerar como recurso de valor cultural patrimonial a nivel comunal.

El patrimonio local de Traiguén muestra un acercamiento a obras industriales y a la arquitectura religiosa del territorio: las fábricas de muebles, la de tejas y baldosas de Traiguén encabezan esta lista, más dos iglesias, un convento y otras dos parroquias, que conforman los bienes propuestos como patrimoniales más importantes en estudio preliminares.

Todos ellos tienen una representación de instituciones locales de importancia: la Iglesia Católica, las colonias extranjeras y el municipio, pero aún no cuentan con reconocimiento legal.

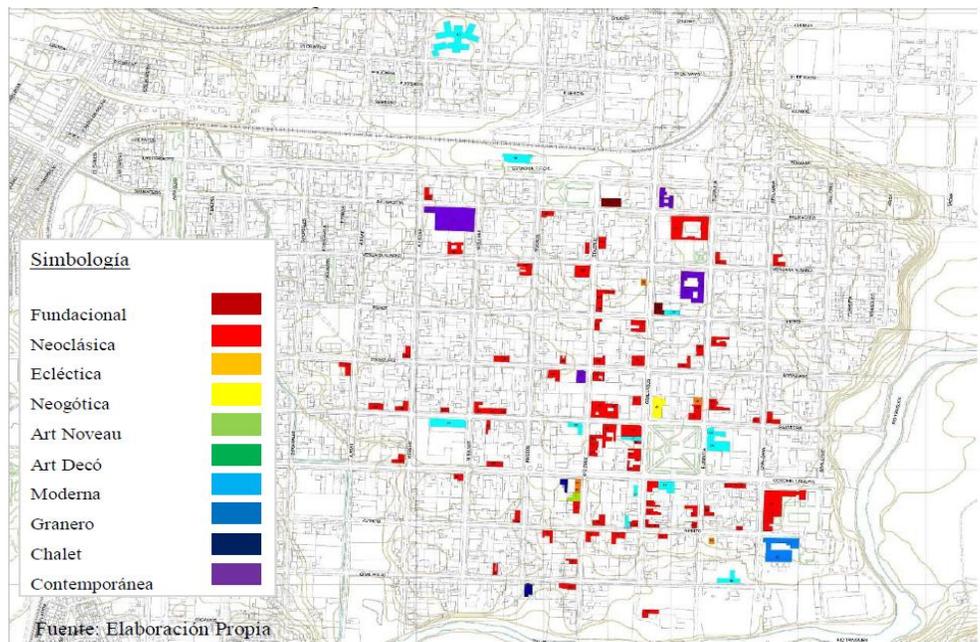
El ámbito de acción territorial del estudio se enmarca en el Plan Regulador de la comuna de Traiguén, vigente desde el año 1991.

Como precepto básico, se entiende que para la protección de los recursos de valor cultural, en particular el patrimonio construido, la municipalidad a nivel comunal y mediante el PRC, reconoce los monumentos históricos y zonas típicas (ambos declarados por decreto del Ministerio de Educación), declara zonas e inmuebles de conservación histórica y puede dictar los Planos Seccionales que establecen las características arquitectónicas y morfológicas que se aplicarán en los Monumentos Nacionales (Monumentos Históricos y Zonas Típicas), así como también las Zonas e Inmuebles de Conservación Histórica.

Las etapas y funciones más relevantes para entender la evolución histórica de la comuna de Traiguén, y que de alguna forma se ven reflejados en su arquitectura patrimonial, marcando una distinción propia e inconfundible, son:

- ✓ Rol Colonizador
- ✓ Rol de Abastecimiento militar y ciudad de servicios
- ✓ Rol Agrícola y Comercial
- ✓ Rol de Administración Intracomun.
- ✓

Imagen N° 9: Distribución del patrimonio arquitectónico urbano de Traiguén. Actualización
PLADECO Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014



Fuente: Diagnóstico de Zonas de Conservación Histórica. Noviembre de 2014..

En términos gráficos, la distribución de este patrimonio queda distribuido de la siguiente forma, según el estudio Diagnóstico de Zonas de Conservación Histórica para las localidades de Angol y Traiguén, específicamente en lo que se refiere al centro urbano de la ciudad:

Imagen N° 10: Ejemplo de casa patrimonial en la ciudad de Traiguén. Actualización PLADECO
Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014

Nombre del inmueble	Casa Tapia
---------------------	------------

Dirección	Santa Cruz 1031
Estilo	Art Novo



Fuente: Diagnóstico de Zonas de Conservación Histórica. Noviembre de 2014.

Imagen N° 11: Ejemplo de casa patrimonial en la ciudad de Traiguén. Actualización PLADECO Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014

Nombre del inmueble	Casa Venturrelli
Dirección	G. Pinto 594
Estilo	Chalet



Fuente: Diagnóstico de Zonas de Conservación Histórica. Noviembre de 2014.

Imagen N° 12: Ejemplo de casa patrimonial en la ciudad de Traiguén. Actualización PLADECO Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014

Nombre del inmueble	
Dirección	General Urrutia 2342
Estilo	G. Urrutia 2342
	

Fuente: Diagnóstico de Zonas de Conservación Histórica. Noviembre de 2014.

Imagen N° 13: Ejemplo de casa patrimonial en la ciudad de Traiguén. Actualización PLADECO Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014

Nombre del inmueble	Casa Suiza
Dirección	General Urrutia 532
Estilo	Chalet
	

Fuente: Diagnóstico de Zonas de Conservación Histórica. Noviembre de 2014.

Imagen N° 14: Ejemplo de casa patrimonial en la ciudad de Traiguén. Actualización PLADECO Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014

Nombre del inmueble	
Dirección	Lagos 943
Estilo	Neoclásica
	

Fuente: Diagnóstico de Zonas de Conservación Histórica. Noviembre de 2014.

Imagen N° 15: Ejemplo de casa patrimonial en la ciudad de Traiguén. Actualización PLADECO Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014

Nombre del inmueble	Club Alemán
Dirección	Basilio Urrutia 855
Estilo	Ecléctica
	

Fuente: Diagnóstico de Zonas de Conservación Histórica. Noviembre de 2014.

Imagen N° 16: Ejemplo de casa patrimonial en la ciudad de Traiguén. Actualización PLADECOS
Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014

Nombre del inmueble	Casa Koenig
Dirección	Santa Cruz 909
Estilo	Moderna
	

Fuente: Diagnóstico de Zonas de Conservación Histórica. Noviembre de 2014.

Imagen N° 17: Ejemplo de casa patrimonial en la ciudad de Traiguén. Actualización PLADECOS
Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014

Nombre del inmueble	Parroquia Sagrado Corazón de Traiguén
Dirección	Saavedra 357
Estilo	Neogótica
	

Fuente: Diagnóstico de Zonas de Conservación Histórica. Noviembre de 2014.

Imagen N° 18: Ejemplo de casa patrimonial en la ciudad de Traiguén. Actualización PLADECO Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014

Nombre del inmueble	Ex fábrica de muebles
Dirección	Saavedra 702
Estilo	Moderna
	

Fuente: Diagnóstico de Zonas de Conservación Histórica. Noviembre de 2014.

Imagen N° 19: Ejemplo de casa patrimonial en la ciudad de Traiguén. Actualización PLADECO Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014

Nombre del inmueble	Teatro
Dirección	Basilio Urrutia 914
Estilo	Moderna
	

Fuente: Diagnóstico de Zonas de Conservación Histórica. Noviembre de 2014.

Imagen N° 20: Ejemplo de casa patrimonial en la ciudad de Traiguén. Actualización PLADECO Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014

Nombre del inmueble	Casa Max Hannig Ulriksen
Dirección	Aníbal Pinto 288
Estilo	Ecléctica
	

Fuente: Diagnóstico de Zonas de Conservación Histórica. Noviembre de 2014.

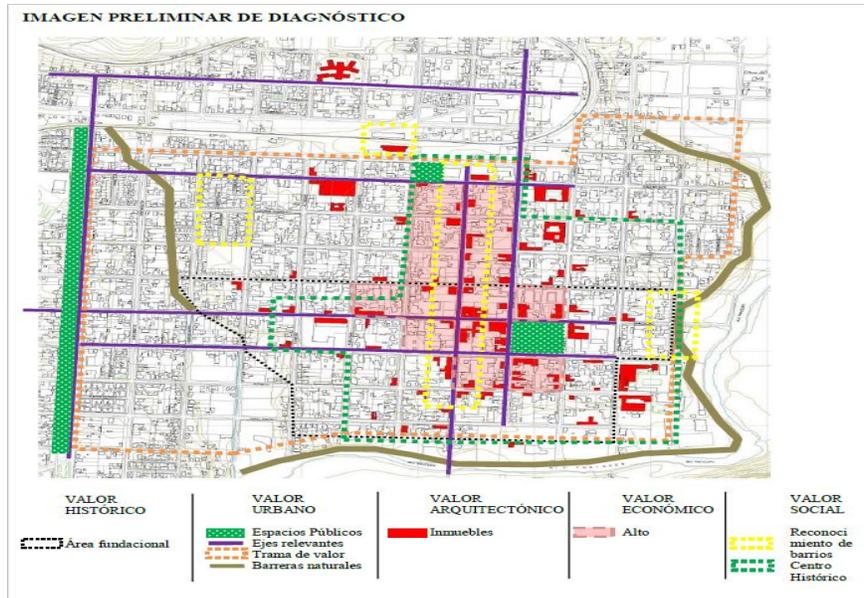
Imagen N° 21: Ejemplo de casa patrimonial en la ciudad de Traiguén. Actualización PLADECO Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014

Nombre del inmueble	
Dirección	Freire 999
Estilo	Neoclásica
	

Fuente: Diagnóstico de Zonas de Conservación Histórica. Noviembre de 2014.

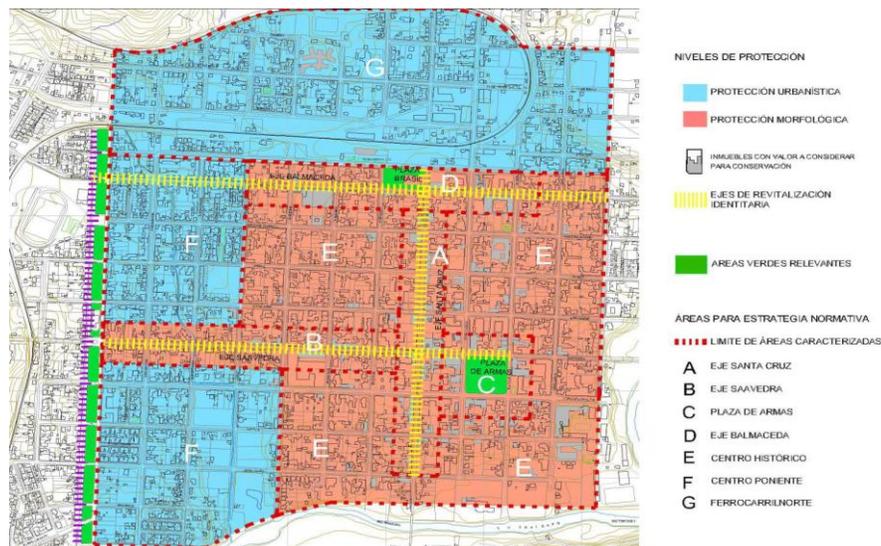
En base a la construcción preliminar del estudio desarrollado por la Consultora Territorio y Ciudad, se elaboró un plano que grafica la posibilidad de transformar este conjunto de obras de arquitectura, en un sistema interconectado con los valores paisajísticos que presenta la ciudad en su estructura de áreas verdes, tal como lo indican las imágenes siguientes.

Imagen N° 22: Ejemplo de casa patrimonial en la ciudad de Traiguén. Actualización PLADECO Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014



Fuente: Diagnóstico de Zonas de Conservación Histórica. Noviembre de 2014.

Imagen N° 23: Ejemplo de casa patrimonial en la ciudad de Traiguén. Actualización PLADECO Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014



Fuente: Diagnóstico de Zonas de Conservación Histórica. Noviembre de 2014.



Vivienda

Al analizar los indicadores entregados por la CASEN 2011, se aprecia que la población de la comuna de Traiguén es prioritariamente urbana, registrando aproximadamente un 75% de la población asentada en esta zona, mientras que un 25% en la parte rural.

La condición de tenencia de la vivienda definida en “pagadas” o “pagándose” supera el 72%, lo que está por sobre la media regional, siendo muy superior a la media nacional.

Este es un fuerte indicador de arraigo con el territorio comunal. En el cuadro siguiente llama la atención el dato referido a la ocupación irregular en el año 2011, lo que puede definir una zona de deterioro y una falta de canalización de la demanda a los sectores más carenciados de la comuna.

Tabla N° 49: Tipo de tenencia de la vivienda en la comuna de Traiguén. Actualización PLADECO Traiguén, noviembre de 2014.

Tenencia	2003	2006	2009	2011	% según territorio (2011)		
					Comuna	Región	País
Viviendas pagadas	3.004	3.746	3.608	3.673	71,36	63,55	53,56
Viviendas pagándose	789	256	242	59	1,15	6,91	11,90
Viviendas arrendadas	515	696	619	610	11,85	10,82	16,97
Viviendas cedidas	615	563	489	620	12,05	14,40	14,85
Viviendas usufructo	0	0	0	37	0,72	2,99	1,77
Ocupación irregular	0	0	0	111	2,16	0,32	0,32
Total	4.923	5.261	4.958	5.147	100	100	100

Fuente: Encuesta Nacional de Caracterización Socioeconómica 2003-2011. Noviembre de 2014.

Como se aprecia en el cuadro anterior, ha aumentado el número de viviendas pagadas a medida que pasan los años, disminuyendo aquellas que se encuentran por pagar. Levemente ha aumentado el número de viviendas arrendadas, observándose, como se dijo, una zona de ocupación irregular el año 2011.

A pesar de ese problema, como se aprecia, la comuna posee un alto porcentaje de familias propietarias, lo cual la ubica, comparativamente hablando, por sobre el promedio regional y nacional, registrando una diferencia que es estadísticamente significativa para el caso de la vivienda.



Para el caso de la tipología de vivienda, se aprecia con claridad que Traiguén es una comuna que sólo desarrolla el modelo de vivienda unifamiliar en extensión, sin explorar en otras tipologías.

Tabla N° 50: Tipo de vivienda en la comuna de Traiguén. Actualización PLADECOS Traiguén, noviembre de 2014.

Tipo de Vivienda	2003	2006	2009	2011	% según territorio (2011)		
					Comuna	Región	País
Casa (individual, en cité, en condominio)	4.743	5.148	4.958	5.147	100	96,41	87,21
Departamento	0	58	0	0	0	1,86	11,40
Pieza	53	0	0	0	0	0,02	0,32
Otro tipo	127	55	0	0	0	1,71	1,06
Total	4.923	5.261	4.958	5.147	100	100	100

Fuente: Encuesta Nacional de Caracterización Socioeconómica 2003-2011. Noviembre de 2014.

Como se puede apreciar en la información contenida en el cuadro anterior, este tipo de vivienda prevalece en un alto porcentaje en relación a los demás, alcanzando un 96,4% del total comunal. La excepción a esta regla lo configura lo indicado anteriormente, en relación a la buena cantidad de casas con alto valor patrimonial existentes en la comuna.

En el caso de la calidad de la vivienda, se puede apreciar que en general es de calidad aceptable o recuperable, no existiendo el 2011, es decir, en época de postterremoto, viviendas en calidad de irrecuperables.

Tabla N° 51: Calidad de la vivienda en la comuna de Traiguén. Actualización PLADECOS Traiguén, noviembre de 2014.

Calidad de la vivienda	2003	2006	2009	2011	% según territorio (2011)		
					Comuna	Región	País
Aceptable	3.430	3.941	3.506	3.874	75,27	72,63	81,30
Recuperable	1.366	1.253	1.452	1.273	24,73	25,44	17,19
Irrecuperable	127	67	0	0	0	1,92	1,50
Total	4.923	5.261	4.958	5.147	100	100	100



Fuente: Encuesta Nacional de Caracterización Socioeconómica 2003-2011. Noviembre de 2014.

Por su parte, los índices de allegamiento y hacinamiento son algo más preocupantes, ya que involucran un 10% de los requerimientos de vivienda. Esto significa que existe una demanda potencial en la comuna de Traiguén, aun cuando ésta presente procesos de decrecimiento poblacional, con una variación de -8%

Tabla N° 52: Índices de allegamiento en hogares en la comuna de Traiguén. Actualización PLADECOS Traiguén, noviembre de 2014.

Allegamiento en los Hogares	2003	2006	2009	2011	% según Territorio (2011)		
					Comuna	Región	País
Sin allegamiento interno	3.905	4.445	4.185	4.582	89,02	87,23	82,90
Con allegamiento interno	1.018	816	773	565	10,98	12,77	17,20
Sin allegamiento externo	4.681	5.153	4.958	4.841	94,05	96,80	93,30
Con allegamiento externo	242	108	0	306	5,95	3,20	6,70

Fuente: Encuesta Nacional de Caracterización Socioeconómica 2003-2011. Noviembre de 2014.

Asimismo, el hacinamiento también es una problemática presente en la comuna, pese a que la versión más crítica de éste es bastante bajo, en comparación a la mayoritaria proporción de la población que se encuentra sin este flagelo social. No obstante esto, no deja de ser preocupante el aumento sostenido de la situación de hacinamiento medio, que entre el 2003 y 2001 ha aumentado casi en un 50%, por sobre el promedio regional y nacional.

Tabla N° 53: Índices de hacinamiento en hogares en la comuna de Traiguén. Actualización PLADECOS Traiguén, noviembre de 2014.

Hacinamiento en los Hogares	2003	2006	2009	2011	% según territorio (2011)		
					Comuna	Región	País
Sin hacinamiento	4.651	4.629	4.133	4.477	86,98	90,67	89,80
Hacinamiento medio	272	591	809	524	10,18	8,81	9
Hacinamiento crítico	0	41	16	146	2,84	0,52	1,10
Total	4.923	5.261	4.958	5.147	100	100	100

Fuente: Encuesta Nacional de Caracterización Socioeconómica 2003-2011. Noviembre de 2014.



En lo referente a los programas de vivienda social, el SERVIU Región de La Araucanía entregó en el período 2013-2014 los subsidios que figuran en el cuadro siguiente, que en su mayoría corresponde a vivienda unifamiliar en extensión.

En general, se puede apreciar que en las últimas dos décadas, la vivienda desarrollada en la comuna de Traiguén corresponde a aquellas implementadas por los programas de carácter social del MINVU, lo que fortalece el principio de construir en la periferia y en extensión, con tipologías unifamiliares.

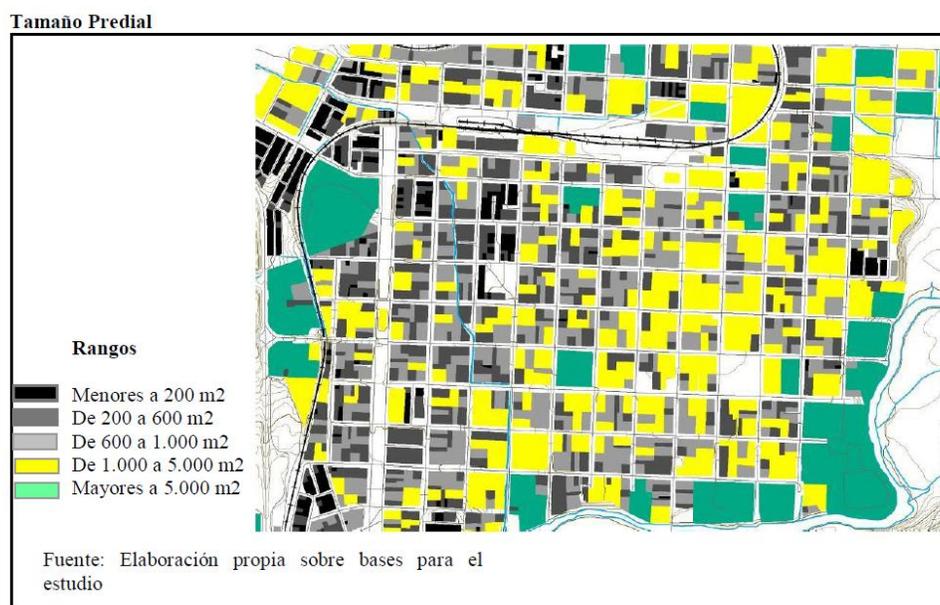
Tabla N° 54: Tipo de programa y comunidades beneficiadas con vivienda social en la comuna de Traiguén. Actualización PLADECOS Traiguén, noviembre de 2014.

N°	Programa	Sectores beneficiados	Número de familias beneficiadas	Año de llamado
1	DS 01		5	2014
2	PPPF/Título II	Comité Chumay	33	2014
		Comité Las Camelias	23	
3	FSEV	Esperanza Las Obras	80	2013
		Comité Brotes de Traiguén	16	
		Comité San Francisco de Molco	23	
Total período			180	

Fuente: MINVU. Noviembre de 2014.

Si bien el Plan Regulador desarrollado a partir del año 2002, y que no siguió su curso de aprobación, define terrenos de expansión urbana que suministran lugares para una proyección a 30 años, todos los parámetros de análisis muestran que el centro urbano de la ciudad de Traiguén se encuentra subutilizado, tal como se aprecia en la imagen siguiente:

Imagen N° 24: Tamaño predial del suelo urbano de Traiguén. Actualización PLADECO Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014



Fuente: Diagnóstico de Zonas de Conservación Histórica. Noviembre de 2014.

En general, Traiguén urbano posee una disponibilidad de suelos que permitiría, al largo plazo, densificar, más que seguir expandiéndose en la periferia, tal como sucede en la actualidad.

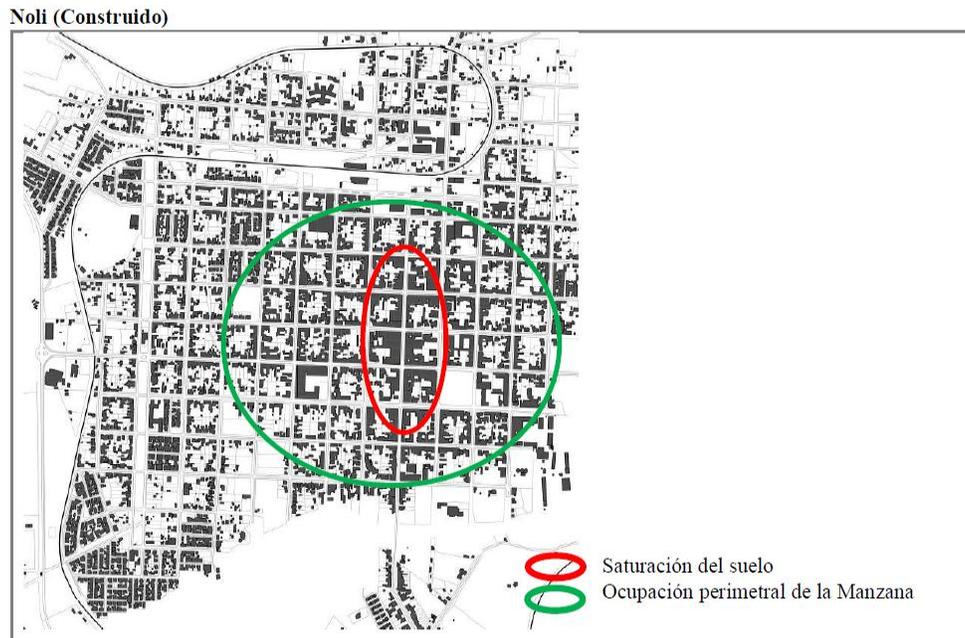
Como demuestran los datos, hay una existencia mayoritaria de terrenos de entre 1.000 a 5.000 metros cuadrados, y de 600 a 1.000 metros cuadrados. Esto quiere decir que los domicilios poseen terreno utilizable dentro de la misma ciudad, a pesar de que en la actualidad la gestión inmobiliaria y la gestión del Estado para edificar vivienda social se limite a los terrenos más baratos, es decir, a aquellos que están en la periferia, y que Traiguén posee en una no despreciable cantidad.

Inclusive es más: los análisis y los datos disponibles muestran que el uso que del suelo se practica en Traiguén corresponde a uno de muy baja densidad en comparación al tamaño predial disponible, tal como se indicó en el párrafo anterior.

Como factor anexo a aquello, se incluye al análisis un hecho que es importante en lo que se refiere al desarrollo y ordenamiento territorial de la comuna, a saber, la

existencia de edificaciones de poca altura. Esto permite pensar que muchas áreas son blandas al cambio, otro factor más para definir programas que se concentren en implementar iniciativas que se orienten a desarrollar la densificación predial urbana, y a incorporando en el nuevo Plan Regulador áreas de renovación urbana.

Imagen N° 25: Saturación y ocupación perimetral de la manzana en la ciudad de Traiguén.
Actualización PLADECOS Traiguén 2015-2019, noviembre de 2014



Fuente: Diagnóstico de Zonas de Conservación Histórica. Noviembre de 2014.

Infraestructura y servicios de transporte y comunicaciones

La vía de comunicación principal para la comuna es hacia la ciudad de Victoria (ver la primera imagen presentada en este capítulo), en ruta asfaltada, llegando después de recorrer alrededor de 30 km. hasta la ruta 5, que es la que conecta a las comunas con el resto del país, tanto el norte como en el sur.



Tabla N° 55: Vías de conexión intercomunales (desde y hacia Traiguén). Actualización PLADECO Traiguén, noviembre de 2014.

N°	Destino	UTP	Ruta	Nivel	Materialidad
1	Temuco	Capital	R-86 R-5	Intercomunal nacional	Asfalto
2	Angol	Polo Mayor	R-86	Intercomunal	Asfalto, en algunos tramos en mal estado
3	Victoria	Comuna del eje transversal	R-86	Intercomunal	Asfalto
4	Los Sauces	Comuna vecina	R-86	Intercomunal	Asfalto, en algunos tramos en mal estado
5	Purén	Comuna vecina	R-86	Intercomunal	Asfalto, en algunos tramos en mal estado
6	Lumaco-Pastene	Comuna vecina	R-90	Rural	Asfalto hasta Lumaco y parcial hasta Purén
7	Lumaco-Pastene	Comuna vecina	R-86	Rural	Parcial con asfalto, en regular estado
8	Galvarino	Comuna vecina	R-763	Intercomunal	Asfalto, en algunos tramos en mal estado
9	Nueva Imperial	Comuna del eje	R-763	Intercomunal	Asfalto, en algunos tramos en mal estado
10	Ercilla	Comuna vecina	R-50	Rural	Parcial con asfalto

Fuente: Plan Regulador comuna de Traiguén 2002, en revisión.

Como se logra ver en el cuadro anterior, hay 10 conexiones intercomunales entre Traiguén y el resto de los territorios perimetrales, lo cual hace pensar en lo interesante que es el hecho de que la comuna posea tal cantidad de vías, posicionándose como una oportunidad que habla del desarrollo pasado de Traiguén, así como también de las potencialidades hacia el futuro, comprendiendo la comuna como una puerta de entrada desde Cautín hacia Malleco y desde Malleco a Cautín, sin dejar de mencionar la conectividad existente con la provincia del Bío Bío.

En general, el estado de los caminos es regular, ya que si bien es cierto en tramos principales la calidad del material es bueno, no dejan de aparecer los segmentos en mal estado, sobre todo en lo que dice relación al camino entre Galvarino y Traiguén, el cual se caracteriza por un constante y rápido deterioro.

A nivel intracomunal, se observa que los caminos rurales están en su totalidad compuesto de ripio, tal como lo deja en claro al cuadro que se presenta a continuación.



Tabla N° 56: Vías de conexión intracomunales. Actualización PLADECOS Traiguén, noviembre de 2014.

N°	Origen	Destino	UTP	Ruta	Nivel	Materialidad
1	Traiguén	Chufquén	Zona 1	R-850	Rural	Ripio
2	Chufquén	Molco	Zona 1	R-765	Rural	Ripio
3	Traiguén	Didaico	Zona 2	R-730	Rural	Ripio
4	Didaico	Temulemo	Zona 2	R-742	Rural	Ripio
5	Traiguén	Colpi	Zona 2	R-748	Rural	Ripio
6	Traiguén	Malalhue	Zona 2	R-740	Rural	Ripio
7	Nahuelván	Lumaco	Zona 2	R-902	Rural	Ripio
8	Huñihue	Santa Elena	Zona 2	R-904	Rural	Ripio
9	Traiguén	Quilquén	Zona 3 Norte	R-360	Rural	Ripio
10	Traiguén	La Unión	Zona 3 Norte	R-310	Rural	Ripio
11	Traiguén	Quino/Tricauco	Zona 3 Oriente	R-820	Rural	Ripio
12	Traiguén	Chanco/La Providencia	Zona 3 Oriente	R-828	Rural	Ripio
13	Traiguén	Quino/La Colmena	Zona 3 Oriente	R-826	Rural	Ripio
14	Traiguén	Quechereguas	Zona 4	R-50	Rural	Ripio
15	Traiguén	Las Toscas	Zona 4	R-526	Rural	Ripio

Fuente: Plan Regulador comuna de Traiguén 2002, en revisión.

Esta buena cantidad de caminos de ripio existentes dentro de la comuna requiere de una mantención constante por parte de las entidades sectoriales responsables del área. Si bien es cierto esto encuentra una oferta de servicios de transporte que permite satisfacer, en términos medios, la demanda existente por parte de los habitantes de la comuna, se siguen encontrando algunas deficiencias en lo referido a la escasa cantidad de líneas de transporte que conectan Traiguén con las otras capitales comunales, así como también con otros territorios de esas comunas.

La comuna se conecta con diversas ciudades a través de diversos servicios de transporte privado, entre los que destacan las empresas de transporte Igi Llaima, Tur Bus, Nar Bus, cuyos recorridos cubren los siguientes tramos:

✓ **Transporte interurbano:**

Hacia la Comuna de Traiguén y desde la capital de la Región, se puede llegar por la vía de la Ruta 5 Sur, que une todo Chile. Asimismo, desde Temuco, los servicios de



transporte que van a Traiguén son Igi Llaima y Narbus, que realizan este tramo desde las 7 de la mañana hasta 20:30 hrs., todos los días, con una frecuencia cada media hora.

Desde Traiguén hacia el norte, existe sólo una empresa (Tur Bus) que realiza ese tramo, aunque hay también varios servicios de transporte hacia Los Sauces, Angol y Lumaco, Capitán Pastene, Galvarino, Purén, Lebu, Nilhue, Contulmo, Cocamo, Lanalhue, Peleco, Cañete, Antihuala, Tres Pino, Los Álamos y Guindo Alto, todo esto en la Provincia de Arauco.

Por otro lado existen servicios de movilización hacia Valdivia, Osorno y Puerto Montt, a través de la línea Igi Llaima.

✓ **Transporte intracomunal:**

En el plano rural, estos recorridos se realizan en micros o mini buses, que son de propiedad de particulares que dan el servicio a los sectores campesinos, estableciendo el horario y los intervalos de éstos los días lunes, miércoles y viernes, desde las 08:00 hrs.; también a las 12:30, 14:00 y 16:30 hrs. Por ejemplo, el recorrido entre Molco, Guindo Grande, Quechereguas y Fortín comienza a las 08:30 hrs., llegando, y saliendo a las 16:30 hrs., todos los días.

Cobertura de los servicios públicos¹⁷

La comuna de Traiguén cuenta con agua potable en su zona urbana y parte de su zona rural. No cuentan con agua potable rural en su totalidad, por lo que existen sectores que se alimentan con agua de pozo.

Existen en etapa de verificación una buena cantidad de familias sin agua potable, en las siguientes zonas rurales de Quino, Didaico, Temu Lemu, Quichimahuida, Quechereguas, Línea Férrea y Calama, lo que se hace crítica durante los meses de verano, situación que se resuelve a través de camiones aljibes de la Municipalidad.

Junto a ello, también existen familias sin alcantarillado, en etapa de verificación, en las mismas zonas, donde la más afectada sin el recurso hídrico es Quino. Temu Lemu, por su lado, es la zona más afectada sin alcantarillado, todo lo anterior según un estudio de SERPLAC (2008).

En cuanto a la electricidad, la comuna cuenta con una empresa, Frontel, que proporciona este recurso. No cuenta con una red de gas natural, y su población sólo

¹⁷ Diríjase el lector, para una mayor información al respecto, al capítulo 1 del presente informe.



ocupa este recurso de manera licuada. El recurso energético principal es la leña, producto que se usa principalmente para la calefacción.

La zona más afectada sin el recurso de luz eléctrica es la zona rural Línea Férrea, donde, en total, existen 48 familias que sufren la escases del recurso. Asimismo, dato en etapa de verificación, las zonas de Quino, Didaico, Temulemu, Quichimahuida, Quechereguas, Línea Férrea y Calama tampoco cuentan con este fundamental recurso.

En el ámbito urbano, sin embargo, los datos son más auspiciosos, ya que en el ítem de agua potable existe un 100% de cobertura. Asimismo, un 95,5% de la población tiene cobertura en alcantarillado, un y 96% en tratamiento de aguas servidas.

Inversión en el área urbana

Descripción de los proyectos

En primer lugar se consideran los proyectos de carácter vial, que tienen como objetivos mejorar la conectividad entre las distintas zonas de la planificación urbana, así como también integrarlas a una percepción global del espacio.

En este sentido, se pueden distinguir las siguientes tipologías de proyectos que en la actualidad están en etapa de verificación y factibilidad en Traiguén, hasta marzo de 2013

- ✓ **Proyecto de vía borde río**, que consiste en un paseo de carácter peatonal para la integración del río Traiguén al espacio urbano, con actividades de carácter recreativo estacional. Este proyecto se propone desarrollarlo en tres etapas.
- ✓ **Proyecto de prolongaciones de calles**, hasta el paseo de borde río, para reforzar la integración a la trama urbana, también desarrollado de acuerdo a las etapas anteriores.
- ✓ **Proyecto calle de servicio Serrano**, aledaña a la zona ZCL, para evitar el tránsito de vehículos pesados por el centro de la ciudad.
- ✓ **Proyecto prolongación calle Serrano**, para darle continuidad al tramo anterior y para evitar el tránsito de vehículos pesados por áreas residenciales.
- ✓ **Proyectos a nivel y bajo nivel de la línea férrea**, para integrar sector norte de la ciudad al casco urbano original.
- ✓ **Proyecto calle Purén**, para integrar sector Estadio Municipal y la población Los Volcanes al circuito de vías estructurales de la ciudad.



- ✓ **Proyecto prolongación oriente calle Ignacio Carrera Pinto**, para conectar con puente en calle General Gana y posterior integración a la red vial urbana.
- ✓ **Proyecto prolongación norte calle General Lagos**, para integrar zona de extensión urbana ZE1 por el inicio del camino a La Unión.
- ✓ **Proyecto puente en General Gana**, para integrar sector sur oriente al casco urbano.
- ✓ **Proyecto vía VP2 en R50**, by pass para evitar paso de vehículos pesados provenientes de Quechereguas o Ercilla por el área urbana.
- ✓ **Proyecto vía VP3**, para integrar a la red vial existente las zonas de reservas de extensión urbana.
- ✓ **Proyecto vía VP1 y puente en R86**, by pass para evitar en el futuro que el paso de tránsito regional e intercomunal genere conflictos en un área que, con el tiempo, debiera tener mucha actividad local.
- ✓ **Proyectos de infraestructura sanitaria para zonas ZE1 y ZREU**, para satisfacer las demandas requeridas para el poblamiento de dichas zonas.

Costos estimativos

Los cuadros siguientes resumen los costos estimativos que tendrían los distintos proyectos señalados anteriormente:

Tabla N° 57: Proyectos y costos estimativos para la comuna de Traiguén, en el ámbito del desarrollo vial. Actualización PLADECO Traiguén, noviembre de 2014.

N°	Tipo Proyecto	Ubicación	Sector	Cantidad (ML)	Valor total del proyecto (\$)
1	Pavimentación Hormigón	Calle Serrano	D: Gral Lagos H: Pajaritos	250.000	475.000.000
2	Paseo Peatonal	Vía Borde río Etapa 1	D: Gral Cruz H: Santa Cruz	125.000	62.500.000
3	Pavimentación Hormigón	Prolongación Calle General Cruz	D: Cnel Urrutia H: Ribera Norte Río Traiguén	250.000	75.000.000
4	Pavimentación Asfalto	Prolongación Calle Anibal Pinto	D: Gral Gana H: Gral Cruz	165.000	16.500.000
5	Pavimentación	Prolongación	D: Gral Gana	165.000	16.500.000

	Asfalto	Calle General Pinto	H: Gral Cruz		
6	Pavimentación Asfalto	Prolongación Calle General Gana	D: Cnel Urrutia H: I.Carrera P.	165.000	11.550.000
7	Pavimentación Asfalto	Prolongación Calle Basilio Urrutia	D: Gral.Pinto H: Ribera Norte Río Traiguén	165.000	14.850.000
8	Pavimentación Asfalto	Prolongación Calle General Lagos	D: Gral.Pinto H: Ribera Norte Río Traiguén	165.000	14.850.000
9	Paseo Peatonal	Paseo Borde río Etapa 2	D: Santa Cruz H: Freire	125.000	56.250.000
10	Pavimentación Asfalto	Prolongación Calle Riveros	D: Gral.Pinto H: Ribera Norte Río Traiguén	165.000	9.900.000
11	Pavimentación Asfalto	Prolongación Calle Bulnes	D: Gral.Pinto H: Ribera Norte Río Traiguén	165.000	9.900.000
12	Paseo Peatonal	Paseo Borde río Etapa 3	D: Freire H: Ruta 86	125.000	93.750.000
13	Pavimentación Asfalto	Paso a Nivel Calle Freire	D: Av.Brasil H: Serrano	165.000	16.500.000
14	Pavimentación Hormigón Modificación Estructura	Paso Bajo Nivel Avenida Suiza	D: Av.Brasil H: Serrano	450.000	45.000.000
15	Pavimentación Asfalto	Paso a Nivel Calle Santa Cruz	D: Av.Brasil H: Serrano	165.000	16.500.000
16	Pavimentación Hormigón	Prolongación Calle Purén Etapa 1	D: Av. Suiza H: Ruta 86	250.000	162.500.000
17	Pavimentación Hormigón	Prolongación Calle Ignacio Carrera Pinto	D: Santa Cruz H: Prol.Gral Gana	250.000	62.500.000
18	Pavimentación Hormigón	Prolongación Calle General Lagos hasta Cno La Unión Etapa 1	D: Ruta 50 H: Salida Norte	250.000	125.000.000
19	Pavimentación Asfalto	By Pass Vía VP1	D: Ruta 86 Sur H: Ruta 86 Norte	165.000	577.500.000
20	Pavimentación Asfalto	By Pass Vía VP2	D: Ruta 50 H: Ruta 86 Norte	165.000	412.500.000
21	Pavimentación Asfalto	Apertura Vía	C : Purén Poniente H: Ruta 86	165.000	346.500.000



		VP3			
22	Puente	Prolongación Calle General Gana	D: Rib.Norte H: Rib.Sur Río Traiguén Sector Centro	5.200.000	494.000.000
23	Puente	Río Traiguén By Pass VP1	D: Rib.Norte Río Traiguén Sector Poniente	5.200.000	624.000.000
24	Defensas Fluviales	Río Traiguén	D: ZV6 R H: ZR3	170.000	204.850.000
25	Entubamiento Canal Chumay	Canal Chumay	D: ZV4 H. Saavedra		

Fuente: MOP, Región de la Araucanía 2014.

Proyectos sanitarios

Desde el punto de vista de los proyectos de alcantarillado y agua potable para la comuna, existe una serie de iniciativas que buscan dar solución a una importante parte de la población, iniciativas que se pasan a señalar a continuación.

Tabla N° 58: Proyectos y costos estimativos para la comuna de Traiguén, en el ámbito del desarrollo vial. Actualización PLADECO Traiguén, noviembre de 2014

N°	Tipo Proyecto	Ubicación	Total \$
1	Impulsión Agua Potable	ZE1	18.000.000
2	Sistema Bombeo	ZE1	3.500.000
3	Estanque 250 m3	ZE1	25.000.000
4	Red Alcantarillado	ZE1	24.750.000
5	Sistema de Cámaras	ZE1	5.400.000
6	Red Agua Potable	ZE1	18.000.000
7	Tratamiento Agua Potable	ZE1	8.000.000
8	Impulsión Agua Potable	ZREU	18.000.000
9	Sistema Bombeo	ZREU	3.500.000
10	Estanque 250 m3	ZREU	25.000.000
11	Red Alcantarillado	ZREU	74.250.000
12	Sistema de Cámaras	ZREU	13.500.000
13	Red Agua Potable	ZREU	54.000.000
14	Tratamiento Agua Potable	ZREU	8.000.000

Fuente: MOP, Región de la Araucanía 2014.



Descripción de los proyectos en el área rural

Según señala el Plan Regulador 2002 en etapa de análisis, en general la principal prioridad de los proyectos de inversión debiera orientarse al mejoramiento de la red vial comunal.

Hay que tomar en cuenta que es una de las principales demandas de la población rural. Dicho mejoramiento permitiría, primero que nada, mayor facilidad para acceder a servicios que se otorgan en el área urbana, además de disminuir la aislación de algunos sectores que se incrementa en épocas muy lluviosas, junto con mejorar la eficiencia de las actividades productivas, sobre todo del campesinado o agricultor menor.

También se proponen proyectos para ir desarrollando y consolidando las denominadas zonas de equipamiento rural, proponiendo el mejoramiento en el tema del agua potable rural, tomando en cuenta que la Dirección de Planeamiento del MOP tiene como objetivo dotar de este vital elemento a toda la población rural del país.

También se propone el mejoramiento de la electrificación rural de esas zonas, teniendo en consideración que la Comisión Nacional de Energía define como objetivo dotar de electricidad a toda la población rural nacional, aunque sea progresivamente.

A continuación se reseñan los principales proyectos de inversión que se están desarrollando en la zona rural de Traiguén:

- ✓ **Proyecto pavimentación ruta R50**, para unir el trayecto entre Traiguén-Quechereguas-Ercilla (proyecto en los planes del MOP de la Región de La Araucanía).
- ✓ **Proyecto pavimentación ruta a Quino**, para unir el trayecto Traiguén-Quino-Perquenco.
- ✓ **Proyecto vía colectora perimetral**, a través de mejoramiento de caminos secundarios, para permitir la integración de una serie sectores rurales al sistema vial comunal y regional.
- ✓ **Proyecto mejoramiento caminos secundarios**, para integrar sectores como Huiñilhue y la Unión al sistema vial.
- ✓ **Proyecto Puente en Colpi**, para dar continuidad de recorridos hacia la comuna de Galvarino.
- ✓ **Proyecto Puente en Chanco Bajo**, para dar continuidad al recorrido de la vía colectora perimetral.



- ✓ **Proyecto Pavimentación en Colpi y Chufquen**, para reforzar zonas de equipamiento rural.
- ✓ **Proyecto Electrificación Rural en Colpi, Chufquen y Quechereguas**, para reforzar zonas de equipamiento rural.
- ✓ **Proyecto Agua Potable Rural en Colpi, Chufquen y Quechereguas**, para reforzar zonas de equipamiento rural.

Costos estimativos

El cuadro siguiente resume los costos estimativos que tendrían los distintos proyectos señalados anteriormente:

Tabla N° 59: Proyectos y costos estimativos para la comuna de Traiguén, en el ámbito del desarrollo vial. Actualización PLADECO Traiguén, noviembre de 2014.

N°	Tipo Proyecto	Ubicación	Total (km.)	Total (\$)
1	Pavimentación Asfalto	Traiguén-Quechereguas-Ercilla	35	5.775.000.000
2	Pavimentación Asfalto	Traiguén-Quino-Perquenco	15	2.475.000.000
3	Mejoramiento Camino	Vía colectora	86	7.310.000.000
4	Mejoramiento Camino	Camino La Unión	12	1.020.000.000
5	Mejoramiento Camino	Camino a Huiñilhue	5	425.000.000
6	Puente	Chanco Bajo	100	520.000.000
7	Puente	Colpi-Galvarino	70	364.000.000
8	Electrificación Rural	Quechereguas	25	35.000.000
9	Agua Potable Rural	Quechereguas	125	43.750.000
10	Pavimentación Asfalto	Chufquen	500	82.500.000
11	Electrificación Rural	Chufquen	25	35.000.000
12	Agua Potable Rural	Chufquen	125	43.750.000
13	Pavimentación Asfalto	Colpi	300	49.500.000
14	Electrificación Rural	Colpi	25	35.000.000
15	Agua Potable Rural	Colpi	125	43.750.000
16	Pavimentación Asfalto	Quilquen		
17	Electrificación Rural	Quilquen		
18	Agua Potable Rural	Quilquen		

Fuente: MOP, Región de la Araucanía 2014.



Recursos disponibles en esparcimiento para la comuna

En la comuna existen las siguientes áreas de esparcimiento:

- ✓ Un Centro Cultural, que contiene una sala de eventos y ensayos, anfiteatro con capacidad para 120 personas. En este espacio se desarrollan diversas actividades comunales.
- ✓ Un museo, donde pueden exponer artistas locales e invitados.
- ✓ Un parque con exposición de maquinaria agrícola antigua, como patrimonio cultural.
- ✓ Un centro de actividades deportivas que incluye un Estadio Municipal y un Estadio Fiscal, además de una piscina y una cancha de tenis administrada por un privado.
- ✓ Otras habilitaciones privadas: una piscina y una cancha de tenis privada, en el centro de la ciudad.
- ✓ Varios campings, siendo el más importante el de Allin Mahuida, de propiedad del Presidente de la mesa de Turismo del Territorio Nahuelbuta.
- ✓ Centros de esparcimiento: una Discoteque, un Club Social y dos hoteles con capacidad reducida.
- ✓ Para comidas y alojamiento existen restaurantes, pero en escasa cantidad (menos de una docena). En cuanto al alojamiento, éste se caracteriza por existir una oferta de casas de familia que ofrecen pensión completa.



CAPÍTULO 3: DIAGNÓSTICO CUALITATIVO



A continuación se exponen los resultados del diagnóstico cualitativo realizado en la comuna de Traiguén, en el marco de la actualización del PLADECO para el periodo 2015-2019. Se expresan los alcances, así como también las estrategias metodológicas y técnicas que guiaron el proceso participativo en la comuna, el detalle de la convocatoria y los resultados obtenidos una vez finalizados los talleres.

En una primera instancia se contextualiza el trabajo realizado con el equipo gestor, el cual contempla, para operacionalizar el diagnóstico cualitativo, la exposición de la metodología de trabajo utilizada para realizar los talleres participativos.

Una vez expuesta y detallada la metodología en base a la cual se planificaron y se llevaron a cabo las acciones, se presentan los principales resultados obtenidos en cada una de las “situaciones diagnósticas” llevadas a cabo, resaltando tanto diferencias constitutivas entre los tipos de actores considerados, como así también aquellas coincidencias que son propias al momento de pensar un territorio.

Para dicho efecto, se incluirán matrices de sistematización de la información y esquemas de categorías semánticas, herramientas que son propias de las estrategias cualitativas que se han empleado en esta oportunidad, y que permiten sintetizar y organizar la información para una mejor exposición de los resultados. Además, se presentan como anexos del presente documento los medios verificadores de las acciones desarrolladas (listas de asistencia y registros fotográficos).

Finalmente, se realiza un análisis integrado de los talleres llevados a cabo con los diferentes actores involucrados en el territorio, el cual incluye principales problemas y necesidades identificadas, oportunidades con que se cuenta y aspiraciones manifestadas por la población y sus organizaciones.

3.1. Contextualización: abordaje metodológico del proceso participativo

3.1.1. Enfoque

Tal como ha quedado claro en la propuesta técnica de actualización del PLADECO de Traiguén para el período 2015-2019 (U. Autónoma/ICHEM, 2014), el abordaje metodológico para la fase cualitativa se apoya en la programación y en la ejecución de “talleres participativos”, los cuales forman parte de una amplia gama de técnicas que existen dentro de este enfoque, tanto para lo que es la generación de investigaciones puras o la ejecución de consultorías y proyectos de planificación territorial.



Dentro de esa lógica, se entiende que es una técnica conversacional (en Valles, 1999), que en su forma esencial es el grupo focal (o *focus group*). Esta técnica, en su versión más aplicada, puede alcanzar la impronta de los “talleres informativos” o “talleres participativos” (en Canales & Peinado, 1995; Flick, 2004; y Kornblit, 2004).

El análisis al que se somete esta modalidad de entrevistas grupales no se diferencia mayormente de aquellos practicados para las técnicas base (grupo focal o entrevistas individuales), siendo útil para ello el análisis categorial simple o manifiesto, procedimiento que se ha empleado también en esta oportunidad para identificar los “problemas”, las “oportunidades” y las “situaciones” deseadas en relación a la comuna de Traiguén (ver referencias en Bardin, 1977; López-Aranguren, 1986; y Andréu, 2002).

Esta perspectiva de trabajo, solicitada por la entidad contratante (Municipalidad de Traiguén, 1014c), es la modalidad seleccionada como eje para todo lo que han sido las primeras fases del proyecto, especialmente en lo que se conoce como “actualización global del diagnóstico”.

En lo concreto, la entidad consultora ha llevado a cabo durante esta etapa un total de cuatro (4) talleres participativos, tal como se deja en claro en el cuadro siguiente.

Tabla N° 60: Participantes convocados a talleres de Capacitación y diagnóstico comunal.
Actualización PLADECO Traiguén, octubre de 2014.

N°	Actor convocado	Fecha de realización	Duración	Tipo de registro
1	Funcionarios municipales	Semana del 13-17/10	120 minutos	Audio, fotográfico, escrito
2	Concejo Municipal	Semana del 27-30/10	70 minutos	Audio, fotográfico, escrito
3	Organizaciones urbanas	Semana del 20-25/10	145 minutos	Audio, fotográfico, escrito
4	Organizaciones rurales	Semana del 27-30/10	145 minutos	Audio, fotográfico, escrito

Fuente. Actualización PLADECO Traiguén. Octubre de 2014.

Estos cuatro tipos de actores considerados son clave en lo que se refiere a las dinámicas locales del territorio, razón por la cual ha sido relevante su inclusión como informantes clave. Asimismo, el tipo de registro obtenido permite profundizar en los principales ejes temáticos orientados a establecer la realidad actual de la comuna, así como también la realidad futura que se desea alcanzar¹⁸.

¹⁸ Es necesario indicar aquí un alcance desde lo metodológico, más bien referido a la propuesta global de trabajo de actualización del PLADECO que a la misma fase de diagnóstico. En el diseño de trabajo (propuesta técnica) se ha incluido el uso de una segunda variante de estas técnicas grupales, que se denomina “asamblea (ciudadana)”. Si bien esta última técnica posee un componente “grupal”, se



3.1. Convocatorias y didáctica del diagnóstico cualitativo

En el plano práctico, las convocatorias, específicamente para los talleres con la comunidad, se realizaron llevando a cabo las siguientes acciones:

- ✓ Mensaje por radio
- ✓ Avisos con el encargado de Relaciones Públicas de la municipalidad
- ✓ Contacto y coordinación con funcionarios municipales (equipos técnicos y encargados de programas/direcciones)
- ✓ Confirmación de invitación vía telefónica¹⁹

Cada uno de los talleres realizados se ha constituido como una instancia de coordinación de diversos aspectos, tales como los siguientes:

- ✓ Gestión de espacios adecuados para el desarrollo del trabajo (Casa del Adulto Mayor de Traiguén, Sala de Concejo Municipal, Salón de Reuniones de la Municipalidad de Traiguén y Centro Cultural Municipal)
- ✓ Gestión de materiales necesarios para la realización de los talleres (proyector, computador, café de cortesía y alimentación para los asistentes, tarjetas, papelógrafos y plumones.)

Asimismo, la didáctica que se ha empleado, como parte de esta técnica, implica un protocolo orientado a reconocer a los participantes (tanto el equipo consultor como los informantes), para luego proceder a explicar la dinámica de la reunión. En cada una de éstas, se han realizar acciones como las siguientes:

escapa por mucho a ser un simple taller. La asamblea posee un carácter mucho más masivo y crítico que este último, por lo que su inclusión como estrategia metodológica es mucho más útil en una fase de validación que de levantamiento primario de información. Asimismo, para esta fase de diagnóstico se hace mucho más apropiada la modalidad el “taller”, tal como se ha empleado hasta ahora según lo indicado (se sugieren referencias en Valles, 1999).

¹⁹ Esta forma se ha empleado, tomando como base de datos la información entregada por la municipalidad.



- ✓ Breve exposición por parte del representante del municipio acerca del proceso de actualización de PLADECO, para qué sirve y la importancia de contar con las distintas miradas de la comunidad
- ✓ Identificación del equipo consultor, organismo que ejecuta el proyecto
- ✓ Objetivos y alcances de la consultoría en general, sus etapas, así como de la fase diagnóstico en particular
- ✓ Dinámica del encuentro

Respecto de este último aspecto, se especifican las etapas o partes que componen la reunión, así como los productos que hay que obtener de la misma:

- ✓ Presentación de cada uno de los participantes
- ✓ Aclaración de las tareas y actividades propias de la dinámica
- ✓ Entrega de tres (3) tarjetones por participante, en los cuales escribirá los problemas y las oportunidades de la comuna de Traiguén
- ✓ Recepción y organización de los tarjetones en los papelógrafos
- ✓ Análisis y discusión de la información, en torno a los ejes prioritarios de desarrollo de la comuna
- ✓ Conclusiones y cierre de la jornada

En total, como se indica en el cuadro siguiente, 79 participantes han colaborado con este proceso de levantamiento de información, cantidad que se hace aún más relevante cuando se piensa que ese grupo posee, internamente, un buen nivel de diferenciación (tipo de actor), lo que ha favorecido en todo momento la recogida de información desde diversos puntos de vista, todos los cuales “piensan” un territorio de manera constante, a veces coincidiendo en sus categorías, a veces disintiendo de una manera evidente (ver anexos para verificar asistencias indicadas).



Tabla N° 61: Total de participantes convocados a talleres de diagnóstico comunal. Actualización PLADECO Traiguén, octubre de 2014.

N°	Actor convocado	Total de participantes
1	Funcionarios municipales	17
2	Concejo Municipal	7
3	Organizaciones urbanas	25
4	Organizaciones rurales	30
TOTAL		79

Fuente. Actualización PLADECO Traiguén. Octubre de 2014.

1. FUNCIONARIOS MUNICIPALES

Ámbito	Área	Situación actual	Situación esperada	Estrategia local	Estrategia municipal	Indicador o avances
1. Ordenamiento territorial	Protección del patrimonio arquitectónico	- 125 casas consideradas para la protección patrimonial (Zona de Valor Patrimonial) - Alto porcentaje de casas de valor patrimonial sin permiso y recepción definitiva	- La ciudad de Traiguén reconocida como patrimonio histórico de La Araucanía y el sur de Chile - Zona de Valor Patrimonial declarada	Desarrollo de trabajo participativo con la comunidad vecinal (selección de las viviendas)	- Desarrollo de trabajo asociativo con entidades ministeriales del Gobierno (MINVU) - Creación de un subsidio especial para familias que habitan casas patrimoniales	125 casas patrimoniales seleccionadas para ser el “casco histórico” de Traiguén
	Instrumentos de planificación	Inexistencia de un Plan Regulador vigente que regule el uso del suelo urbano	Contar con un Plan Regulador que refleje la realidad actual de la comuna de Traiguén	No se visualiza	No se visualiza	No se visualiza
2. Procesos sociodemográficos	Envejecimiento de la población comunal	Existencia de factores de expulsión de la población joven	Revertir la situación actual, generando factores para la atracción de población en edad productiva	No se visualiza	No se visualiza	No se visualiza

Ámbito	Área	Situación actual	Situación esperada	Estrategia local	Estrategia municipal	Indicador o avances
3. Desarrollo económico	Trabajo y empleo	Inexistencia de un polo de actividad económica que genere altos niveles de empleabilidad en la comuna	Traiguén entendida como una comuna que genera empleo y atrae mano de obra	Negociaciones políticas con autoridades del Gobierno Regional y Parlamentario	Municipio declara en los instrumentos de desarrollo comunal la situación privilegiada de Traiguén a nivel de conectividad	Existencia de bancos en la ciudad
4. Relaciones interétnicas	Relación con comunidades indígenas mapuche	- Llegada de comunidades indígenas con subsidio de tierras de comunas vecinas (Ercilla) - Inexperiencia del municipio para trabajar con comunidades indígenas con tierras subsidiadas	Comunidades indígenas ampliamente integradas a las dinámicas territoriales de la comuna	No se visualiza	Contactos con equipos técnicos en el ámbito socio-productivo	Implementación de los programas de gobierno en los territorios, orientados a apoyar la actividad productiva de las familias y comunidades
5. Recursos naturales	Recursos hídricos	Escases de recursos hídricos para las familias y su producción	Generar posibilidades de autosustento en relación al recurso hídrico	Levantar demandas colectivas para implementar tranques	Fortalecer la actividad turística en la comuna, a través del desarrollo de programas en el área	No se visualiza

Ámbito	Área	Situación actual	Situación esperada	Estrategia local	Estrategia municipal	Indicador o avances
6. Participación social (organizaciones)	Discapacidad	Falta de atención municipal y regional de la población con discapacidad	Traiguén entendida como una comuna inclusiva	No se visualiza	- Levantamiento de un catastro de personas con discapacidad - Desarrollo de iniciativas con personas con discapacidad	Interés del municipio por mejorar la atención a las personas con capacidades diferenciadas de la comuna de Traiguén
	Adulto mayor	Aumento de la población adulto mayor en la comuna (tendencia nacional)	Traiguén entendida como una comuna que entrega una buena atención al adulto mayor	No se visualiza	Desarrollo de trabajo asociativo con entidades del Gobierno (SENADIS)	Postulación a proyectos con SENADIS
7. Cultura	Promoción cultural	Inexistencia de un espacio donde se resguarden las actividades culturales para la comunidad	Vecinos de la comuna entienden de manera amplia la “cultura”	No se visualiza	Gestionar y coordinar actividades culturales de primer nivel en la comuna, a través de la Unidad de Cultura	No se visualiza
8. Deporte	Promoción deportiva	Existencia de altos niveles de obesidad y sobrepeso de la población de Traiguén	Lograr que Traiguén sea considerada una comuna saludable, gracias al deporte	No se visualizan	Abordaje del problema del sobrepeso y obesidad (promoción deportiva)	No se visualizan

Esquema N° 1. Ámbitos prioritarios, situaciones esperadas y acciones estratégicas para la comuna de Traiguén, según los funcionarios municipales (equipo de gestión)



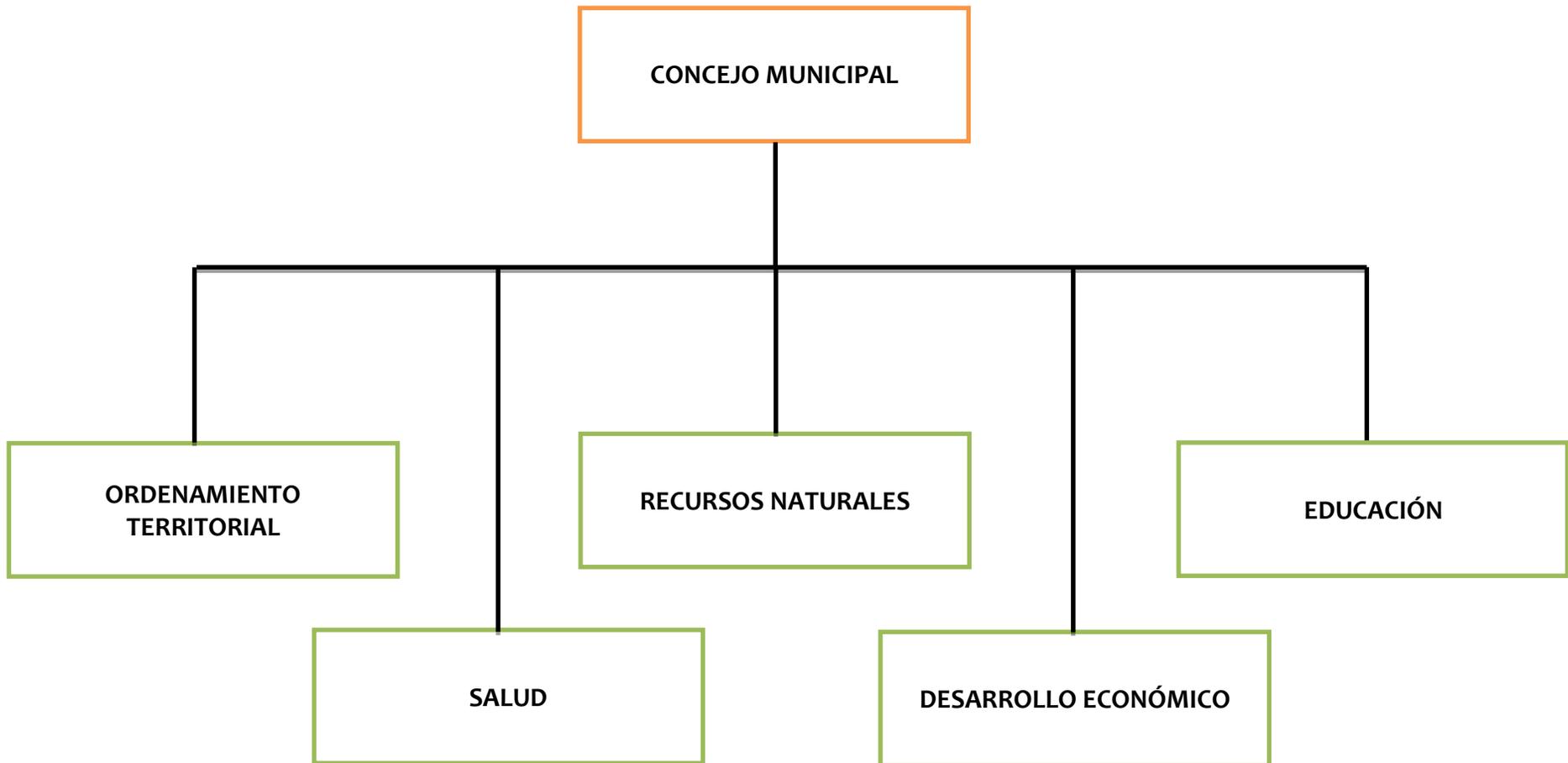
Fuente. Actualización PLADECO Traiguén 2015-2019. Municipalidad de Traiguén-ICHEM UA. Octubre de 2014.

2. CONCEJO MUNICIPAL

Ámbito	Área	Situación actual	Situación esperada	Estrategia local	Estrategia municipal	Indicador o avances
1. Ordenamiento territorial	Vivienda social	- Segregación de la población que opta a vivienda social en la ciudad de Traiguén - Ausencia de terrenos aptos para vivienda social, por los altos costos	Revertir los procesos de asentamiento de la población beneficiada con vivienda social, que se están yendo a la periferia de la ciudad	No se visualiza	No se visualiza	No se visualiza
	Instrumentos de planificación	Inexistencia de un Plan Regulador vigente que regule el uso del suelo urbano	Contar con un Plan Regulador que refleje la realidad actual de la comuna de Traiguén	No se visualiza	No se visualiza	No se visualiza
2. Recursos naturales	Recursos hídricos	- Escases de recursos hídricos para las familias y su producción - Imposibilidad de innovación en unidades productivas debido a la escases de agua	Descontaminación del río Traiguén, como recurso de atracción para el desarrollo de actividades turísticas	No se visualiza	Desarrollo de programas en la Unidad de Turismo de la municipalidad, orientados a promocionar la relevancia de esta actividad	No se visualiza

Ámbito	Área	Situación actual	Situación esperada	Estrategia local	Estrategia municipal	Indicador o avances
3. Educación	Formación técnico profesional	Inexistencia de centros de formación técnico-profesionales en la comuna	Reconvertir a Traiguén como una comuna que genera empleo a nivel técnico-profesional	No se visualiza	No se visualiza	No se visualiza
4. Salud	Atención hospitalaria	Atención de urgencia deficitaria (turno de noche) y falta de especialistas	Implementación adecuada del Hospital de Traiguén (mediana complejidad)	No se visualiza	No se visualiza	No se visualiza
5. Desarrollo económico	Inversión de capitales externos	Disminución de las fuentes laborales generadas en la comuna de Traiguén	Existencia de polos de desarrollo de actividad económica en la comuna de Traiguén	No se visualiza	Fortalecer unidades de comercialización de productos agrícolas en la comuna	Proyecto de mejoramiento de la Vega de Traiguén
	Reconversión agrícola y desarrollo turístico	Falta de instancias de asociatividad entre comunidades productivas y entidades de fomento de la productividad agro-ganadera	Posicionamiento de un nuevo paradigma productivo, basado en la asociatividad	Apoyar la vinculación asociativa de los pequeños productores con instituciones del Gobierno competentes	Programa de Desarrollo Económico Local, con equipo multidisciplinario que capte e implemente recursos a los productores locales	- Migración de población productiva desde regiones del norte, para trabajar en el área frutícola - Producción vitivinícola incipiente en ciertos sectores de la comuna

Esquema N° 2. Ámbitos prioritarios, situaciones esperadas y acciones estratégicas para la comuna de Traiguén, según el Concejo Municipal



Fuente. Actualización PLADECO Traiguén 2015-2019. Municipalidad de Traiguén-ICHEM UA. Octubre de 2014.

3. ORGANIZACIONES PRODUCTIVAS Y VECINALES (URBANAS)

Ítem	Área	Situación actual	Situación esperada	Estrategia local	Estrategia municipal	Indicador o avances
1. Ordenamiento territorial	Vivienda social	Familias que no son originarias de Traiguén reciben subsidios habitacionales que luego arriendan	Proceso de asignación de beneficios para personas en riesgo social, que asegure la fiscalización de dichas entregas a la comunidad	No se visualiza	Desarrollo de trabajo asociativo con entidades ministeriales del Gobierno (MINVU)	Interés del municipio por mejorar la atención a las personas con capacidades diferenciadas de la comuna de Traiguén
	Conectividad (comunicación y caminos)	Sectores sin conectividad adecuada, con infraestructura urbana deficiente	Comuna con un sistema de conectividad en sectores con problemas	No se visualiza	Mantenimiento de los caminos vecinales de la comuna, de acuerdo a presupuesto disponible	No se visualiza
2. Recursos naturales	Contaminación de aguas y suelos	- Las fuentes de agua del río Traiguén se encuentran con desechos sólidos y líquidos que afectan la salud de las personas - Existencia basurales y micro basurales en zonas urbanas	- Implementación de sistemas de acumulación de basuras con normas vigentes, junto a sistemas de control y educación de la población - Implementación de planta de reciclaje	No se visualiza	Promocionar la reconversión productiva de ciertos polos de actividad económica	No se visualiza

Ítem	Área	Situación actual	Situación esperada	Estrategia local	Estrategia municipal	Indicador o avances
3. Educación	Estudios superiores	Comuna que carece de Institutos politécnicos y universidades, por lo cual la población joven debe migrar	Comuna con institutos politécnicos y de estudios superiores instalados en el territorio	No se visualiza	No se visualiza	No se visualiza
4. Salud	Atención hospitalaria	- Hospital que no tiene médicos especialistas. Los partos y atenciones de mayor complejidad deben hacerse en el Hospital de Victoria - Demora en la atención en el servicio de urgencia	Hospital de mediana complejidad con especialidades médicas (medicina interna, cirugía, pediatría y ginecología y pabellones quirúrgicos) funcionando, con tiempos de esperas menores a los actuales	Levantamiento constante de demandas hospitalarias para la comuna por parte de ciudadanos de Traiguén, durante varios años	No se visualiza	Actualmente hay un hospital que es de mediana complejidad que no cumple con estándares de calidad. Hay conocimiento de las demandas por parte de las autoridades del sector y por las autoridades políticas de la provincia
	Perros vagos	Existencia de una gran masa de perros vagos en la ciudad de Traiguén, cuya reproducción actualmente no está controlada	Desaparición de la masa de perros vagos de la ciudad de Traiguén, mediante la implementación de un sistema de esterilización, adopción y control sanitario	No se visualiza	No se visualiza	No se visualiza

Ítem	Área	Situación actual	Situación esperada	Estrategia local	Estrategia municipal	Indicador o avances
5. Desarrollo económico	Trabajo	No hay industrias o empresas que permitan dar trabajo a los habitantes de la comuna, lo que da como resultado una alta migración de la población joven, desocupada.	- Fortalecer microempresas, micro-emprendimientos con fondos estatales - Oferta educativa para la formación en oficios	Generar emprendimiento familiar, mediante la solicitud de recursos a entidades regionales	Apoyo al emprendimiento, a través de convenios con programas del nivel regional implementados en la comuna	No se visualiza
	Reconversión agrícola	Comuna que mantiene patrones productivos tradicionales, con algunos enclaves que desarrollan la plantación de viñedos	Comuna productora de vinos y derivados, aprovechando el microclima existente en el territorio	Reconversión agrícola de algunos productores locales	No se visualiza	Fortalecimiento de las actividades
	Turismo	- Existen casas patrimoniales y una historia productiva que pueden ser adaptadas a la actividad turística. - Existen tranques que pueden ser adaptados para pesca deportiva	- Existencia de infraestructura adecuada para atención a turistas (p.e. hotel o casa patrimonial) - Flujo de turistas constante para actividad de pesca deportiva	Participación ciudadana para la definición de la “zona patrimonial” en Traiguén	No se visualiza	- Estudio sobre el patrimonio arquitectónico de la ciudad de Traiguén - Trabajo entre comunidad y municipio para la creación de la “Zona de Interés Patrimonial”
	Desarrollo forestal	Se han instalado	Revertir esta	No se visualiza	No se visualiza	No se visualiza

		empresas que se dedican a la explotación de plantas exóticas en terrenos agrícolas que secan las fuentes de agua	situación mediante medidas estatales orientadas a la plantación de nativos y explotación secundaria de la madera			
6. Deporte	Rayuela	Los clubes de rayuela carecen de espacios de práctica, los que hay están en malas condiciones o deben ser traspasados para nuevas obras	Contar con un complejo deportivo de rayuela	Levantamiento constante de demandas de agrupaciones de rayuela de la comuna	No se visualiza	Las organizaciones de rayuela de la comuna han sido campeonas nacionales en tres oportunidades
7. Gestión municipal	Atención de público	Espacios inadecuados para atención de público en Municipio	Municipio que cuente con espacios adecuados para una atención de público, donde se respete la privacidad	No se visualiza	No se visualiza	No se visualiza
8. Participación social (organizaciones)	Adulto mayor	Existencia de múltiples hogares del adulto mayor sin fiscalización	Creación de hogares con permisos y fiscalizados	No se visualiza	No se visualiza	No se visualiza
	JJ.VV y sedes comunitarias	Existencia de infraestructura deteriorada	Municipio que apoya la mantención y el mejoramiento de la infraestructura	No se visualiza	No se visualiza	No se visualiza

Esquema N° 3. Ámbitos prioritarios, situaciones esperadas y acciones estratégicas para la comuna de Traiguén, según representantes de organizaciones urbanas



Fuente. Actualización PLADECO Traiguén 2015-2019. Municipalidad de Traiguén-ICHEM UA. Octubre de 2014.

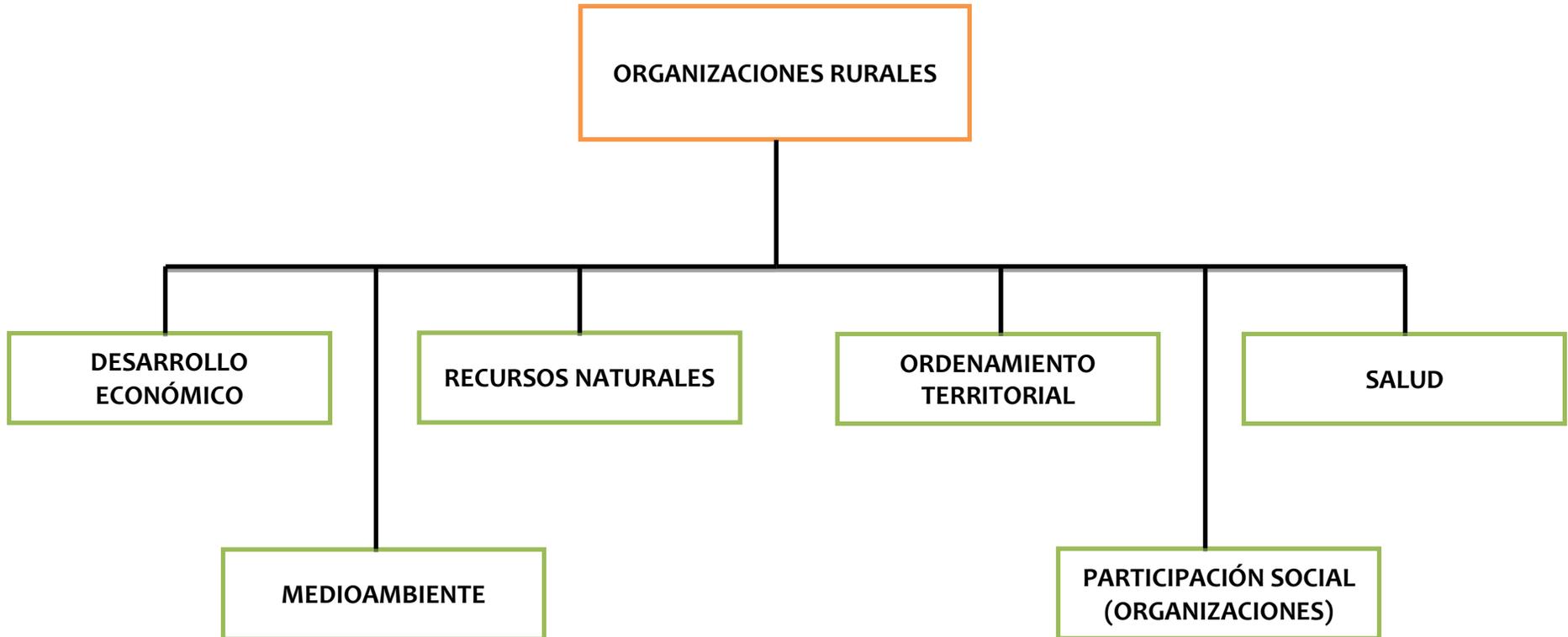
4. ORGANIZACIONES PRODUCTIVAS Y VECINALES (RURALES)

Ítem	Área	Situación actual	Situación esperada	Estrategia local	Estrategia municipal	Indicador o avances
1. Desarrollo económico	Agricultura de subsistencia	Existencia de obstáculos al desarrollo productivo de las unidades de subsistencia, especialmente en materia de innovación tecnológica y asociativismo	Pequeños agricultores cuentan con el apoyo del gobierno y de la municipalidad	No se visualiza	Apoyo a través de los programas asociados a la Unidad de Desarrollo Local	No se visualiza
	Economía forestal	Contaminación de las fuentes hídricas, debido al funcionamiento de las empresas forestales	Control de la actividad de las empresas forestales existentes en la comuna	Reconversión agrícola en ciertos sectores de la comuna	No se visualiza	No se visualiza
	Trabajo y empleo	Inexistencia de fuentes de trabajo en la comuna, de mano de obra disponible (emigración), y de establecimientos educativos que formen especialistas en ciertas áreas (p.e. jardinería)	Existencia de polos de desarrollo de actividad económica en la comuna de Traiguén	No se visualiza	No se visualiza	No se visualiza
2. Recursos	Recursos hídricos	Fuentes de agua	Recursos hídricos	Desarrollo de	No se visualiza	No se visualiza

naturales		potable contaminadas debido a la actividad forestal	protegidos e intervenidos a favor de las comunidades y su actividad forestal	proyectos de tranques en los sectores afectados		
3. Ordenamiento territorial	Conectividad	Diversos sectores de la comuna de Traiguén y comunidades indígenas con problemas de conectividad, debido al mal estado de los caminos	Fortalecimiento de las labores de mantenimiento adecuado de los caminos vecinales y comunitarios de Traiguén	No se visualiza	No se visualiza	No se visualiza
	Vivienda	Soluciones habitacionales de reducido tamaño, favorecen el hacinamiento de las familias	Subsidios habitacionales para la clase media, que entregue comodidad a las familias beneficiarias	No se visualiza	No se visualiza	No se visualiza
4. Salud	Atención primaria en zonas rurales	Malas condiciones de atención en estaciones médicas rurales, con insuficiencia de especialistas	Estaciones rurales si la presencia de profesionales especialistas en ciertas áreas	Levantamiento de demandas ciudadanas respecto del problema	No se visualiza	Existencia de infraestructura de calidad disponible para la llegada de profesionales de diversas áreas de la salud

Ítem	Área	Situación actual	Situación esperada	Estrategia local	Estrategia municipal	Indicador o avances
5. Medioambiente	Basurales	A lo largo y ancho del territorio comunal, existen basurales ilegales sin mayor control	Eliminación de los microbasurales, estableciendo criterios para el cuidado del medioambiente	No se visualiza	No se visualiza	No se visualiza
	Reciclaje	Poca conciencia de la gente sobre la importancia de reciclar la basura generada por las comunidades (p.e. plástico)	Población con conciencia ambiental, que desarrolle buenas prácticas en relación al manejo de la basura	No se visualiza	No se visualiza	No se visualiza
6. Participación social (organizaciones)	Adulto mayor	Inexistencia de organizaciones territoriales que trabajen por los derechos del adulto mayor en la comuna	Emergencia de organizaciones en la comuna que trabajen en favor del adulto mayor	No se visualiza	Implementación de programas vinculados al área	No se visualiza
	Juntas de Vecinos	Bajo nivel de empoderamiento de las Juntas de Vecinos de la comuna	Organizaciones vecinales empoderadas, participantes en procesos vinculantes de toma de decisión	No se visualiza	No se visualiza	No se visualiza

Esquema N° 4. Ámbitos prioritarios, situaciones esperadas y acciones estratégicas para la comuna de Traiguén, según representantes de organizaciones rurales



Fuente. Actualización PLADECO Traiguén 2015-2019. Municipalidad de Traiguén-ICHEM UA. Octubre de 2014.

3.2 Resultados del diagnóstico cualitativo: análisis integrado de talleres

Prioridades según tipo de actor

1. FUNCIONARIOS MUNICIPALES

Ámbito: ORDENAMIENTO TERRITORIAL

N°	OPORTUNIDADES	PROBLEMAS	ASPIRACIONES
1	Existencia de un alto número de casas patrimoniales en Traiguén urbano.	Casas con valor patrimonial que no poseen los documentos de recepción definitiva.	Alcanzar la Zona de Valor Patrimonial, que se transforme en el “casco histórico” de Traiguén, fortaleciendo el turismo.
2	Actualizar las tendencias del ordenamiento territorial de la comuna de Traiguén.	Inexistencia de un Plan Regulador Comunal que dé cuenta de la realidad actual de la comuna.	Revertir las tendencias actuales de uso de suelo que experimenta Traiguén, sobre todo en el tema de vivienda social y segregación residencial.

Ámbito: DESARROLLO ECONÓMICO

N°	OPORTUNIDADES	PROBLEMAS	ASPIRACIONES
1	Ubicación estratégica de Traiguén, desde el punto de vista de la conectividad entre las provincias de la región y sus diversas comunas.	Inexistencia de un polo de actividad económica que genere altos niveles de empleabilidad en la comuna.	Transformar a Traiguén en una comuna que atrae fuerza laboral en polos de actividad económica diversificados.
2	Potencialidad de la comuna de Traiguén desde el punto de vista del ecosistema y sus condiciones productivas.	Existencia de factores de expulsión de la población en edad de trabajar hacia otras comunas y regiones.	Reconversión de la comuna de Traiguén en el plano productivo, desarrollando potencialidades existentes en su ecosistema.



Ámbito: RECURSOS NATURALES

N°	OPORTUNIDADES	PROBLEMAS	ASPIRACIONES
1	Existencia de un afluente de importancia estratégica en la comuna (río Traiguén).	Contaminación del principal afluente de la comuna con residuos sólidos y líquidos provenientes de la producción (p.e. madera y derivados).	Constituir, en torno al río Traiguén, un eje productivo y turístico basado en la pesca con mosca (pesca deportiva).
2	Existencia de un microclima en la comuna que favorece la producción de viñedos para la producción vitivinícola.	Preponderancia de las actividades económicas basadas en la monoproducción (p.e. explotación de pino y eucaliptus, actividad cerealera).	Reconversión productiva en la comuna, potenciando la generación de emprendimientos orientados a la producción vitivinícola.

Esquema N° 5. Prioridades para la comuna de Traiguén, según los funcionarios municipales



Fuente. Actualización PLADECO Traiguén 2015-2019. Municipalidad de Traiguén-ICHEM UA. Octubre de 2014.



Para el caso de los funcionarios municipales de Traiguén (directores de departamentos, encargados de unidades y encargados de programas), los ámbitos más relevantes son 1) el ordenamiento territorial, 2) el desarrollo económico, y 3) los recursos naturales.

Como ha quedado en claro a lo largo de los diferentes encuentros sostenidos con este importante segmento de la comuna, el primer ámbito queda enmarcado en lo que se refiere a dos aspectos especiales del desarrollo y el ordenamiento territorial, a saber, la protección y promoción de las casas patrimoniales de la ciudad de Traiguén, y la necesidad de contar con un instrumento de planificación territorial (Plan Regulador) que “ordene” el territorio según las actuales necesidades de la comuna.

En el primer aspecto, el tema de las casas patrimoniales, el objetivo es crear una “Zona de Valor Patrimonial” que fortalezca la idea de transformar a Traiguén en un polo de atracción turística, que gire en torno a este importante eje. En el segundo aspecto, entre los funcionarios municipales se hace manifiesta la intención de poder licitar una propuesta que permita contar con un Plan Regulador Comunal actualizado, ya que el existente hasta ahora no posee dicho carácter. Esto impide tomar ciertas decisiones respecto del uso que se le entrega al suelo en la comuna.

En relación al ámbito vinculado con el desarrollo económico, los funcionarios municipales expresan su inquietud por poder generar formas de atracción de mano de obra, o polos de actividad económica, que han estado presentes en Traiguén (p.e. mueblería y formación técnica), y que paulatinamente han ido desapareciendo. La consecuencia de esto, tal vez su faceta más evidente, es el fenómeno de la emigración de una parte importante de la población en edad de trabajar, la que, al no encontrar oferta de empleabilidad en la comuna, decide emigrar. Como se ve, este fenómeno incluye aspectos educativos, económicos y demográficos, que se complementan en una realidad compleja para la comuna.

El tercer factor o aspecto enunciado como central por los funcionarios municipales, los recursos naturales, dice relación con dos facetas relevantes, que son la problemática que se vive en Traiguén por el agua y la posibilidad de reconvertir a la comuna en una zona de producción vitivinícola.

Vinculados ambos ejes en la práctica, estos indican oportunidades de la comuna debido a sus riquezas en lo que se refiere a las condiciones climáticas del territorio, pero también debilidades. Este último aspecto es, como se ha dejado en claro al presentar los resultados del diagnóstico, crítico, ya que en varios sectores de la comuna, o no existen fuentes hídricas a las que echar mano, o bien existen pero no



llegan a los hogares que requieren de este recurso para producir, ya que no cuentan con proyectos de tranques implementados.

2. CONCEJO MUNICIPAL

Ámbito: DESARROLLO ECONÓMICO

N°	OPORTUNIDADES	PROBLEMAS	ASPIRACIONES
1	Potencialidad de la comuna de Traiguén desde el punto de vista del ecosistema y sus condiciones productivas.	Falta de recursos hídricos en varios sectores del territorio comunal. Falta de atracción de financiamientos del Estado por parte del municipio (p.e. proyectos de tranques).	Fortalecer las unidades productivas de la comuna, a pequeña escala.
2	Existencia de una diversidad de lugares con atractivo turístico en la comuna (especialmente el río).	Desconocimiento por parte de la ciudadanía de los atractivos de la comuna.	Transformar a Traiguén en una comuna atractiva turísticamente, creando una oferta para el visitante.
3	Generación de experiencias de agricultores de la comuna que cambian de rubro productivo.	Falta del recurso hídrico para fortalecer la reconversión productiva de ciertas unidades.	Reconvertir productivamente a la comuna, hacia nuevas formas de (p.e. mutilla y vinos).

Ámbito: EDUCACIÓN

N°	OPORTUNIDADES	PROBLEMAS	ASPIRACIONES
1	Convenios con universidades	Segmentos sociales jóvenes y adulto-jóvenes de la comuna, generan expectativas negativas respecto a formarse en la comuna, prefiriendo la emigración hacia Temuco y otras ciudades del sur de	Convertir a Traiguén en un polo de atracción en lo que se refiere a la actividad educativa, levantando centros de formación técnica (CFT) y sedes de universidades que están presentes en la región.

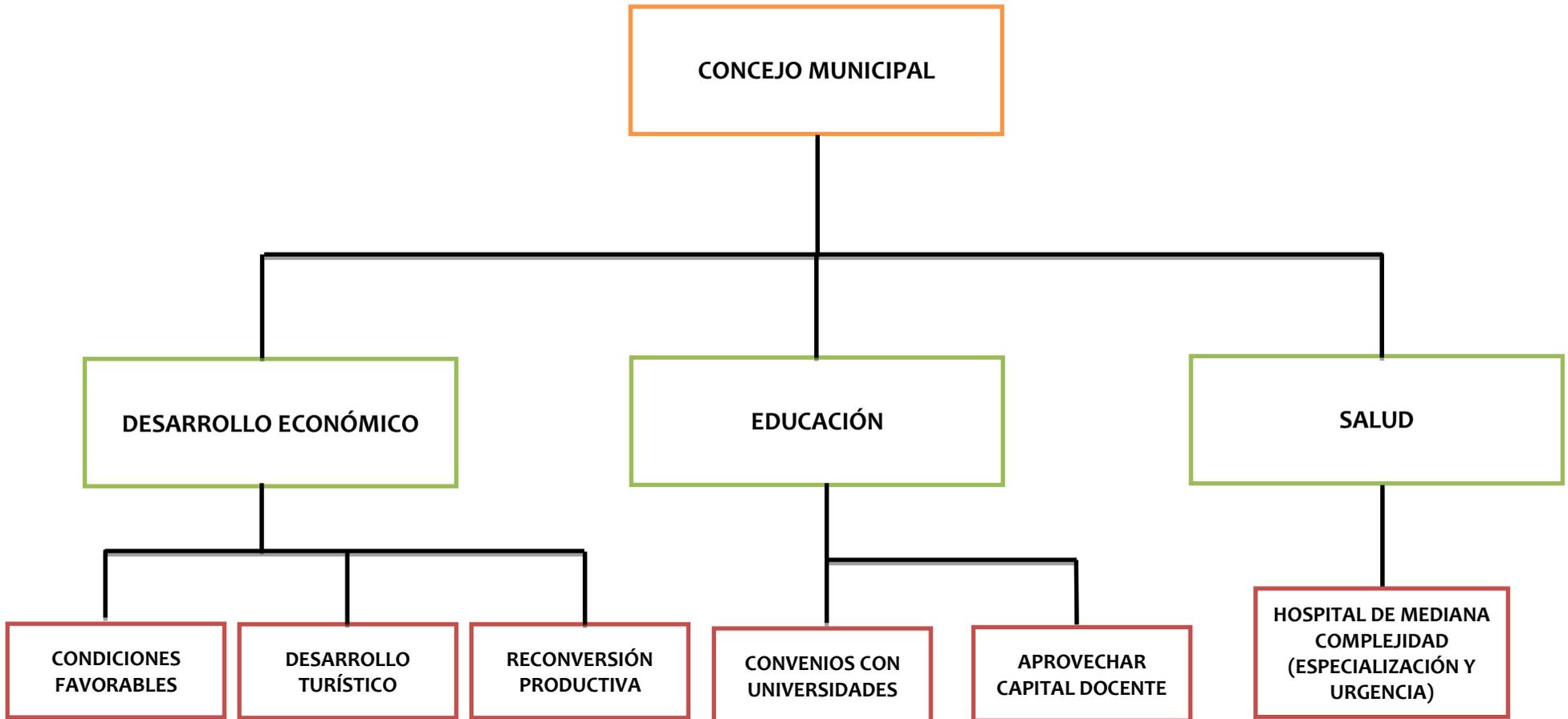


		Chile.	
2	Aprovechamiento del capital profesional de docentes de la comuna	Inexistencia de centros de formación técnica y profesional en la comuna, que favorezca la educación especializada de sus habitantes.	Implementar centros de educación técnica y profesional en la comuna, que permita generar capital profesional, transformando a Traiguén en un polo de atracción de la actividad educativa.

Ámbito: SALUD

N°	OPORTUNIDADES	PROBLEMAS	ASPIRACIONES
1	Existencia de capital instalado a nivel hospitalario en la comuna	Bajo nivel de especialización médica en el Hospital de Traiguén, sobre todo en el plano de cirugía y atención de urgencia.	Alcanzar el nivel de especialización media en la atención hospitalaria de la comuna, dejando de depender, para la prestación de servicios de urgencia y cirugía, de la comuna de Victoria.

Esquema N° 6. Prioridades para la comuna de Traiguén, según el Concejo Municipal



Fuente. Actualización PLADECOS Traiguén 2015-2019. Municipalidad de Traiguén-ICHEM UA. Octubre de 2014.



Al consultarle al Concejo Municipal por la realidad y las oportunidades de la comuna, se logra apreciar la emergencia de tres aspectos clave del territorio, uno de los cuales es coincidente con la opinión ya expuesta de los funcionarios municipales: 1) el desarrollo económico, 2) la educación y 3) la salud.

En relación al primero, los Concejales insisten en que lo central es aprovechar las condiciones favorables que posee Traiguén en relación a su microclima, para que de ello se deriven nuevas estrategias en lo productivo. Una de esas estrategias, aspecto que sin duda ha estado presente en todos los grupos consultados durante el proceso, es el desarrollo turístico, el cual debe ser impulsado por las riquezas naturales y patrimoniales que posee la comuna. Por esta razón, la reconversión productiva (por ejemplo de la economía forestal hacia el turismo o hacia la producción de vinos) ha emergido una categoría importante en la opinión que ha entregado el Concejo Municipal para el presente diagnóstico.

En lo educativo, el Concejo Municipal insiste en lo relevante que es aprovechar el capital cultural que poseen los profesores de la comuna de Traiguén, especialmente debido a un hecho que ya se ha señalado en este informe, y que dice relación con la gran cantidad de personas en edad de estudiar que prefieren salir de la comuna por no encontrar en ella una oferta educativa y laboral que llene las expectativas de estos segmentos sociales. Por ende, facilitar la instalación de centros de formación técnica, institutos o liceos técnicos de formación en diversas áreas productivas se entiende como un anhelo, que vendría a reposicionar a Traiguén como una comuna formadora de especialidades en ciertas áreas, tal como lo fue en tiempos pasados.

Dentro del mismo ámbito, los convenios con universidades presentes en la región han sido considerados por el Concejo Municipal como un mecanismo interesante no sólo para desarrollar el tema educativo (facilitando, por ejemplo, la especialización de los estudiantes de la comuna dentro del mismo territorio), sino que también para desarrollar otra de las áreas consideradas por esta entidad como prioritaria: la salud.

Sin duda alguna, y coincidiendo, como se ha indicado precedentemente, con una de las prioridades de las organizaciones vecinales urbanas de la comuna, poseer un hospital de mediana complejidad se posiciona como una de los grandes anhelos a nivel comunal, necesidad ante la cual el Concejo no está ajeno.

Lo deficitario: la inexistencia de especialidades médicas (cirugía en lo esencial), y la atención de urgencia. Lo que se anhela: un hospital que esté implementado de manera adecuada en los servicios indicados, que favorezca la atención en la comuna y

no en Victoria, como sucede actualmente, ciudad donde se derivan los casos de atención más compleja, incluyendo los nacimientos.

3. ORGANIZACIONES PRODUCTIVAS Y VECINALES (URBANAS)

Ámbito: SALUD

N°	OPORTUNIDADES	PROBLEMAS	ASPIRACIONES
1	Contar con un Hospital de Mediana Complejidad en la comuna.	Demora en atención de enfermos que requieren servicios de urgencia y cirugía. Traslado de enfermos a Hospitales de mayor complejidad (Victoria-Temuco). Traslados de todas las madres de la comuna en situación de parto a Hospital de Victoria.	Sensibilizar a las autoridades políticas y de salud, avanzando en gestiones orientadas a recuperar la categoría de mediana complejidad del Hospital de Traiguén, proporcionando los servicios de salud de calidad que se requieren (especializaciones médicas).
2	Fortalecer el trabajo de articulación en red que realiza constantemente un grupo de vecinos de la comuna (empoderamiento comunitario).	Cansancio y decepción de las agrupaciones y líderes, que se han dedicado a canalizar las demandas por un hospital de mayor complejidad en la comuna.	Contar con un hospital de mediana complejidad en la comuna, estableciendo tentativas para potenciar el trabajo de demanda colectiva que un grupo de vecinos hace respecto de la atención en salud en Traiguén.

Ámbito: DESARROLLO ECONÓMICO

N°	OPORTUNIDADES	PROBLEMAS	ASPIRACIONES
1	La comuna posee un microclima favorable para la plantación de	Existe escaso apoyo para desarrollar esta actividad, aún incipiente en la comuna	Aprovechar el microclima, generar industrias vitivinícolas.

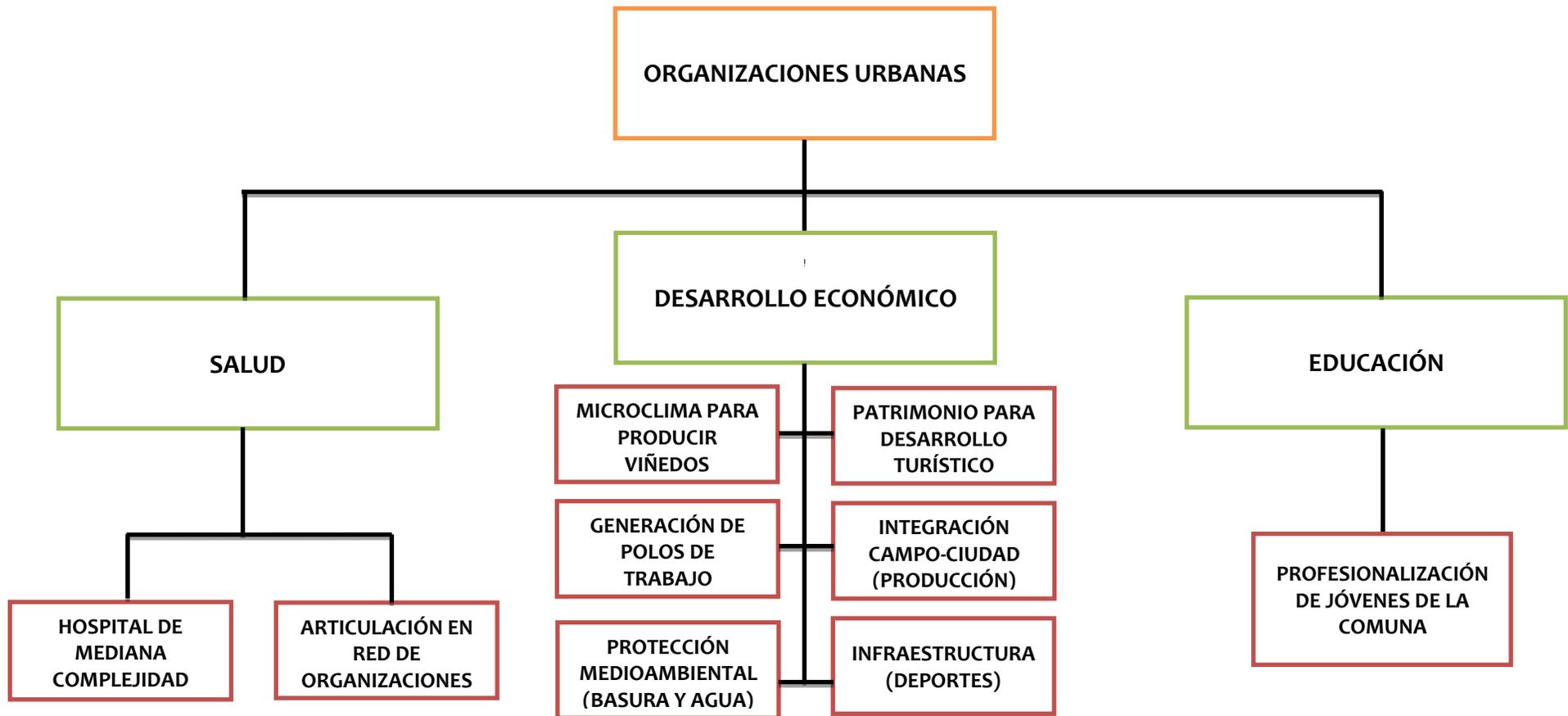
	viñedos.	de Traiguén.	
2	Gran potencial de recursos patrimoniales para desarrollar el turismo.	Falta de coordinación de actores y de recursos, infraestructura, planificación, para desarrollar el tema turístico.	Mejoras en la infraestructura existente (casas patrimoniales) para implementar una nueva oferta turística.
3	Reconsiderar el pasado de Traiguén, en tanto polo de desarrollo económico y comercial de la Región de La Araucanía.	Existen pocas posibilidades de trabajo, sobre todo para los jóvenes.	Una fuente estable de trabajo a nivel comunal. Mayor cantidad de industrias y empresas. Mayores recursos gubernamentales para la generación de empleos.
4	El desarrollo del sector rural incide directamente en el del sector urbano. La gente del campo abastece de productos al sector urbano de la comuna.	Existencia de caminos rurales en mal estado, lo que impide generar un sistema de transportes fluido entre la ciudad y el campo. Centro de comercialización (feria) se encuentra actualmente sin techo.	Traiguén entendida como una comuna con un buen nivel de calidad en los caminos vecinales, sin espacios donde no se pueda entrar debido a las inclemencias climáticas. Feria libre techada
5	Transformar a Traiguén en una comuna libre de contaminación.	Existencia de basurales y microbasurales Contaminación de las aguas	Contar con una planta de reciclaje y medidas de fiscalización normativas y educativas hacia la población.
6	Existencia de capital humano y organizaciones constituidas, interesadas en la práctica deportiva.	Falta de espacios, infraestructura y equipamiento deportivo, comunitario y recreativo.	Mayor inversión y mejora en la infraestructura comunitaria y deportiva.



Ámbito: EDUCACIÓN

N°	OPORTUNIDADES	PROBLEMAS	ASPIRACIONES
1	Retener a los jóvenes en la comuna y profesionalizarlos	Emigración de la juventud por falta de trabajo y consecuente envejecimiento de la población comunal.	Más oportunidades para que los jóvenes no se vean obligados a emigrar de la comuna. Creación de Institutos técnicos y universidades

Esquema N° 7. Prioridades para la comuna de Traiguén, según representantes de organizaciones urbanas



Fuente. Actualización PLADECO Traiguén 2015-2019. Municipalidad de Traiguén-ICHEM UA. Octubre de 2014.



Como se puede apreciar, las necesidades y oportunidades que surgen de la experiencia de representantes de las organizaciones urbanas de la comuna coinciden, en lo esencial, con aquellas planteadas por el Concejo Municipal, aunque con un orden de prioridades un poco diferente.

Para estas agrupaciones, sin duda que lo primordial es el mejoramiento de la atención que actualmente entrega el Hospital de Traiguén en una serie de especialidades, tales como las que ya se han indicado.

Ahora bien, para los participantes del taller, aquí lo más crítico pasa por el tema de los nacimientos, los cuales deben efectuarse en otra comuna (Victoria). Esto quiere decir que ya “no están naciendo” Traiguéninos, sino que victorianos, fenómeno que no sólo afecta las tasas de natalidad de la comuna, sino que también favorece la creación de un hecho simbólico importante para el sentir de los ciudadanos, que deriva en que los hijos de la comuna no puedan nacer en su propio suelo.

Asimismo, y a diferencia de los demás actores consultados, los representantes de estas agrupaciones creen que en el área de la salud es relevante generar instancias de apoyo político a un buen grupo de vecinos que durante años han luchado por la salud en la comuna, y que actualmente se encuentran en un estado de “molestia” por las deficiencias que encuentran en la atención hospitalaria en Traiguén, a pesar de su esfuerzo.

Un segundo aspecto relevante para la comuna, y enunciado por los representantes de organizaciones urbanas, es el desarrollo económico.

Entendido por éstos de una manera amplia, los temas que surgen de aquel aspecto se vinculan con una serie de dimensiones que tributan al fortalecimiento de la actividad económica en la comuna, tales como el ya indicado microclima privilegiado de la misma para la reconversión agrícola y productiva, la existencia de casas patrimoniales para desarrollar el turismo en esta área, y algo ya mencionado con anterioridad, la existencia de polos de actividad económica que, en vez de expulsar población, la atraiga.

Ahora bien, en la opinión de los representantes de organizaciones urbanas, y siempre en el tema del desarrollo económico, ha emergido un aspecto que no deja de ser interesante, y que dice relación con la valoración positiva que hacen éstos del rol que juegan las comunidades indígenas asentadas en la comuna, específicamente en lo que es la provisión de alimentos agrícolas para la ciudad.



Como se aprecia, esta valoración positiva se orienta a destacar el rol alimentario que cumplen las comunidades mapuche asentadas en la comuna (muchas de ellas mediante subsidios de tierras asignados en territorio Traiguénino), más que a indicar valoraciones negativas en torno al siempre escurridizo “conflicto indígena”. Este hecho no deja de ser relevante, ya que apunta a un tema que es central en el desarrollo territorial, a saber, fortalecer económica y políticamente la vinculación inherente que siempre ha existido entre el campo y la ciudad, y especialmente con las comunidades indígenas.

También como aspectos que surgen de una manera específica en la opinión de los vecinos asentados en el área urbana de la comuna, se encuentran el cuidado por el medioambiente y el desarrollo de infraestructura para el deporte.

Si bien parecieran ser categorías ajenas al “desarrollo económico”, profundizando en el relato de los informantes se hace lógica su inclusión en este ámbito, ya que ambos, el cuidado medioambiental y el deporte, se relacionan directamente con el fortalecimiento de actividades que requieren como base para su ejercicio un nivel de crecimiento e impulso económico, que permita, en el caso del medioambiente, crear mecanismos para impedir la continua contaminación de las aguas para la producción agrícola y el turismo urbano, y en el caso del deporte, crear infraestructura para promocionar sus valores en la comunidad.

Así entendidos, estos ejes, novedosos en lo que se refiere al levantamiento de la información realizada en el proceso de diagnóstico, vienen a complementar la idea que posee la comunidad por desarrollo económico, vale decir, algo más que un mero crecimiento, algo más que la mera generación de puestos de trabajo.

El tercer aspecto enunciado como prioritario por las agrupaciones urbanas de la comuna ha sido el educativo. Tal como ha sido lugar común en los demás actores participantes en el levantamiento diagnóstico realizado, este ámbito debiera orientarse a fortalecer la profesionalización de la población joven de la comuna, la cual, como ya se ha indicado antes, prefiere emigrar de Traiguén para continuar sus estudios técnicos o universitarios, sobre todo en la ciudad de Temuco.

Este hecho es crítico, ya que a nivel de expectativas, gran parte de esta población prefiere mantenerse, una vez concluidos sus estudios, fuera de la comuna, esto con el fin de cumplir con sus proyectos de vida vinculados directamente con el hecho de “ser profesionales”.

Como ha quedado en claro al analizar el relato de los demás actores, aquí lo esencial es alcanzar un nivel de desarrollo educativo que permita la creación de centros



de formación técnica, liceos técnicos de buena calidad y universidades en la comuna, con el fin de lograr que las expectativas que se construye aquel segmento con intenciones de proseguir estudios superiores incluya la posibilidad de mantenerse estudiando en Traiguén.

Así, estos anhelos deben venir de la mano de una estrategia local que incluya a los diversos actores del territorio, los cuales puedan entrar en negociaciones con diversas instituciones educativas de la región, para que éstas, a través de convenios y negociaciones, decidan instalarse en suelo Traiguénino.

4. ORGANIZACIONES PRODUCTIVAS Y VECINALES (RURALES)

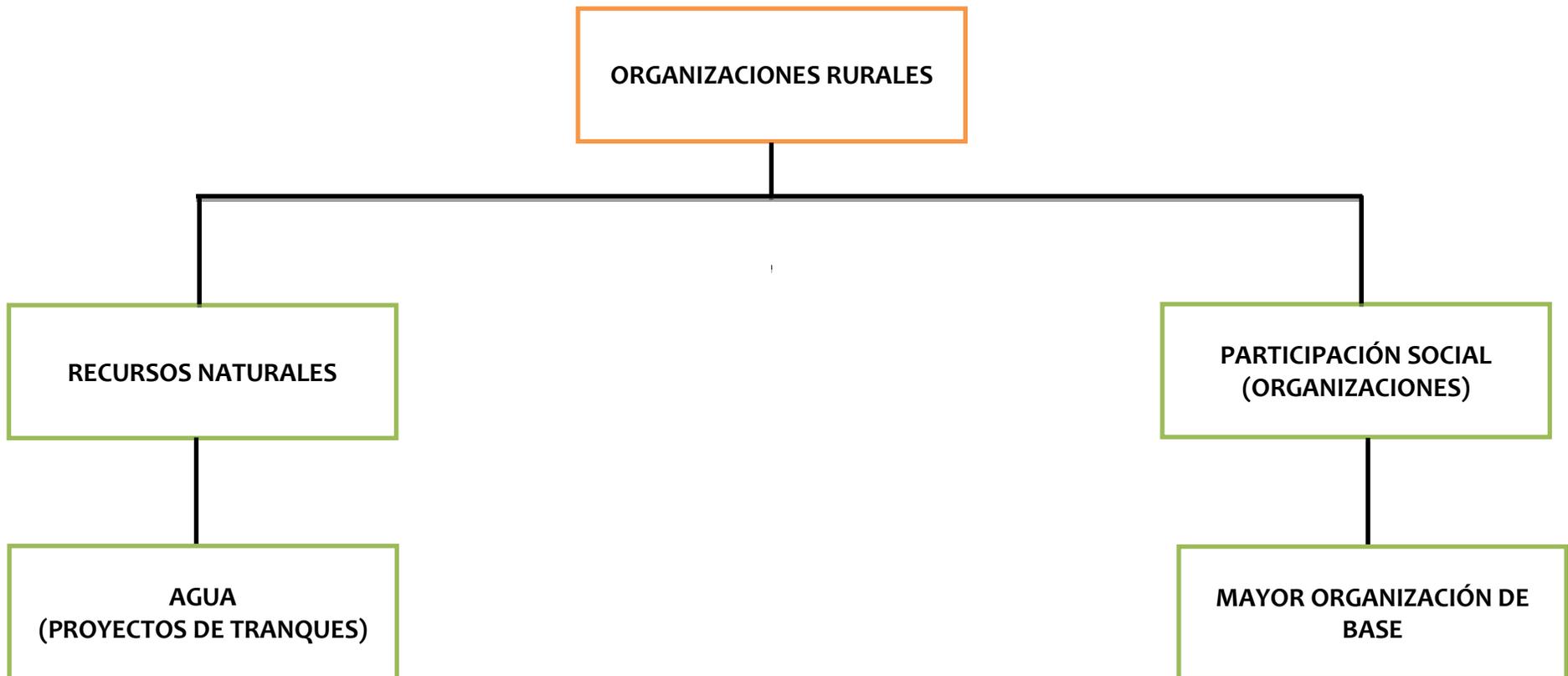
Ámbito: RECURSOS NATURALES

N°	OPORTUNIDADES	PROBLEMAS	ASPIRACIONES
1	Existencia de recursos hídricos en diversos sectores de la comuna, cercanos a las comunidades.	Imposibilidad de usar el recurso, debido a la inexistencia de proyectos de inversión (tranques) que favorezcan su aprovechamiento por parte de las familias y comunidades.	Alcanzar un auto-sustento respecto del recurso hídrico, favoreciendo la producción agrícola y ganadera de las comunidades.

Ámbito: PARTICIPACIÓN SOCIAL (ORGANIZACIONES)

N°	OPORTUNIDADES	PROBLEMAS	ASPIRACIONES
1	Existencia de múltiples agrupaciones y organizaciones de diversa índole, en todo el territorio comunal.	Falta de coordinación entre agrupaciones que luchan por alcanzar mejoras en la calidad de vida de los habitantes de la comuna.	Generación de instancias de participación y diálogo entre diversas organizaciones de la comuna, cuyos fines se orientan a temas comunes (especialmente la producción agrícola y la salud).

Esquema N° 8. Prioridades para la comuna de Traiguén, según representantes de organizaciones rurales



Fuente. Actualización PLADECO Traiguén 2015-2019. Municipalidad de Traiguén-ICHEM UA. Octubre de 2014.



Como se puede apreciar en la matriz y esquemas presentados, para los representantes de agrupaciones rurales de la comuna de Traiguén son dos los ámbitos prioritarios para el desarrollo: 1) los recursos naturales y 2) la participación social. Se podría decir, en términos más amplios, economía y política.

El primero, como es lógico suponer, se vincula estrechamente con un aspecto que es fundamental para las comunidades rurales en términos generales: el agua.

Ésta, al ser un recurso limitado y escaso en la comuna, forma parte de una demanda que desde siempre han hecho las comunidades rurales e indígenas, sobre todo por el hecho de limitar las opciones productivas y agroalimentarias de las familias, que si bien reconocen la existencia de fuentes hídricas en varios sectores de la comuna, insisten en que no pueden alcanzar adecuados niveles de consumo debido al déficit que existe hoy respecto de los proyectos de tranques.

Por ende, los representantes de organizaciones rurales, de la mano del problema, plantean inmediatamente la solución: desarrollar e implementar más proyectos de tranques, sobre todo para aquellos sectores que cuentan con el recurso en las cercanías de las comunidades, pero cuyo uso se hace muy difícil, sino imposible, debido a la inexistencia de la tecnología de riego que facilite la llegada de este vital elemento al limitado espacio productivo con el que cuentan.

Así, si desde lo económico se exige agua, desde lo político emerge como una de las grandes preocupaciones y demandas la participación social de las organizaciones con las que cuentan actualmente los territorios rurales de la comuna.

Hay que indicar que, más que ser una demanda clara y específica hacia las autoridades municipales o locales de Traiguén, este aspecto emerge como una solicitud de ciertos representantes hacia las propias bases, las cuales aún sienten que, a pesar de todos los esfuerzos que hacen para estructurar en conjunto una perspectiva de desarrollo integral del territorio rural, adolecen de altos niveles de descoordinación social en lo programático.

Esto trasciende en lo económico, ya que al analizar las opiniones de los representantes de organizaciones rurales de la comuna, estos entienden que, en efecto, algunos de los problemas productivos que poseen devienen precisamente por esta falta de organización vinculante en las bases, sin desconocer, asimismo, que un buen porcentaje de estas deficiencias son responsabilidad de las autoridades locales y regionales.

3.3. PRIORIDADES A NIVEL COMUNAL

Ámbito: ORDENAMIENTO TERRITORIAL

N°	OPORTUNIDADES	PROBLEMAS	ASPIRACIONES
1	Existencia de un alto número de casas patrimoniales en Traiguén urbano.	Casas con valor patrimonial que no poseen los documentos de recepción definitiva.	Alcanzar la Zona de Valor Patrimonial, que se transforme en el “casco histórico” de Traiguén, fortaleciendo el turismo.
2	Actualizar las tendencias del ordenamiento territorial de la comuna de Traiguén.	Inexistencia de un Plan Regulador Comunal que dé cuenta de la realidad actual de la comuna.	Revertir las tendencias actuales de uso de suelo que experimenta Traiguén, sobre todo en el tema de vivienda social y segregación residencial.
3	Gran potencial de recursos patrimoniales para desarrollar el turismo.	Falta de coordinación de actores y de recursos, infraestructura, planificación, para desarrollar el tema turístico.	Mejoras en la infraestructura existente (casas patrimoniales) para implementar una nueva oferta turística.

Ámbito: DESARROLLO ECONÓMICO

N°	OPORTUNIDADES	PROBLEMAS	ASPIRACIONES
1	Ubicación estratégica de Traiguén, desde el punto de vista de la conectividad entre las provincias de la región y sus diversas comunas.	Inexistencia de un polo de actividad económica que genere altos niveles de empleabilidad en la comuna.	Transformar a Traiguén en una comuna que atrae fuerza laboral en polos de actividad económica diversificados.
2	Potencialidad de la comuna de Traiguén desde el punto de vista	Existencia de factores de expulsión de la población en edad de trabajar hacia otras	Reconversión de la comuna de Traiguén en el plano productivo,

	del ecosistema y sus condiciones productivas.	comunas y regiones.	desarrollando potencialidades existentes en su ecosistema.
		Falta de recursos hídricos en varios sectores del territorio comunal. Falta de atracción de financiamientos del Estado por parte del municipio (p.e. proyectos de tranques).	Fortalecer las unidades productivas de la comuna, a pequeña escala.
3	Existencia de una diversidad de lugares con atractivo turístico en la comuna (especialmente el río).	Desconocimiento por parte de la ciudadanía de los atractivos de la comuna.	Transformar a Traiguén en una comuna atractiva turísticamente, creando una oferta para el visitante.
4	Generación de experiencias de agricultores de la comuna que cambian de rubro productivo.	Falta del recurso hídrico para fortalecer la reconversión productiva de ciertas unidades.	Reconvertir productivamente a la comuna, hacia nuevas formas de (p.e. mutilla y vinos).
5	Gran potencial de recursos patrimoniales para desarrollar el turismo.	Falta de coordinación de actores y de recursos, infraestructura, planificación, para desarrollar el tema turístico.	Mejoras en la infraestructura existente (casas patrimoniales) para implementar una nueva oferta turística.
6	Reconsiderar el pasado de Traiguén, en tanto polo de desarrollo económico y comercial de la Región de La Araucanía.	Existen pocas posibilidades de trabajo, sobre todo para los jóvenes.	Una fuente estable de trabajo a nivel comunal. Mayor cantidad de industrias y empresas. Mayores recursos gubernamentales para la generación de empleos.
7	El desarrollo del sector rural incide directamente en el del sector urbano. (la gente del campo abastece de productos al	Existencia de caminos rurales en mal estado, lo que impide generar un sistema de transportes fluido entre la ciudad y el	Traiguén entendida como una comuna con un buen nivel de calidad en los caminos vecinales, sin espacios donde no se

sector urbano de la comuna).	campo. Centro de comercialización (feria) sin techo	pueda entrar debido a las inclemencias climáticas. Feria libre techada
------------------------------	--	---

Ámbito: RECURSOS NATURALES

Nº	OPORTUNIDADES	PROBLEMAS	ASPIRACIONES
1	Existencia de un afluente de importancia estratégica en la comuna (río Traiguén).	Contaminación del principal afluente de la comuna con residuos sólidos y líquidos provenientes de la producción (p.e. madera y derivados).	Constituir, en torno al río Traiguén, un eje productivo y turístico basado en la pesca con mosca (pesca deportiva).
2	Existencia de un microclima en la comuna que favorece la producción de viñedos para la producción vitivinícola.	Preponderancia de las actividades económicas basadas en la monoproducción (p.e. explotación de pino y eucaliptus, actividad cerealera).	Reconversión productiva en la comuna, potenciando la generación de emprendimientos orientados a la producción vitivinícola.
3	Existencia de recursos hídricos en diversos sectores de la comuna, cercanos a las comunidades.	Imposibilidad de usar el recurso, debido a la inexistencia de proyectos de inversión (tranques) que favorezcan su aprovechamiento por parte de las familias y comunidades.	Alcanzar un auto-sustento respecto del recurso hídrico, favoreciendo la producción agrícola y ganadera de las comunidades.

Ámbito: SALUD

Nº	OPORTUNIDADES	PROBLEMAS	ASPIRACIONES
1	Existencia de capital instalado a nivel hospitalario en la comuna	Bajo nivel de especialización médica en el Hospital de Traiguén, sobre todo en el plano de cirugía y atención	Alcanzar el nivel de especialización media en la atención hospitalaria de la comuna, dejando de

		de urgencia.	depender, para la prestación de servicios de urgencia y cirugía, de la comuna de Victoria.
		Demora en atención de enfermos que requieren servicios de urgencia y cirugía. Traslado de enfermos a Hospitales de mayor complejidad (Victoria-Temuco). Traslados de todas las madres de la comuna en situación de parto a Hospital de Victoria.	Sensibilizar a las autoridades políticas y de salud, avanzando en gestiones orientadas a recuperar la categoría de mediana complejidad del Hospital de Traiguén, proporcionando los servicios de salud de calidad que se requieren (especializaciones médicas).
2	Fortalecer el trabajo de articulación en red que realiza constantemente un grupo de vecinos de la comuna (empoderamiento comunitario).	Cansancio y decepción de las agrupaciones y líderes, que se han dedicado a canalizar las demandas por un hospital de mayor complejidad en la comuna.	Contar con un hospital de mediana complejidad en la comuna, estableciendo tentativas para potenciar el trabajo de demanda colectiva que un grupo de vecinos hace respecto de la atención en salud en Traiguén.

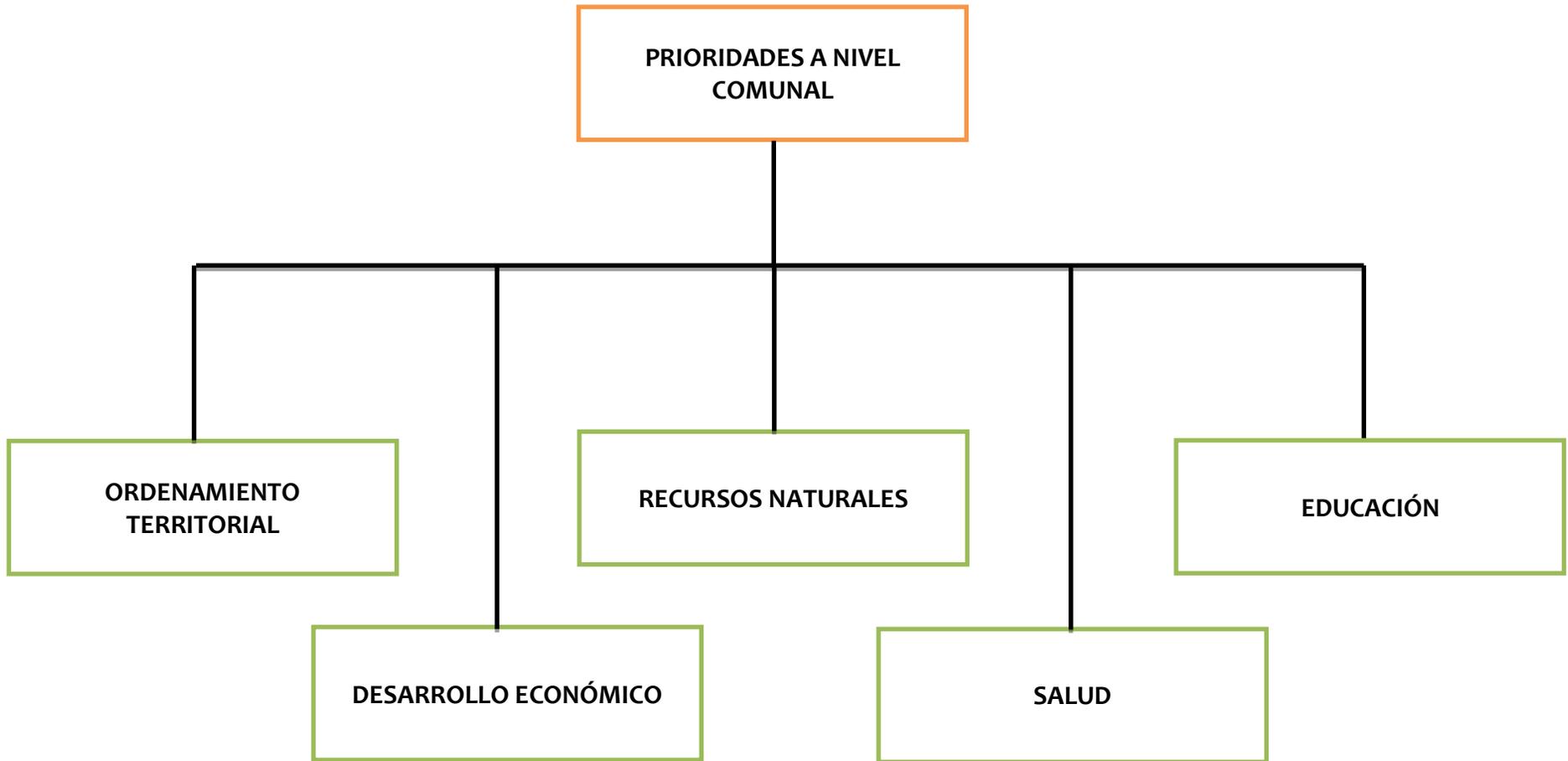
Ámbito: EDUCACIÓN

N°	OPORTUNIDADES	PROBLEMAS	ASPIRACIONES
1	Convenios con universidades	Segmentos sociales jóvenes y adulto-jóvenes de la comuna, generan expectativas negativas respecto a formarse ésta, prefiriendo la emigración	Convertir a Traiguén en un polo de atracción en lo que se refiere a la actividad educativa, levantando centros de formación técnica (CFT) y sedes de



		hacia Temuco y otras ciudades del sur de Chile.	universidades que están presentes en la región.
2	Aprovechamiento del capital profesional de docentes de la comuna	Inexistencia de centros de formación técnica y profesional en la comuna, que favorezca la educación especializada de sus habitantes.	Implementar centros de educación técnica y profesional en la comuna, que permita generar capital profesional, transformando a Traiguén en un polo de atracción de la actividad educativa.
3	Retener a los jóvenes en la comuna y profesionalizarlos	Emigración de la juventud por falta de trabajo y consecuente envejecimiento de la población comunal.	Más oportunidades para que los jóvenes no se vean obligados a emigrar de la comuna. Creación de Institutos técnicos y universidades

Esquema N° 9. Prioridades para la comuna de Traiguén, según actores del territorio (integrado)



Fuente. Actualización PLADECO Traiguén 2015-2019. Municipalidad de Traiguén-ICHEM UA. Octubre de 2014.



A nivel integral, y sintetizando lo expuesto en la etapa de levantamiento diagnóstico, los talleres participativos con actores del territorio han entregado, como prioridades para la comuna de Traiguén, cinco (5) grandes áreas, en las cuales se complementan tanto los problemas como las oportunidades de la comuna:

1) Ordenamiento territorial. Principalmente, se refiere al gran potencial cultural que posee Traiguén, gracias al alto número de viviendas patrimoniales que posee, y que dan pie al proyecto de creación de una zona de valor patrimonial en la comuna. Desde lo problemático, este ámbito hace referencia a la inexistencia de un Plan Regulador Comunal que dé cuenta de la realidad de la comuna, y a la necesidad de intervenir algunos procesos de segregación socioresidencial que está viviendo la ciudad actualmente, tales como la ubicación periférica de poblaciones que optan a la vivienda social.

2) Desarrollo económico. Se refiere, en lo esencial, a las dificultades que tiene en la actualidad Traiguén para generar actividades económicas que atraigan mano de obra y empleo. Los participantes en los talleres han insistido en las potencialidades de la comuna desde el punto de vista del ecosistema y sus condiciones productivas, insistiendo en las grandes posibilidades de reconversión agrícola que existen en el territorio. Tal como se plantea en la dimensión del ordenamiento territorial, la existencia de casas con valor patrimonial favorece esta reconversión, sobre todo en lo que se refiere al plano turístico. También esto se aprecia en la producción vitivinícola, que está creciendo paulatinamente en algunos sectores.

3) Recursos naturales. En lo esencial, se refiere a las posibilidades que ofrece el río Traiguén como eje natural de la comuna, el cual presenta altos niveles de contaminación, tanto con residuos sólidos como líquidos. También, en reiteradas oportunidades los informantes han hecho referencia a la existencia de un microclima en la comuna que favorece la producción de viñedos para la producción vitivinícola, el cual es una oportunidad para la reconversión productiva en la comuna, potenciando la generación de emprendimientos orientados a la producción de vinos. Asimismo, la existencia de recursos hídricos en diversos sectores de la comuna, cercanos a las comunidades, se plantea como una oportunidad, pero que viene de la mano de una dificultad: la imposibilidad de usar el recurso, debido a la inexistencia de proyectos de



inversión (tranques) que favorezcan su aprovechamiento por parte de las familias y comunidades.

4) Salud. En este ámbito, se insiste en el capital instalado a nivel hospitalario en la comuna, a pesar de que existe un bajo nivel de especialización médica en el Hospital de Traiguén, sobre todo en el plano de cirugía y atención de urgencia. También, como se ha demostrado, existe demora en atención de enfermos que requieren servicios de urgencia y cirugía, y la necesidad de trasladar a todas las mujeres en situación de parto al Hospital de Victoria. A pesar de eso, un gran anhelo de la comunidad en este aspecto es alcanzar el nivel de especialización media en la atención hospitalaria, dejando de depender, para la prestación de servicios de urgencia, cirugía y parto, de la comuna de Victoria.

5) Educación. En este ámbito, la comunidad ve que existen segmentos sociales jóvenes y adulto-jóvenes de la comuna que generan expectativas negativas respecto a formarse en ella, prefiriendo la emigración hacia Temuco y otras ciudades del sur de Chile. Para ello, un anhelo es convertir a Traiguén en un polo de atracción en lo que se refiere a la actividad educativa, levantando centros de formación técnica (CFT) y sedes de universidades que están presentes en la región, mediante el desarrollo de convenios con universidades y otros organismos de educación superior.

3.3. Principales conclusiones de la etapa de diagnóstico

La comuna de Traiguén presenta, indudablemente, amplias oportunidades de desarrollo, de las cuales emergen anhelos de la comunidad, pero también ciertas preocupaciones y obstaculizadores que, de un modo u otro, impiden que esos factores de desarrollo converjan en una mejor situación para todos los segmentos de la población.

1) En el plano de las oportunidades, sin duda alguna que las potencialidades culturales y ecosistémicas de la comuna emergen como grandes factores que reconocen los participantes, pensando en una comuna que emplea sus factores productivos de una manera integral, en pos de un desarrollo futuro al mediano y largo plazo. Aquí, como ya se ha mencionado en reiteradas ocasiones a lo largo de este estudio, generar una



iniciativa que permita proteger y promocionar las casas patrimoniales que existen en la ciudad es la forma en que se ha ido materializando este aspecto, tanto en lo que dice relación con la creación de una zona de valor patrimonial, como en lo que se refiere a un futuro “turismo patrimonial” que le entregue a Traiguén un reconocimiento como comuna turística.

Junto a ello, y también vinculado de buena manera con el aspecto señalado precedentemente, aparece el tema del desarrollo económico, como un aspecto resaltado por los participantes, en tanto factor de desarrollo donde se visualizan verdaderas oportunidades de mejora para la comuna.

A pesar de que posee, como se demostró, variadas aristas vinculadas con diversos ámbitos del desarrollo económico, la privilegiada composición ecosistémica y medioambiental del territorio de Traiguén favorece la reconversión agrícola y productiva. Este hecho, reconocido por los informantes que han sido parte de este proceso de diagnóstico como esencial para el futuro de Traiguén, gira, de acuerdo a lo analizado, en torno a dos áreas prioritarias: el turismo y la producción de vinos; en estas dos formas de producción se cifran las esperanzas de desarrollo, tomando como eje las oportunidades reales existentes en el territorio, que ya se han indicado en párrafos anteriores.

Para poder alcanzar esos anhelos, que en parte son realidad y en parte deseos, existe, según los informantes, un aspecto que hay que cuidar de sobremanera: los recursos naturales de la comuna. Como se ha indicado insistentemente a lo largo de este trabajo, el recurso hídrico es el eje crítico, tanto en lo que se refiere a la contaminación del río Traiguén y las corrientes subterráneas en los sectores rurales (debido a la actividad forestal en alguna medida), así como también a la escases de agua que existe en las comunidades rurales, las cuales encuentran en este hecho serias dificultades para lograr mejores cuotas de producción agrícola.

Lo primero es fundamental para poder desarrollar, por ejemplo, actividades turísticas y de promoción cultural como la pesca con mosca; lo segundo, para fortalecer la inherente vinculación existente entre las comunidades rurales y el comercio urbano, especialmente en lo que se refiere a la llegada de productos frescos desde las comunidades indígenas, que son parte central de la dieta de la comuna. También, para alcanzar mayores producciones en lo que se refiere al vino, ya que, según los datos levantados, muchos productores desean realizar esa conversión, más se ven impedidos debido a escases del agua en ciertos sectores.



Esto hace pensar que el tema de los recursos naturales es un eje bisagra para poder desarrollar los aspectos vinculados al desarrollo económico, en sus diversos ámbitos, tal como han sido perfilados por los propios participantes en el proceso de levantamiento diagnóstico.

2) Algo más difícil se hace perfilar el desarrollo comunal en dos aspectos que han sido señalados como prioritarios por los informantes del presente levantamiento diagnóstico: la salud y la educación.

Y lo es porque se refieren a aspectos donde, si bien existen algunas fortalezas, durante las últimas décadas en la comuna de Traiguén han emergido ciertos retrocesos que se refieren, en lo esencial, a la pérdida de la calidad en la atención del hospital de la comuna en materia de especialidades médicas, cirugía y atención obstétrica, por un lado, y a la fuerte emigración de segmentos jóvenes de la población, quienes deciden proseguir sus estudios superiores en otras comunas, debido a que no encuentran una oferta que los satisfaga dentro de Traiguén mismo.

Sin duda que lo primero se vincula con la calidad de vida de la gente de la comuna, quienes ven, con preocupación e insistencia, que el hospital no reúne las condiciones mínimas para asegurar una atención de calidad para los habitantes de la comuna, teniendo éstos que estar viajando constantemente al hospital de Victoria para lo que se refiere a las atenciones de especialistas y a los nacimientos.

En lo segundo, se encuentra una complejidad que no es menor, y que dice relación con la inexistencia de centros de educación superior y de formación técnica especializada en la comuna, que se conforme en una oferta que resulte atractiva a aquellos habitantes que desean especializarse en diversas áreas del conocimiento.

Este eje, el educativo, lleva a un fenómeno que es mayor, a saber, un fuerte proceso de emigración ciudad-ciudad que se solidifica toda vez que estos segmentos sociales interesados en proseguir estudios tiene que tomar la decisión (“¿qué hacer?”), y que en el fondo decanta en un fenómeno demográfico que consiste en el envejecimiento de la población de la comuna, debido a estas fuerzas de repulsión que operan sobre los segmentos jóvenes.

Este hecho no es menor, y por ende, preocupa a los habitantes de Traiguén. Éstos, desde el plano de las expectativas, insisten en la necesidad de contar con centros educativos de calidad en la comuna, pese a que no se logra visualizar mecanismos o estrategias locales consolidadas que se enfoquen a resolver esta situación, que se puede tildar sin dudas como “estructural”.



Un avance en la materia, evidentemente, es lograr visualizar al menos la situación problemática, para desde ahí poder consolidar una estrategia comunal que se enfoque a revertir este hecho.



CAPÍTULO 4. TURISMO COMUNAL Y PLAN REGIONAL DE TURISMO.



4.1 Diagnóstico cualitativo del turismo en Traiguén

En la comuna de Traiguén existen variadas visiones respecto al eventual desarrollo turístico que se debe impulsar. Estas miradas diversas de los principales actores sociales de la comuna, reflejan un interés unísono de parte de la ciudadanía por fomentar el desarrollo turístico de la comuna.

Este interés por desarrollar el turismo trasciende a amplios sectores sociales, y se transforma en un fenómeno de emergente y un eje de oportunidades reconocidas por gran parte de los actores comunales. Asimismo, el atractivo se genera por diversos motivos, principalmente por la visualización de distintos recursos turísticos que se pueden apreciar cotidianamente por parte de los habitantes, pero que no se potencian lo suficiente para posicionarlos como importantes atracciones turísticas para los visitantes de la zona.

Si bien el turismo en Traiguén dista de ser una de sus principales fuentes productivas y económicas, a diferencia de otras localidades de la Región de La Araucanía, se ve un potencial nicho de actividades que bien puede ir en beneficio de la comunidad Traiguénina, no sólo en el aspecto económico, sino también en el aspecto social y cultural de los habitantes de la comuna.

Algunos de los principales focos y recursos turísticos visualizados por los actores locales dentro del potencial de la comuna, como se ha indicado reiteradamente en el presente trabajo, son los siguientes²⁰:

- Patrimonio histórico de la comuna
- Patrimonio arquitectónico de la comuna
- Riqueza cultural (multiculturalidad)
- Aprovechamiento de ríos (principalmente el río Traiguén)
- Fortalecimiento de la pesca y actividades relacionadas con ésta

A pesar de esta visualización de oportunidades para la comuna en el ámbito turístico, ya tratadas con mayor detenimiento en el capítulo 3 del presente estudio, existen también otros aspectos que aportan a la comprensión del actual panorama del turismo en la comuna, y que pueden ser factores determinantes para el logro de un desarrollo turístico eficaz

²⁰ Información recabada mediante el proceso de levantamiento de información correspondiente a la Actualización del PLADECO Traiguén 2015-2019, la comuna. Diríjase el lector al capítulo 3 del presente documento.



Entre los puntos que dificultan esto último, se destacan los siguientes²¹:

- ✓ Escasa vinculación con SERNATUR (servicios turísticos inscritos)
- ✓ Poca presencia de actividades relacionadas a festividades locales
- ✓ Escasa capitalización del turismo
- ✓ Dependencia de DIDECO y no de la unidad de Desarrollo Económico Local
- ✓ Preservación del patrimonio urbano y rural
- ✓ Escases de alianzas turísticas estratégicas (potenciales rutas)

Recursos turísticos visualizados en la oferta municipal

Si bien la comuna de Traiguén no es en esencia turística en comparación con otras comunas de la región de La Araucanía, sí se han visualizado distintos destinos turísticos que pueden fortalecer este eje del desarrollo de la comuna.

Tabla N° 62: Destinos turísticos ofrecidos por el municipio de Traiguén. Actualización PLADECO Traiguén Noviembre de 2014

N°	Lugar	Ubicación/distancia
1	Salto Quino	25 km
2	Fundo El Castillo	4 km
3	Gruta Sta .Teresa de los Andes	16 km
4	Huerto Agroecológico Exofil Mogen	16 km
5	Ruca Bartolo Pitrihuen	22 km
6	Museo Luis Villagra	Balmaceda 1346
7	Museo de Arte Contemporáneo	Lagos esq. Balmaceda
8	Casa de la Cultura	Lagos • 562
9	Fábrica de Ladrillos y Tejas	Balmaceda 728
10	Monumento al Colono Suizo	18 km
11	Virgen de los Pinos	5 km
12	Locomotora Eléctrica	Brasil Frente ex Estación
13	Plaza de Armas	0 km
14	Cementerio	21 de Mayo
15	Parque Municipal	Entrada Sur
16	Complejo Deportivo Omar Dib	Salida Sur
17	Mercado	Lagos Esq. Pérez

²¹ Información basada en relatos de funcionarios del municipio de Traiguén.



18	Puente ferroviario	Costado Ruta
19	Liceo Agrícola y Forestal Suiza	25 km
20	Monumento al Roto Chileno	Rotonda Traiguén
21	Parroquia Sagrado Corazón	Saavedra Esq. Lagos
22	Quichamahuida	12 km
23	Tranque El Castaño	4 km
24	Cerro la posta	2 km
25	Iglesia de piedra	10 km
26	Viña Biodinámica Clous Des Fous	7 km

A partir del cuadro anterior, se observa la oferta turística ofrecida por el municipio en su web institucional, lo que refleja el reconocimiento de algunos focos turísticos de la comuna.

Esto indica un nivel de visualización de los diversos aspectos y áreas del potencial turísticos de la comuna, los cuales se centran en tres ejes: cultura, patrimonio y recursos naturales.

El diagnóstico de la comuna no debe ir al margen de algunos aspectos del desarrollo turístico que ha impulsado el gobierno regional, con el fin de potenciar el turismo en la zona, sobre todo en aquellos sectores menos visualizados en la oferta turística regional, que resultan ser comunas como Traiguén.

Es por esto que se elaboró un plan de desarrollo turístico para la región, el cual considera, en esencia, las particularidades existentes en la zona²². Aquí se plantea que, dadas las actuales circunstancias (diagnóstico situacional efectuado), el estado del arte que se ha expuesto en el presente estudio en relación al eje turístico, debe integrarse con la estrategia regional que se pasa a comentar a continuación, identificando objetivos estratégicos en el área orientados a mejorar la calidad de vida de los habitantes de la comuna.

Plan para el desarrollo turístico de La Araucanía 2010-2014

Objetivos estratégicos de La Araucanía:

✓ Posicionar a la región como destino turístico internacional

Promover los atractivos, productos y servicios turísticos de la Región de La Araucanía, buscando su posicionamiento en los mercados internacionales de larga distancia,

²² Plan para el Desarrollo Turístico de La Araucanía 2010-2014. Gobierno Regional de La Araucanía.

particularmente de Europa Occidental (Alemania, Inglaterra, Francia y España) y Estados Unidos, además de Brasil y Argentina.

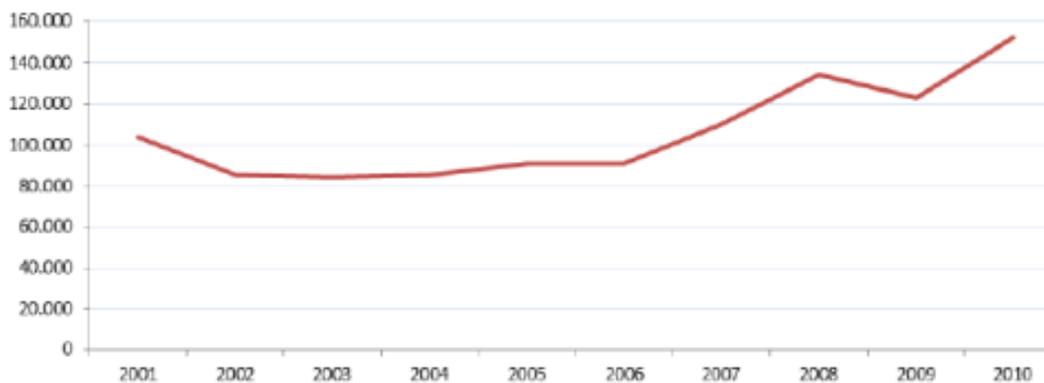
✓ **Aumentar el flujo del turismo interno receptivo en temporada no estival**

Se ejercerán acciones tendientes a disminuir la estacionalidad en los flujos turísticos que recibe La Araucanía durante los distintos períodos del año, disminuyendo la brecha entre temporada estival y no estival, respecto del comportamiento del mercado nacional. Por ende, la continuidad de la oferta turística de la zona es indispensable.

En equivalencia a lo experimentado por el tráfico terrestre de ingreso a la región, se observa que el tráfico de pasajeros que llega por vía aérea igualmente ha ido en alza: en los últimos 10 años se ha incrementado en casi un 50%, por lo que era absolutamente necesario la construcción definitiva de un nuevo y moderno aeropuerto como el recientemente inaugurado en la ciudad de Temuco.

Este permitiría de manera directa la llegada de turistas de los principales centros emisivos del país y el mundo²³. Tal como indican los datos, en un período de 10 años el aumento en la llegada de turistas y visitantes entre Santiago y Temuco ha sido sostenido, lo que puede indicar cierto grado de posicionamiento de La Araucanía como una de las principales regiones turísticas del país.

Gráfico N° 56: Llegadas de pasajeros desde la ciudad de Santiago a la ciudad de Temuco por vía aérea. Actualización PLADECOTraiguén Noviembre de 2014



Fuente: Plan Araucanía 7

²³ Actualmente el tráfico aéreo de La Araucanía aún se concentra en Santiago de Chile, por lo que se entiende que el nivel de complejidad del aeropuerto regional es sólo de nivel nacional.



✓ **Consolidación de la oferta turística vinculada al turismo de intereses especiales**

En esta línea el plan apunta a focalizar esfuerzos en la puesta en valor de los recursos naturales y culturales para el turismo en la región, lo cual está ligado al desarrollo y comercialización de productos turísticos definidos por las “experiencias”, así como también la articulación de la actual oferta existente junto con la nueva oferta, la cual gira principalmente en torno a estos productos.

Entre las acciones que se pueden destacar, se señala principalmente la

a) Articulación de la oferta en la Reserva de la Biósfera Araucarias. Desde el 16 de agosto de 2010, mediante el documento SC/EES/N1/5864/207 de la UNESCO, se cuenta con un nuevo límite con la Reserva Mundial de la Biósfera Araucarias, el cual concentra gran parte del territorio Andino-Lacustre de La Araucanía.

b) Consolidación del primer geoparque del país en Conguillío y desarrollo del geoturismo. Con el objeto de poner en valor para el turismo regional el patrimonio geológico existente, caracterizado por notables rasgos de carácter volcánico, tectónico y glaciar, que forman parte de los atractivos del territorio andino lacustre de La Araucanía.

c) Articulación de la oferta en las rutas turísticas de La Araucanía. Con base en los territorios de planificación turística consignados en el Plan Maestro de Turismo de La Araucanía (1996-2000), y particularmente en función de las rutas turísticas establecidas en el Plan Araucanía 7 se han definido 4 Rutas para la focalización de recursos con el objeto de lograr un oferta articulada de emprendimientos turístico de la MIPYME: Ruta de Nahuelbuta; Ruta Andino-Lacustre; Ruta de la Costa; y Temuco.

d) Desarrollo y articulación de la oferta de turismo mapuche en la región. Conforme lo definido en el Plan Araucanía 7, en torno a 3 de estas rutas turísticas, se establecerá para el año 2014 una oferta articulada de emprendimientos de servicios asociados al turismo mapuche. Este objetivo asociado al turismo mapuche se ejecutará como resultado del convenio Sernatur-Conadi 2011–2014, enfocado al desarrollo e implementación de rutas turísticas étnicas en el marco de la mesa de turismo cultural en el que además participa el Consejo Nacional de La Cultura y las Artes.

e) Construcción e implementación de un nuevo centro de cultura y turismo en La Araucanía. En coordinación con la SEREMI de Cultura de La Araucanía, se impulsará el desarrollo de un centro cultural que se constituya en sí mismo en un nuevo atractivo turístico de la ciudad de Temuco, con la fisonomía de un boulevard, y que a su vez



permita la promoción y puesta en valor de la artesanía, los eventos y otros recursos culturales para el turismo en la zona.

Además de esto, y siempre en el rubro turístico, se proponen iniciativas de fortalecimiento de las actividades turísticas, considerando las características del territorio fronterizo, tales como las siguientes:

- ✓ Apoyo al emprendimiento en turismo rural de La Araucanía, a través de los Programas de Desarrollo Local (PRODESAL), Programa de Desarrollo de Inversiones (PDI) y los servicios de asesoría técnica para beneficiarios de INDAP (SAT). El número de emprendimientos en turismo rural de La Araucanía en la actualidad supera los 85.
- ✓ Puesta en valor del patrimonio natural y cultural del Valle del Kuel (Lumaco- Purén). A través de recursos de INNOVA CORFO se pretende generar oportunidades de desarrollo turístico a través de la puesta en valor de la información arqueológica-antropológica existente sobre el patrimonio natural y cultural del valle del KUEL.
- ✓ Acciones del Programa Territorial Integrado de Turismo de Intereses Especiales en el territorio Andino Lacustre. Por medio de este programa se desarrollan acciones en fortalecimiento de redes asociativas productivas, promoción y venta de imagen multicultural de La Araucanía, giras técnicas de prospección de mercados y otras actividades.

Fortalecimiento del circuito turístico binacional Araucanía–Neuquén

La permanente participación en los encuentros de frontera, así como también la vinculación entre las autoridades de gobierno de la Provincia de Neuquén (Argentina) y las autoridades del gobierno, ha promovido la creación de un circuito binacional.

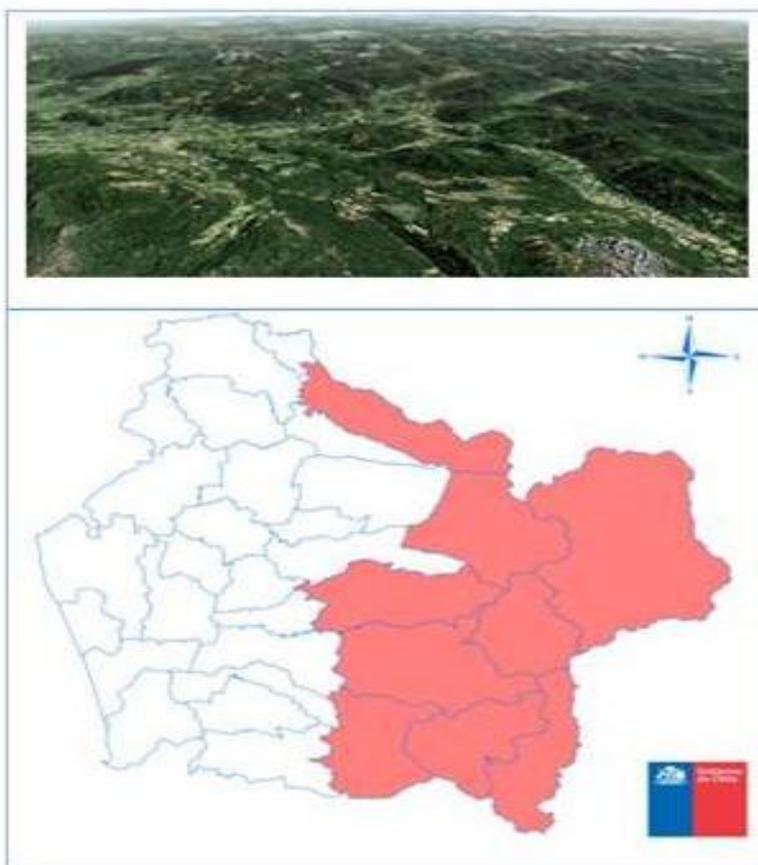
Entre las acciones se pueden destacar las siguientes:

- ✓ Mejoramiento de la infraestructura vial en la ruta internacional Ch 199, proyecto que contempla obras de pavimentación en concreto asfáltico de la ruta 199-ch, en el sector comprendido entre la localidad de Puesco y el paso Mamuil Malal, comuna de Curarrehue.
- ✓ Mejoramiento de la infraestructura vial en la ruta internacional R-89, iniciativa que contempla obras de pavimentación de la ruta R-89 en el

sector comprendido entre la localidad de Liucura y el paso Pino Hachado, con una extensión aproximada de 21,1 kilómetros.

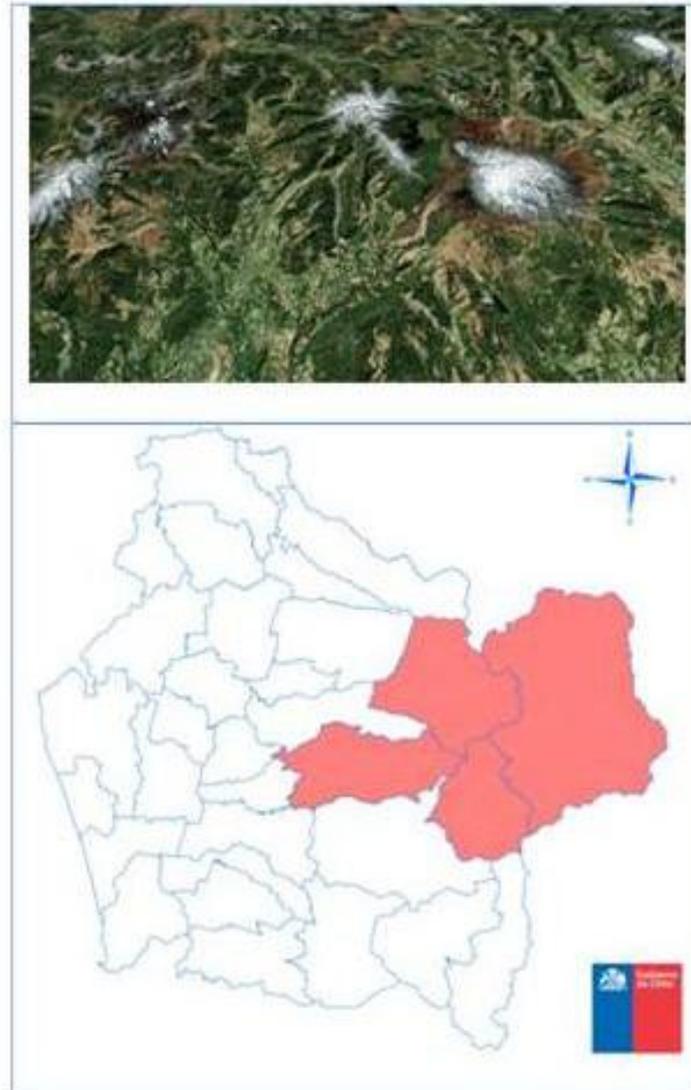
- ✓ Modernización del equipamiento y de las instalaciones aduaneras de los pasos fronterizos de Pino Hachado e Icalma, ya que la conexión entre la localidad de Zapala, en la provincia de Neuquén, Argentina, y la Araucanía Andina, constituye una de las mejores alternativas de tránsito terrestre entre Argentina y Chile. De manera similar, para el año 2014, se pretende contar con un complejo fronterizo moderno en el paso Icalma, que conecta el sector homónimo en Chile con la Villa Pehuenía en Argentina.

Imagen N° 26: Alcance territorial de la Reserva de la Biósfera Araucarias, Región de La Araucanía. Actualización PLADECOTraiguén Noviembre de 2014



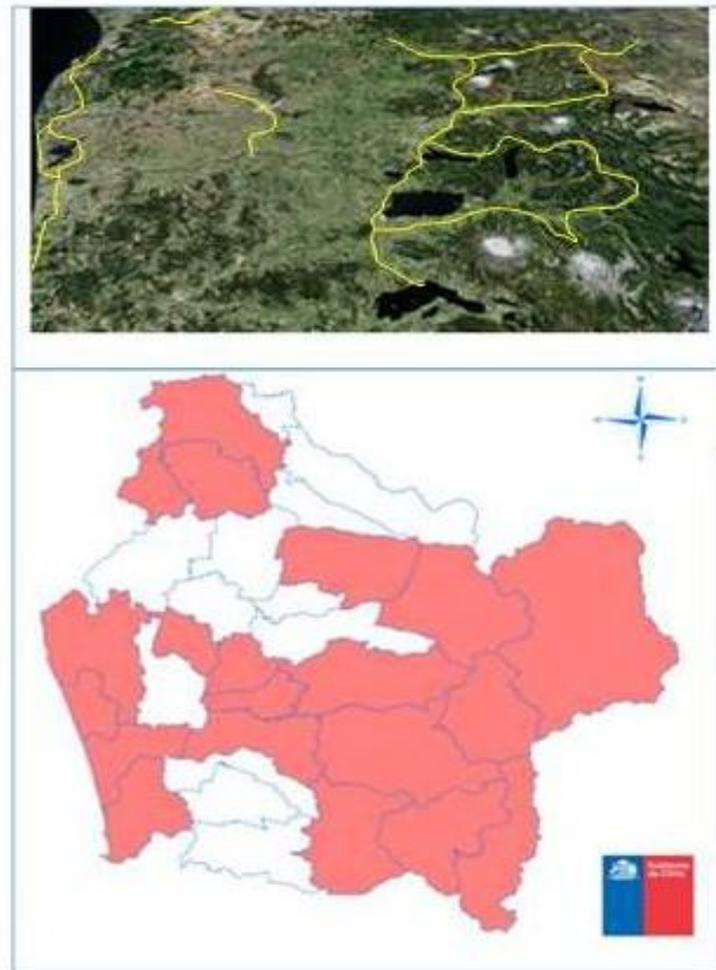
Fuente: Plan para el Desarrollo Turístico de La Araucanía 2011-2014. Gobierno de Chile.

Imagen N° 27 Alcance territorial de Geoparque Conguillío en La Araucanía. Actualización
PLADECO Traiguén Noviembre de 2014



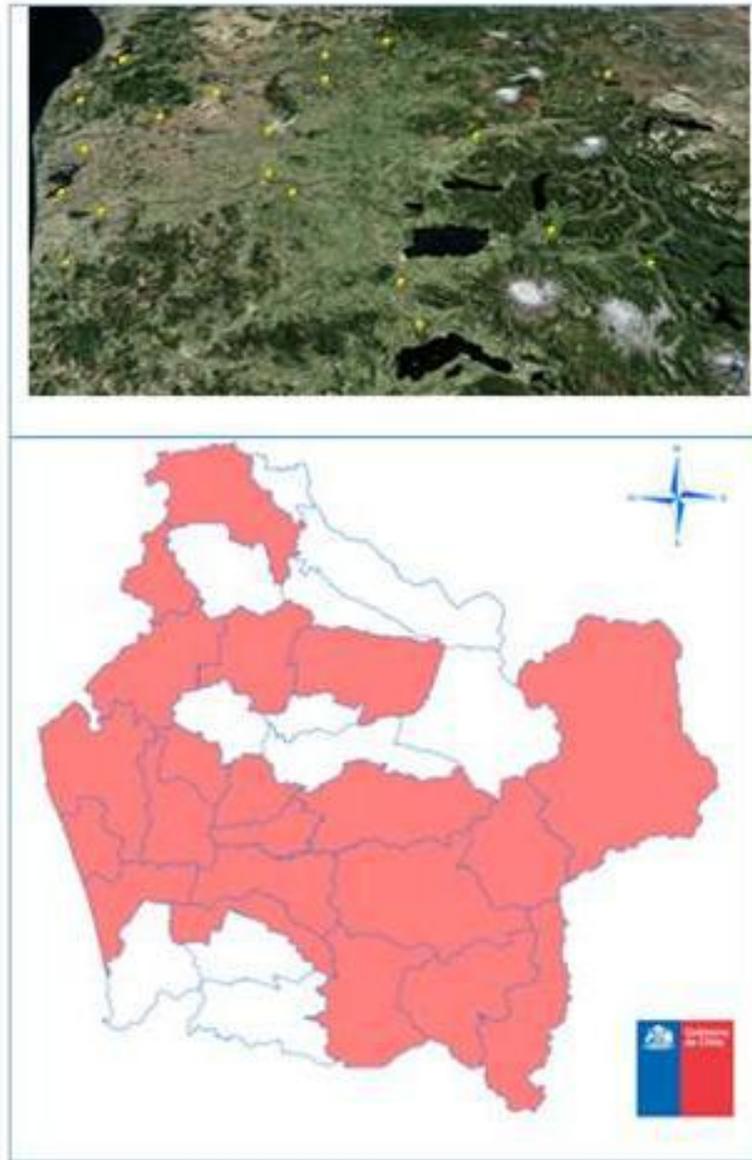
Fuente: Plan para el Desarrollo Turístico de La Araucanía 2011-2014. Gobierno de Chile.

Imagen N° 28: Alcance territorial de rutas turísticas en La Araucanía. Actualización PLADECOS
Traiguén Noviembre de 2014



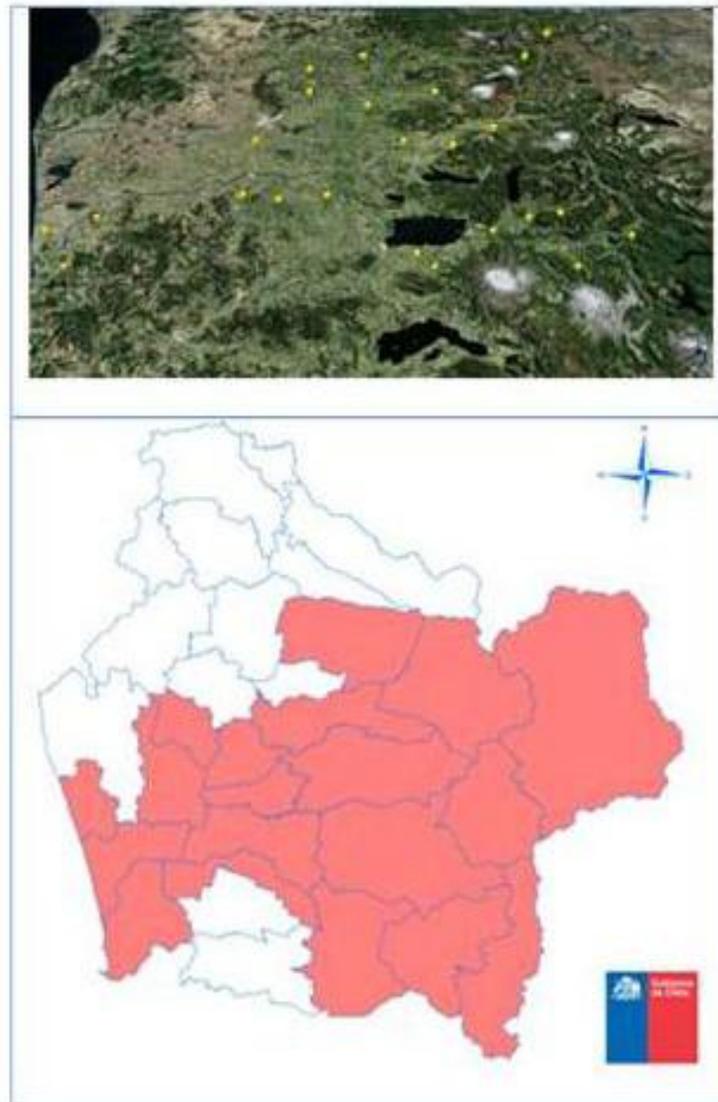
Fuente: Plan para el Desarrollo Turístico de La Araucanía 2011-2014. Gobierno de Chile.

Imagen N° 29: Alcance territorial de emprendimientos de turismo mapuche en La Araucanía.
Actualización PLADECOS Traiguén Noviembre de 2014



Fuente: Plan para el Desarrollo Turístico de La Araucanía 2011-2014. Gobierno de Chile.

Imagen N° 30: Alcance territorial de emprendimientos de turismo rural en La Araucanía.
Actualización PLADECOS Traiguén Noviembre de 2014



Fuente: Plan para el Desarrollo Turístico de La Araucanía 2011-2014. Gobierno de Chile.



CAPITULO 5: ANALISIS ESTRATÉGICO



5.1 IMAGEN – OBJETIVO Y DEFINICIÓN, REFORMULACIÓN O VALIDACIÓN DE OBJETIVOS ESTRATÉGICOS

A continuación se presenta el desarrollo de las actividades para la construcción de la Imagen – Objetivo y Definición, Reformulación o Validación de Objetivos Estratégicos, correspondientes a la etapa II y que son elementos básicos para la Etapa III, que es la construcción de las acciones y proyectos del PLADECO.

Se determinará la Imagen Objetivo representativa del sentir de los diferentes agentes y actores de la comuna, respecto de los atributos y rasgos que ésta debiese tener. Elaborar y validar lineamientos estratégicos y objetivos comunales.

En este capítulo se visualizan las potencialidades comunales y se representa la vocación comunal proyectada hacia el futuro. Visión compartida de las posibilidades de desarrollo de la comuna, atendiendo a las particulares percepciones de autoridades, técnicos y representantes de la comunidad. Por otra parte, se busca conocer las expectativas de la comunidad respecto al desarrollo de la comuna y su voluntad y compromiso para asumir a los desafíos que dicho desarrollo implica.

En esta etapa se intenta considerar la mirada regional y sectorial de modo que la imagen objetivo de la comuna no resulte en contraposición con la visión de desarrollo regional existente. Para lo cual se analizó el Modelo de Integración de Instrumentos de Planificación Regional y Local, además del Plan Araucanía 7 y centrándose en el Plan Regional de Turismo debe servir como información de contexto para orientar el proceso de determinación y consolidación de la Imagen Objetivo u otros instrumentos de planificación comunal.

CONSIDERACIONES METODOLÓGICAS:

Con el Equipo Gestor y equipos técnicos del municipio, se definió una propuesta de Imagen Objetivo para la comuna. Esta propuesta y las respectivas definiciones estratégicas del plan se trabajaron en un taller y entrevistas auto-gestionadas con funcionarios de la Municipalidad de Traiguén, hasta obtener como resultado un escenario propuesto, el cual se transforma en la imagen objetivo de largo plazo del Municipio. El escenario propuesto, imagen objetivo y lineamientos estratégicos, fueron validados por el Alcalde y el equipo directivo.

TALLERES DE PROSPECTIVA SISTEMICA TERRITORIAL CON EQUIPO COMUNAL Y DIRECTIVO



Con el equipo profesional y técnico municipal, se realizaron talleres de prospectiva, donde participaron actores relevantes de organizaciones sociales urbanas y rurales de la comuna, que permitieron identificar tanto el “sueño” comunal, el análisis de tendencias, escenarios probables a los que se puede enfrentar la planificación comunal. Ello permitió generar una imagen compartida al interior del equipo comunal y una imagen compartida respecto de las características del territorio comunal.

Tabla N° 63: Total de participantes convocados a talleres de validación de imagen / jerarquización planes de acción y plan de inversión en comunal. Actualización PLADECOS Traiguén, Noviembre de 2014

N°	Actor convocado	Total de participantes
1	Funcionarios municipales	10
2	Concejo Municipal	10
3	Organizaciones urbanas	17
4	Organizaciones rurales	18
TOTAL		55

Fuente. Actualización PLADECOS Traiguén. Noviembre de 2014.

ANÁLISIS PROSPECTIVO:

El taller y las entrevistas con los diferentes departamentos/unidades presentes en el Municipio, tienen por objetivos:

- Determinar la imagen-objetivo representativa del sentir de los diferentes actores relevantes de la comuna de Traiguén, respecto de los atributos y rasgos que ésta debiese tener.
- Analizar las tendencias que inciden positiva o negativamente en el logro escenario futuro deseado por los habitantes de la comuna.
- Identificación de las problemáticas y dificultades actuales que pueden desplegarse a futuro y ser relevantes para el territorio comunal como hechos portadores de futuro, que incidan en el desarrollo de Traiguén.
- Identificación de los escenarios probables de ocurrencia en el territorio comunal con el fin de generar lineamientos de trabajo en el corto, mediano y largo plazo.

El análisis prospectivo se realiza construyendo hipótesis de futuro, situando a la comuna de Traiguén en un horizonte de 10 años.

El análisis prospectivo se realizó considerando 7 ámbitos principales, los cuales se derivan de las prioridades identificadas de las etapas de diagnóstico cuantitativo y cualitativo, estos son:



- a. Ámbito Desarrollo Económico y Productivo
- b. Ámbito infraestructura
- c. Ámbito Desarrollo Educación
- d. Ámbito Desarrollo Salud
- e. Ámbito Relaciones del Municipio
- f. Ámbito Cultura y Deportes
- g. Ámbito Recursos Naturales

- a. **Ámbito Desarrollo Económico y Productivo:** en el desarrollo de éste punto se han considerado las principales variables que explican la vocación productiva comunal, los principales problemas, fortalezas y requerimientos.

Las variables críticas detectadas en la etapa de diagnóstico son:

- **Ganado:** caracterizada como la producción de ganado bovino, ovino de la comuna.
- **Turismo:** eje productivo priorizado por la comuna, con esta variable se quiere medir las principales brechas y requerimientos para fortalecer el desarrollo de este sector.
- **Productos Típicos:** identificar y caracterizar la producción de productos artesanales de la madera, mueblería, viñedos y lana de oveja. Por otra parte productos de la gastronomía y cultura Mapuche.
- **Hortalizas y Hierbas Medicinales:** en esta variable se intenta medir y evaluar la condición de la producción de hortalizas y hierbas medicinales en la comuna, donde principalmente se detecta una producción para el autoconsumo, sin un fuerte componente de escalamiento productivo.
- **Praderas:** producción y calidad de las praderas que se producen en la comuna, así como la temporalidad de las mismas.
- **Equipamiento Productivo:** requerimientos y disponibilidad de equipamiento productivo para el desarrollo agrícola y ganadero.
- **Oportunidades Laborales:** enfocado principalmente a la falta de oportunidades laborales para los jóvenes en la comuna, lo que genera un fuerte proceso de migración hacia la zona central y norte de Chile.
- **Capacitación / Certificación:** disponibilidad y oferta de formación técnica y certificación de competencias laborales para la comunidad.



- **Inversión Privada:** dimensionar y especificar las plataformas para la atracción de inversión privada para el fomento del desarrollo productivo de la comuna.
 - **Créditos:** entidades y ofertas crediticias que están a disposición de los pequeños y medianos productores de la comuna.
- b. **Ámbito Infraestructura:** este ámbito se trabajó en dos dimensiones de análisis, la primera referida a la infraestructura rural, y la segunda a la infraestructura urbana, las principales variables críticas para éste ámbito son:

INFRAESTRUCTURA RURAL:

- **Infraestructura Vial:** referida a la disponibilidad de accesos y calidad de los mismos en las zonas rurales, se destaca el bajo porcentaje de red caminera asfaltada y mal estado de los caminos, sobre todo en el invierno.
- **Comunicaciones:** referida a la disponibilidad de tecnologías de la comunicación e información que tiene la comuna, coberturas telefónicas y red de Internet.
- **Infraestructura de Salud:** esta variable se refiere a la disponibilidad y calidad de la infraestructura en salud en sectores rurales, tales como postas y consultorios.
- **Infraestructura de Educación:** esta variable se refiere a la disponibilidad y calidad de la infraestructura de establecimientos educacionales en sectores rurales
- **Agua Potable Rural:** entendida como la cobertura y acceso de agua potable rural de la comunidad, identificándose gran cantidad de sectores que no tienen actualmente accesos a este elemento básico para la calidad de vida de las personas.
- **Electricidad:** definida como la cobertura y acceso de electricidad de la población, se destaca que la comuna cuenta con una cobertura actual sobre el 90%.



- **Vivienda:** definida como la cantidad y calidad de vivienda disponibles en los sectores rurales.
- **Infraestructura Productiva:** esta variable identifica la infraestructura de apoyo a los desarrollos productivos, tales como galpones, cercos y otros
- **Equipamiento Recreación / Deportivo:** disponibilidad de infraestructura y equipamiento deportivo y recreativo de acuerdo a las necesidades de la comunidad y de las condiciones climáticas de la comuna.

INFRAESTRUCTURA URBANA:

- **Vivienda:** definida como la cobertura de vivienda y la calidad de las mismas en el sector urbano, sistema de subsidios, entrega de mejoramientos, entre otros.
- **Asfalto Urbano:** definida por cobertura de asfalto urbano.
- **Infraestructura de Salud:** definida como la cobertura y calidad de la infraestructura de salud municipal del sector urbano.
- **Infraestructura de Educación:** definida como la cobertura y calidad de la infraestructura de establecimientos educacionales municipales del sector urbano.
- **Equipamiento Recreativo / Deportivo:** disponibilidad en el sector urbano de infraestructura para el desarrollo de actividades recreativas y deportivas, como son gimnasios, piscinas, canchas de fútbol, entre otras.
- **Infraestructura Cultural:** disponibilidad de infraestructura pública para el desarrollo de actividades culturales.

c. Ámbito Desarrollo Educación

- **Oferta Educativa:** Tipo de educación y calidad que se ofrece en la comuna.
- **Formación Técnica:** oferta y requerimientos de formación técnica en la comuna.



d. **Ámbito Desarrollo Salud**

- **Accesos a Salud:** facilidad que tiene la población para contar con asistencia de salud.
- **Innovación tecnología:** entendida como la incorporación de nuevas tecnologías que permitan disminuir las barreras espaciales para acceder a la salud, trabajo articulado entre las organizaciones comunitarias y el municipio y escuelas de medicina de la región o país. Además de la incorporación de medicina alternativa especialmente de la proveniente del pueblo Mapuche.
- **Importación de médicos de especialistas:** convenio con otras comunas o instituciones de gobierno o privadas que permitan levantar financiamiento.
- **Mayor dotación de medicamentos:** se implementa un sistema de gestión de los medicamentos para las patologías más comunes de cada sector, con un sistema en red. Además de incorporar un sistema de medicamentos alternativos derivados de la medicina Mapuche.

e. **Ámbito Relaciones del Municipio:**

- **Dirigentes Comunitarios:** la generación de instancias de capacitación de los dirigentes en herramientas de gestión y fortalecimiento de sus organizaciones.
- **Canales de Información:** entendido como el proceso de diseñar un sistema de comunicación y retroalimentación de las propuestas y necesidades de los dirigentes comunitarios.
- **Norte del Municipio:** definido como los procesos e instrumentos de planificación disponibles como son el PLADECO.
- **Opinión Pueblo Mapuche:** definido como los procesos de integración y articulación con el pueblo mapuche en la gestión municipal.

f. **Ámbito Cultura y Deportes**

Acceso de actividades culturales: Facilidades que tiene la comunidad para disfrutar y desarrollar actividades culturales en la comuna.

Acceso de actividades deportivas: Facilidades que tiene la comunidad para disfrutar y desarrollar de actividades deportivas en la comuna.

g. **Ámbito Medio Ambiente**



Cuidado y protección del Medio Ambiente: La comunidad prioriza actividades productivas, educativas, culturales y deportivas que mantienen un enfoque sustentable

A continuación se presentan los resultados del proceso de construcción de hipótesis, diferenciadas en tres niveles:

- **Hipótesis Tendencial:** Que considera la situación futura de cada variable, si todo siguiese ocurriendo en relación las tendencias que se sustentan por los datos del diagnóstico.
- **Hipótesis Deseable:** Se construyen considerando la idealidad o sueños de los participantes en relación a cada variable en análisis.
- **Hipótesis Probable:** Se construyen identificando “hechos portadores de futuro”, que sean capaces de romper la tendencia, sin hacer grandes esfuerzos es lo más probable que ocurra en el futuro. La hipótesis probable, se puede acercar tanto a la hipótesis tendencial, como a la deseable, o ser una construcción totalmente distinta a las anteriores.

2. CONSTRUCCIÓN DE HIPÓTESIS ÁMBITO ECONÓMICO Y PRODUCTIVO

ÁMBITO	VARIABLE	HIPOTESIS		
		TENDENCIAL	DESEABLE	PROBABLE
ECONOMICO PRODUCTIVO	Turismo de urbano	La comuna prioriza el desarrollo del sector turístico, potenciando principalmente la zona urbana. El desarrollo del turismo es básico no incorporando mayores procesos de capacitación o infraestructura. El desarrollo de las actividades turísticas se lleva a cabo sin inversión externa a la comuna. En lo urbano no existen iniciativas de alto nivel que potencien a Traiguén como un paso de interés turístico.	La comuna desarrolla el turismo patrimonial que integra todos los circuitos turísticos de la comuna tanto urbano como rural, con atracción de inversión externa, ofreciendo servicios de alta calidad, con actividades y servicios capaces de atraer turistas nacionales e internacionales de alto poder adquisitivo. El turismo genera la principal oferta de oportunidades laborales para toda la comuna. La gente de Traiguén ha aprendido a comunicarse en inglés y francés. Además se logra un encadenamiento con los otros sectores productivos de la comuna.	Se desarrolla el turismo en la zona urbana, con una oferta de calidad media, desarrollando principalmente servicios de hospedaje y con poca preparación del capital humano para el desarrollo de actividades recreativas, culturales y deportivas.
	Turismo de intereses especiales	Las comunidades Mapuche se incorporan en forma incipiente al turismo a través de su cultura.	Se genera un circuito turístico que incorpora a las comunidades de Mapuche, las cuales se incorporan al plan de turismo de la provincia de Malleco.	Sólo algunas comunidades se logran integrar a los circuitos turísticos.
	Ganado	La comuna cuenta con una producción ganadera, con una genética rústica. El ganado es comercializado principalmente en feria de Victoria. Existe un ganado ovino que principalmente es utilizado para el autoconsumo y venta en el comercio informal.	La comuna cuenta con una feria esporádica para la comercialización del ganado, ahorrando costos de transporte excesivos. Por otra parte se cuenta con una raza bovina y ovina reconocida y con un mayor valor de mercado. El comercio del ganado en la comuna es formal.	El ganado de Traiguén se comercializa en ferias fuera de la comuna, principalmente en Victoria. Existe una raza ovina y bovina sin embargo la comercialización se desarrolla principalmente en la informalidad.
	Productos Típicos	Existe venta emergente de	La artesanía en madera y muebles es	Se desarrolla la artesanía de la madera

		artesanía en madera y mueblería, gastronomía que incorpora la cultura Mapuche, artesanía en plata con identidad Mapuche, artesanía en cuero y lana.	reconocida a nivel nacional e internacional, se ofrecen productos de alta calidad y con diseños originales. Existe una oferta gastronómica típica con identidad de la comuna y de alta calidad. La artesanía y la gastronomía se transforman en oportunidades laborales de gran importancia para la comuna y altamente vinculado con la estrategia de turismo.	y muebles, ofertándola en ferias nacionales y en puestos al interior de la comuna. Existe una gastronomía básica para ofertar a los turistas, potenciando principalmente el asado de chivo
	Viñedos	Producción baja cantidad concentrado en grandes inversionistas. Se comercializa en el mercado nacional e internacional.	Se producen viñedos para mercado local e internacional, pero se incorporan medianos y pequeños productores en un cluster del vino.	Baja producción de viñedos pero mucha calidad, exportable, pero concentrando a un gran productor
	Hortalizas y Hierbas Medicinales	Producción baja de hortalizas y hierbas medicinales, principalmente para el autoconsumo. Se comercializa en el mercado local.	Se producen hortalizas que abastecen el mercado local durante todo el año, por lo que se cuenta con producción bajo invernadero.	Baja producción de hortalizas, abasteciendo el mercado local pero solo en algunos meses del año
	Praderas	Existen programas de recuperación de suelos, instrumentos de fomento llegan desfasados, problemas con la maquinaria para preparación de suelos y explotación de las praderas, déficit de agua, derechos de agua, mala calidad del suelo y saneamiento de la tierra.	Alta calidad y volumen de la producción de praderas en la comuna, con la incorporación de rotaciones de cultivos, lo que permite mantener alimentación de calidad durante todo el año para el ganado.	Programas de recuperación de suelos, instrumentos de fomento operan y se ejecutan a tiempo para producir praderas, de manera diferenciada en los distintos sectores de la comuna.
	Equipamiento Productivo	Deficiente equipamiento, no se abastece la demanda de la comuna para la explotación de los	La comuna cuenta con equipamiento suficiente para abastecer las necesidades de todos los productores de la comuna, evitando pérdidas y	Existe equipamiento productivo suficiente para los productores de mayor tamaño, donde los pequeños no

		predios.	retrasos en los procesos de siembra, cosecha, entre otros.	tienen acceso.
Oportunidades Laborales	Bajas oportunidades laborales, jóvenes buscan trabajo fuera de la comuna, aumentando el proceso de migración de la mano de obra.	En la comuna existen oportunidades laborales suficientes para retener el capital humano de la comuna, con empleos de buena calidad y bien remunerados.	En la comuna existen oportunidades laborales suficientes para retener el capital humano de la comuna, con empleos de buena calidad y bien remunerados.	Algunos sectores, como la agricultura, turismo, artesanía, gastronómico, ganadería ovina, y servicios ofrecen oportunidades laborales para aquella mano de obra que tenga especialización y/o capacitación.
Capacitación / Certificación	En la comuna no existen instancias de capacitación y/o certificación.	La comuna cuenta con oferta local de capacitación técnica y certificación de competencias articulada por la municipalidad y las empresas privadas, pertinentes a los desarrollos productivos de la comuna	La comuna cuenta con oferta local de capacitación técnica y certificación de competencias articulada por la municipalidad y las empresas privadas, pertinentes a los desarrollos productivos de la comuna	La comuna cuenta con un instituto técnico profesional, donde los jóvenes pueden desarrollar algunas competencias laborales.
Inversión Privada	Falta atracción de inversión privada, en el corto y mediano plazo.	Llegada de una gran cantidad de inversión privada para el desarrollo del sector turismo, instalando nuevos servicios gastronómicos y hotelería. Además la propiedad de suelos está totalmente saneada en la comuna.	Llegada de una gran cantidad de inversión privada para el desarrollo del sector turismo, instalando nuevos servicios gastronómicos y hotelería. Además la propiedad de suelos está totalmente saneada en la comuna.	Atracción de inversión privada para el desarrollo de proyectos puntuales en territorios de la comuna, como es el caso de las zonas urbanas (desarrollo turismo Patrimonial). Situación de propiedad de suelos aún con problemas en la mayoría de los territorios.

3. CONSTRUCCIÓN DE HIPÓTESIS ÁMBITO INFRAESTRUCTURA:

ÁMBITO	VARIABLE	HIPOTESIS		
		TENDENCIAL	DESEABLE	PROBABLE
INFRAESTRUCTURA RURAL	Infraestructura Vial	Ruta caminera estructural para la Región de la Araucanía que se encuentra en mal estado requiriendo una mantención estructural, especialmente los tramos que conectan con Galvarino y Lumaco. Caminos secundarios en regular estado lo que no permite tener fácil acceso a servicios básicos en educación y salud, y por otra parte fortalecer un circuito patrimonial rural complementario al circuito patrimonial urbano.	La red vial está totalmente pavimentada, con buena señalética y mobiliario complementario que permite construir una imagen patrimonial de la comuna desde los recorridos viales.	Reposición de la carpeta asfáltica de los caminos principales en forma parcial lo que perjudica la imagen de la relación funcional de las comunas involucradas. Mantención parcial de los caminos secundarios de la comuna.
	Comunicaciones	El sistema de comunicación se desarrolla por radios comunitarias e internet vinculado generalmente a los colegios y postas, es decir el sistema es parcial. El sistema de celular es muy acotado ya que no existe cobertura en todo el territorio.	La comuna cuenta con cobertura total de telefonía, y acceso a internet.	La comuna cuenta con cobertura de telefonía e Internet parcial vinculada principalmente a la infraestructura educacional y de salud que existe en el paisaje rural.
	Infraestructura Salud	Infraestructura no es suficiente y con problemas estructurales para el cumplimiento de los requisitos de calidad exigidos.	La comuna cuenta con postas en todos los sectores rurales, con equipamiento de alta calidad.	La comuna cuenta con postas bien equipadas e infraestructura en buen estado; sin embargo, la cobertura aun es deficiente.

	Agua Potable	Problemas en muchos sectores de abastecimiento de agua potable, una parte importante de la población continúa sin tener acceso a agua potable.	Existe una cobertura total de agua potable rural, por lo tanto, toda la población de la comuna tiene acceso directo a agua potable.	La población tiene acceso a agua potable rural de manera parcial, priorizando algunos territorios de la comuna, los más cercanos a urbe.
	Electricidad	La comuna posee una cobertura prácticamente de un 100% de electrificación.	Cobertura del 100% de electrificación en la comuna	Existe una cobertura total de electrificación en la comuna.
	Vivienda	Viviendas con baja mantención y diseño que no responde a los requerimientos del mundo rural	Aumento de la entrega de subsidios rurales tanto para viviendas nuevas como para reparación de las viviendas existentes	Aumento de la entrega de subsidios en sectores rurales, con impedimentos por propiedad del suelo. Poca inversión en la recuperación de las viviendas en mal estado y calidad de construcción.
	Infraestructura Productiva	Escasa infraestructura para el almacenamiento de productos, alimentos para animales, invernaderos.	En cada sector existen agrupaciones de productores, quienes cuentan con galpones para almacenaje de forraje, animales y predios cercados.	Existe infraestructura productiva en aquellos sectores que se ha logrado generar agrupaciones productivas.
	Equipamiento Recreativo/Deportivo	Cobertura deportiva asociada a los colegios de la comuna por lo cual su uso está restringido a su administración.	Se mejora la infraestructura con equipamiento techado y buena iluminación lo que permite su uso permanente durante todo el año	Se mejora parcialmente la infraestructura deportiva mejorando la calidad de la iluminación y en algunos casos, techando esta infraestructura.

AMBITO	VARIABLE	HIPOTESIS		
		TENDENCIA	DESEABLE	PROBABLE
INFRAESTRUCTURA URBANA	Vivienda	Programas de viviendas que estimulan la expansión de la ciudad sin recuperar el casco fundacional subutilizado	Programas de densificación y aplicación de subsidios de renovación urbana que transforman a la ciudad de Traiguén en una ciudad eficiente.	Aumento de la tasa de entrega de subsidios en los sectores urbanos y mejoras de vivienda. Problemas en acceso a suelos para construcción.
	Asfalto Urbano	Existe déficit de asfalto en las zonas urbanas.	Las zonas urbanas cuentan con un 100% de asfalto y aceras en buen estado.	La comuna en sus sectores urbanos tiene un alto porcentaje de sus calles asfaltadas.
	Infraestructura Salud	Existe buena infraestructura hospitalaria con excedentes en número de camas lo que permite tener una cobertura por sobre la demanda de la comuna.	La comuna de Traiguén cuenta con un hospital de mediana complejidad y consultorios de última generación lo que permite entregar cobertura por sobre la demanda y construir alianzas estratégicas con otras comunas	Se mejora la infraestructura de salud municipal, cumplimiento con los requerimientos exigidos para ejercer las actividades médicas, ampliación de la infraestructura y modernización del hospital
	Infraestructura Educación	La mayoría de los colegios logran tener acceso a Internet	Todos los colegios tienen conexión a Internet WiFi, están en red	Solo algunos colegios tienen Internet con una conexión muy lenta.
	Equipamiento Recreativo y Deportivo	Existe disponibilidad de infraestructura para el desarrollo de actividades recreativas y deportivas, falta mejorar la mantención, mejorar su infraestructura e implementar programas que acompañen el aprovechamiento de la infraestructura. Existe un complejo deportivo que permite la actividad	La comuna cuenta con una gran cantidad de espacios para el desarrollo de actividades deportivas y recreativas, de buena calidad, con equipamiento techado y buena iluminación que permita ampliar su uso a todo el año. Se dispone de un centro de alto rendimiento para la actividad deportiva. condicionada al estado del tiempo de la comuna	Mejoramiento de la infraestructura existente, techando algunas canchas y habilitando algunos espacios recreativos en espacios públicos.

		condicionada al estado del tiempo de la comuna		
--	--	--	--	--

4. CONSTRUCCIÓN DE HIPÓTESIS ÁMBITO DESARROLLO SOCIAL EDUCACIÓN:

ÁMBITO	VARIABLE	HIPOTESIS		
		TENDENCIAL	DESEABLE	PROBABLE
ÁMBITO SOCIAL EDUCACION	Oferta Educativa	Niños mal preparados desde la formación básica / rural. No se transfieren todos los contenidos educativos necesarios, problemática de las escuelas unidocentes, problemas de nivelación. Liceo no cumple con la demanda con calidad insuficiente / altas diferencias entre la educación rural y urbana. / pérdida de matrícula municipal	Estándares de calidad de colegios de buen rendimiento. Con una oferta, educación técnica, con nuevos sistemas de educación como son los del tipo personalizado. Con formación técnica pertinente al desarrollo económico del territorio. Oferta educativa incorpora la interculturalidad Mapuche y colonos.	Se mejoran los índices de calidad educativa, manteniéndose muy bajo los promedios regionales, se incorporan actividades técnico profesional en el liceo comunal pertinentes con el desarrollo económico local.
	Formación Técnica	Oferta de formación técnica fuera de la comuna. Existencia de algunos programas de SENCE para adultos, algunas ofertas de formación e-learning	Instalar una sede de un CFT con oferta constante y pertinente en la comuna. Reconocimiento de variable de desarrollo local y nacional para definir los programas.	Se incorporan actividades técnico profesionales con cobertura para algunos sectores de la comuna. Se cuenta con el desarrollo de programas de formación técnica a nivel de enseñanza media.
	Oportunidades Jóvenes	Educación directamente relacionada con las oportunidades. Falta de oportunidades reales y estables de trabajo	Existen programas pertinentes a las demandas de mano de obra especializada de los principales sectores productivos de la comuna y se fomenta el emprendimiento, permitiendo retener el capital humano joven de la	Se concentra la educación en unos pocos establecimientos urbanos, y se logra mantener trabajos temporales en la comuna.

			comuna.	
	Oportunidades para Centros de Padres	Organizaciones de centros de padres, giran hacia una demanda específica. No existe un trabajo planificado. No existe apoyo e interés de los apoderados de participar activamente en la construcción de la educación de sus hijos, lo que implica un bajo rendimiento académico en los colegios.	Existencia de un programa de vinculación de los apoderados en la construcción de la educación de sus hijos, comunicación en dos sentidos. Existencia de responsables municipales de articulación y animación la participación de los centros de padres en la búsqueda de recursos y control de calidad de la educación.	Se organizan planes de trabajo comunitario con los centros de padre y los alumnos, que operan en algunos sectores de la comuna y para el cumplimiento de algunos objetivos específicos de vinculación con el medio.

5. CONSTRUCCIÓN DE HIPÓTESIS ÁMBITO DESARROLLO SOCIAL SALUD:

ÁMBITO	VARIABLE	HIPOTESIS		
		TENDENCIAL	DESEABLE	PROBABLE
ÁMBITO SOCIAL SALUD	Acceso a Salud	Atención en salud de escasa calidad, escasez de personal especializado, problemas de infraestructura, falta de insumos. Falta de programas de promoción, errores de diagnóstico, descoordinaciones en los calendarios de atención. Nivel básico de atención, alta rotación de los profesionales de salud. No cumple con los estándares esperados por la una comuna.	Servicio de salud de calidad, con altos estándares. Se cuenta con especialistas, infraestructura adecuada. Sistemas de asignación de horas modernos y coordinados.	Se incorporan nuevos paramédicos con mayores horas extraordinarias para suplir el déficit de médicos. Se habilitan en colegios rurales un sistemas de enfermería que complementan la atención primaria de la comuna especialmente en los sectores rurales.
	Innovación tecnológica:	Se incorporan herramientas de planificación que permiten disminuir las atenciones médicas fallidas.	La incorporación de nuevas tecnologías permite disminuir las barreras espaciales para acceder a la salud, trabajo articulado entre las organizaciones comunitarias, el municipio y escuelas de medicina de la región o país.	Sólo se implementa algunos teléfonos satelitales para coordinar las atenciones, se articula con radios comunitarias para coordinar la atención

	Stock de medicamentos:	Siguen faltando medicamentos en algunas postas y sobrando en otros	Se mantiene un sistema de gestión que garantiza la disponibilidad de los medicamentos de las principales patologías de la comuna. Se implementa un sistema de canje con otros consultorios de la comuna.	Solo las postas más cercanas a la urbe logran la disponibilidad de los medicamentos de las principales patologías de la comuna
	Incorporación de nuevo programa de complementario de atención de especialistas	Siguen dificultades para todos de los pacientes de zonas rurales para el traslado de pacientes o visitas a las postas, y el acceso a especialistas	Toda la comuna cuenta con programa complementario de atención de especialistas, que permite el acceso a especialistas a todos los pacientes o visitas a las postas.	Solo algunas postas o centros de salud cuentan con el programa.
	Se implanta un plan optimizar el uso de exceso de oferta de camas	Se implementa una estrategia que permite contar programa de recuperación de pacientes en la comuna, que permite utilizar el exceso de oferta de camas.	Se implementa esta estrategia en el centro médico urbano de la comuna.	Sólo se implementa esta estrategia en algunas unidades del centro médico urbano de la comuna de Traiguén



6. CONSTRUCCIÓN DE HIPÓTESIS ÁMBITO RELACIONES DEL MUNICIPIO:

ÁMBITO	VARIABLE	HIPOTESIS		
		TENDENCIAL	DESEABLE	PROBABLE
RELACIONES CON EL MUNICIPIO	Dirigentes Comunitarios	El desarrollo comunitario opera sin contar con líderes comprometidos en el desarrollo de programas y planes de trabajo articulados continuamente con el municipio.	El municipio y las organizaciones comunitarias, mantienen una estrecha relación de trabajo, desarrollando programas y siguiendo un plan de trabajo continuo. Además se cuenta con líderes empoderados y capacitados	El municipio desarrolla y ejecuta planes de seguimiento con algunas organizaciones comunitarias, como por ejemplo adulto mayor, discapacitados, entre otros.
	Opinión Pueblo Mapuche	Existe una comunicación discontinua entre los dirigentes de las comunidades mapuches y las autoridades locales, no siguiendo un plan de trabajo, ni un objetivo estratégico de trabajo	La comuna cuenta con una mesa estable de dialogo, entre los dirigentes de comunidades mapuches y las autoridades locales.	Se instala en la comuna una mesa de dialogo estable entre algunos dirigentes de comunidades mapuches y autoridades locales, lo que permite discutir y solucionar problemas en algunos de los territorios de la comuna.
	Relación con organizaciones Sociales	Organizaciones funcionales, giran hacia una demanda específica. No existe un trabajo planificado. No existe criterio de elección de dirigentes, lo que implica una baja representatividad y disconformidad de la gente.	Existencia de un programa de seguimiento a las organizaciones comunitarias, comunicación en dos sentidos. Existencia de responsables municipales de articulación y animación de organizaciones por ámbito	Se organizan planes de trabajo comunitario que operan en algunos sectores de la comuna y para el cumplimiento de algunos objetivos específicos, intervención focalizada.
	Canales de Información	En los sectores rurales existe una gran cantidad de radios para la comunicación entre el municipio, servicio de salud y otros SSPP y la población. Sin embargo no existe otro medio de comunicación, ya sea de tipo escrito o de otro tipo.	En la comuna de Traiguén funciona una radio que permite informar y educar a la población, además de un diario comunal y un proyecto de TV local	La comuna cuenta con un periódico y una radio local que permite llegar a la gran mayoría de los sectores de la comuna.

7. CONSTRUCCIÓN DE HIPÓTESIS ÁMBITO CULTURA Y DEPORTES:

ÁMBITO	VARIABLE	HIPOTESIS		
		TENDENCIAL	DESEABLE	PROBABLE
ÁMBITO CULTURA Y DEPORTES:	Acceso de actividades culturales	El desarrollo de actividades culturales está estrechamente relacionado con los interés de la municipalidad , y se realiza solo fechas importantes para la comuna determinadas por las autoridades municipales	El desarrollo de actividades culturales está estrechamente relacionado con los interés de la comuna, con enfoque intercultural, de atractivo nacional, y se realiza en un calendario de actividades que es conocido a nivel local y nacional	El municipio desarrolla y ejecuta actividades culturales en forma parcial solo en fechas importantes e incorpora algunas atributos dela cultura Mapuche
	Acceso de actividades Deportivas	El desarrollo de actividades Deportivas está estrechamente relacionado con los interés de la municipalidad , y se realiza solo fechas importantes para la comuna determinadas por las autoridades municipales	El desarrollo de actividades Deportivas está estrechamente relacionado con los interés de la comuna, con enfoque de acto rendimiento, de atractivo regional y nacional, y se realiza en un calendario de actividades que es conocido a nivel local y nacional	El municipio desarrolla y ejecuta actividades Deportivas en forma parcial solo en fechas importantes.

8. CONSTRUCCIÓN DE HIPÓTESIS ÁMBITO MEDIO AMBIENTE

ÁMBITO	VARIABLE	HIPOTESIS		
		TENDENCIAL	DESEABLE	PROBABLE
ÁMBITO MEDIO AMBIENTE:	Cuidado y protección del Medio Ambiente	El municipio desarrolla y ejecuta actividades de cuidado y protección del medio ambiente incorporando un profesional del área ambiental que canaliza la búsqueda de fondos que permiten financiar algunas actividades de educación y prevención	La comuna desarrolla y ejecuta actividades de cuidado y protección del medio ambiente incorporando a otros actores relevantes como organizaciones comunitarias, establecimientos educacionales, y empresa privada que canaliza la búsqueda de fondos que permiten financiar la mayoría de las actividades de educación y prevención	El municipio desarrolla y ejecuta actividades de cuidado y protección del medio ambiente incorporando un profesional del área ambiental y unas organizaciones sociales que canaliza la búsqueda de fondos que permiten financiar algunas actividades de educación y prevención



CAPITULO 6: CONSTRUCCIÓN PROPUESTA DE IMAGEN OBJETIVO



6.1. Imagen objetivo, lineamientos estratégicos, objetivos y acciones del Plan de Desarrollo Comunal PLADECOS de Traiguén.

La construcción de la imagen objetivo, lineamientos estratégicos, objetivos y acciones del Plan de Desarrollo Comunal PLADECOS de Traiguén, requiere los siguientes pasos metodológicos:

- Diagnóstico Cualitativo
 - o Participación Ciudadana
 - o Talleres Equipos Técnicos
 - o Talleres Alcalde, Concejo Municipal
- Talleres de Prospectiva: Construcción de Escenarios de Futuro
- Talleres de Planificación Estratégica, y Acciones

Por lo cual solo podemos llegar a generar una propuesta como equipo consultor que se genera de la sistematización de la información recogida, y que fue evaluada en los distintos pasos metodológicos antes mencionados.

VISIÓN OBJETIVO PLADECOS TRAIGUÉN 2015 - 2019

Como primer elemento para la construcción la propuesta de la imagen objetivo se encuentra la construcción del Escenario Apuesta, el que se obtiene como resultado de la conjugación de hipótesis de futuro presentadas anteriormente, y trabajadas de manera participativa con el equipo técnico municipal y el Alcalde en una actividad de taller.

Como resultado se obtiene el siguiente escenario apuesta:

“ESCENARIO APUESTA”

PATRIMONIO CULTURAL Y MEDIO AMBIENTE: La comuna de Traiguén reconoce, valora y fortalece el desarrollo económico, considerando como su principal patrimonio cultural y el medio ambiente, incorporando en los programas de educación y normativas municipales, todo tipo de iniciativas que apoyan un desarrollo sustentable comunal, eliminando las acciones que atenten contra este importante patrimonio. Por otra parte se incentiva la relación entre el pueblo mapuche y colonos en función a la revalorización de la cultura y el medio ambiente, generando procesos de interculturalidad, principalmente en las zonas urbanas y territorios con un alto potencial de desarrollo turístico y artístico.

DESARROLLO ECONÓMICO: El Desarrollo Económico de Traiguén se centra principalmente en:



- Desarrollo competitivo del sector turismo con un marcado sello de intereses especiales, principalmente patrimonial, con atracción de inversión externa, ofreciendo servicios de alta calidad, con una oferta de actividades y servicios capaz de atraer turistas nacionales e internacionales con alto poder adquisitivo, logrando generar un alto porcentaje del empleo comunal, fomentando en la comunidad el manejo de idiomas extranjeros francés e inglés.
- Desarrollo de un sector hotelero que permita entregar una oferta de calidad en servicios de hospedaje, compatible con los objetivos de atraer turistas nacionales e internacionales.
- Producción de ganado ovino, posicionando esta raza en el mercado nacional, logrando avanzar en calidad y formalización de sus productores y comercializadores, logrando un encadenamiento productivo a la actividad de turismo.
- Desarrollo de productos artesanales, principalmente vinculados con temas Deportivas, tales como; cueros de ovino y productos de lana, madera, piedras y platería, productos que son ofertados en el interior de la comuna, vinculados fuertemente con el turismo.
- Se potencia el desarrollo de una gastronomía local, basada principalmente en asado de cordero y productos elaborados de la agricultura campesina, con un marcado sello cultural
- Explotación de madera para producción de muebles exclusivos, contando con un plan de manejo de sustentabilidad ambiental.

Se implementan programas de capacitación técnica para especialización y acreditación de competencias laborales en actividades de turismo, gastronomía, servicios al cliente, se busca alianzas estratégicas con instituciones de gobierno para implementar un programa de certificación turística de los principales empresarios del rubro. Además se desarrollan programas de recuperación de espacios patrimoniales urbanos y rurales, se implementan programas de recuperación de suelos, subsidios y asistencias técnicas para producir praderas, en algunos sectores de la comuna. Se implementa un plan de apoyo al desarrollo de iniciativas de turismo. Se aumenta la existencia de equipamiento productivo, principalmente para productores medianos y grandes, producción y comercialización de ovinos, así como también de asistencias de servicios básicos.

La Municipalidad articula procesos de atracción de inversión privada, para el desarrollo de proyectos patrimoniales y otros, que respondan a sectores prioritarios para el desarrollo de la comuna especialmente en la línea que fomente el turismo cultural.

INFRAESTRUCTURA: La ciudad de Traiguén es un centro urbano articulador del secano costero, en donde, en su estructura vial se intersectan dos rutas estructurales de la región de La Araucanía como son; la vía que une el paso fronterizo Icalma y el traspaso



por la cordillera de Nahuelbuta específicamente por el borde del lago Lanalhue y que nos lleva a los puertos de la región del Bio Bio, y por otra parte la ruta paralela a la ruta 5 sur y que une la ciudad de Angol con Nueva Imperial, ciudad de acceso al borde costero de la región. Esta estructura vial se encuentra asfaltada en el caso de la vía conectora alternativa a la ruta 5 sur, del tramo Traiguén – Galvarino – Chol Chol ya que se encuentra en muy mal estado y en el caso del tramo que une Traiguén con Lumaco en proceso de consolidación y con obras en ejecución. Las otras vías conectoras con Victoria y Los Sauces se encuentran en buen estado de mantención. Fundamental es contar con estas vías en perfectas condiciones para consolidar el rol articulador de la comuna de Traiguén. En el ámbito de las telecomunicaciones existe cobertura en gran parte del territorio comunal especialmente en telefonía y en algunos sectores con telecentros comunitarios que unidos al sistema de colegios, construyen una amplia cobertura. En salud, la cobertura de postas rurales, se distribuye en forma homogénea en el territorio comunal permitiendo entregar atención primaria, y a partir del sistema de transporte complementario, permite desplazarse en busca de servicios más complejos. Las derivaciones de estas complejidades son atendidas en el hospital de la ciudad de Traiguén las cuales se pueden apoyar con el hospital de Victoria de fácil y expedito acceso. Sensible es el tema del agua potable rural que por la escases derivada de prolongados años de sequía, requiere un esfuerzo adicional para abastecer de los requerimientos básicos de los asentamientos rurales de este vital elemento. En el escenario positivo nos lleva a planificar que en un corto plazo, no existan en el paisaje de la comuna los camiones distribuyendo el agua ya que existe un sistema eficiente de captación de agua potable rural. En la distribución eléctrica se puede afirmar que la comuna tiene un 100% de cobertura. En vivienda se han implementado varios programas desarrollados por el MINVU, tanto en viviendas nuevas como en mejoramiento y reparación de las existentes. Especial focalización es mejorar la calidad de las viviendas existentes con programas que buscan implementar el componente térmico, trabajando su envolvente lo que permite mayor eficiencia en el consumo de calefacción. En equipamiento deportivo, la ciudad de Traiguén cuenta excepcionalmente con dos estadios, lo que sumado a un sistema de multicanchas en diversos puntos de la ciudad, además del equipamiento propio de los establecimientos educacionales, se visualiza un positivo estándar en este ámbito. A esta infraestructura, se le pueden sumar la implementación de la línea de ferrocarriles como un futuro circuito de bicicletas y la implementación de algunos equipamientos deportivos en el parque de acceso y parque borde río Traiguén. En el área rural el equipamiento deportivo está asociado principalmente a la infraestructura educacional que tiene la comuna.

DESARROLLO SOCIAL: En la comuna se han mejorado los índices de calidad educativa, alcanzando el promedio regional, con puntajes en las pruebas SIMCE sobre los 250 puntos. El liceo comunal cuenta con formación técnico profesional con cobertura para algunos sectores de la comuna e infraestructura acorde al tipo de educación polivalente, implementando además, programas de formación técnica esporádicos en



la comuna para fortalecer capital humano en sectores productivos prioritarios, abriendo posibilidades laborales para jóvenes. En relación a la salud, se mantienen algunos problemas de en calidad del equipamiento, y carencia de especialistas, escasez de ambulancias, sin embargo se mejoran otros como son la infraestructura y accesos, desarrollando programas de prevención y mejorando los diagnósticos. Se organizan planes de trabajo comunitario que operan en algunos sectores de la comuna y para el cumplimiento de algunos objetivos específicos, intervención focalizada. La comuna cuenta con un plan y programa de desarrollo deportivo, integrado con educación y salud, potenciando la práctica de deportes de manera masiva y con acceso para toda la comunidad. Se genera un sistema de movilización de apoyo para la gente que habita en los extremos de la comuna. En la comuna opera un programa urbano y rural de tratamiento de discapacitados, y sus familias, con centro de rehabilitación y generación de oportunidades laborales, además se ha desarrollado un programa integral para el apoyo al adulto mayor.

RELACIONES DE LA COMUNIDAD CON EL MUNICIPIO: El municipio, mantiene una estrecha relación de trabajo con las organizaciones comunitarias, desarrollando programas y siguiendo un plan de trabajo continuo. Además se cuenta con líderes empoderados y capacitados. La comuna cuenta con un periódico y una radio local que permite llegar a la gran mayoría de los sectores de la comuna. Existirá un Plan de Desarrollo Comunal validado por los estamentos técnicos, políticos y por los principales representantes de la población de la comuna.

Identificando los elementos estructurales del escenario apuesta se construye la siguiente imagen objetivo:

IMAGEN OBJETIVO DE LA COMUNA DE TRAIGUÉN

“Traiguén es una comuna que valora su patrimonio ambiental y cultural, e incentiva la generación de una apertura al mundo. Se ha privilegiado el desarrollo del sector turismo de intereses especiales, potenciando su patrimonio arquitectónico urbano, rural y belleza paisajística. Además de la producción de ganado bovino y principalmente ovino, y manteniendo un desarrollo productivo sustentable ambientalmente, vincula y articula todos los sectores productivos de la comuna en la búsqueda del desarrollo económico de sus habitantes. En el ámbito social, Traiguén es una comuna inclusiva que vela por el mejoramiento continuo de la calidad de vida de las personas especialmente de la tercera edad, aprovechando sus excelentes condiciones climáticas, adoptando un modelo integral de desarrollo e implementando un trabajo activo con las organizaciones de base de la comuna”.

ÁMBITOS Y LINEAMIENTOS ESTRATÉGICOS COMUNALES:



Los Ámbitos y Lineamientos Estratégicos que forman parte de este Plan de Desarrollo Comunal para la comuna de Traiguén son:

I. ÁMBITO EDUCACIÓN.

LINEAMIENTO ESTRATÉGICO:

1. Implementación de un Sistema de Aseguramiento de la calidad de la Gestión Escolar basado en la auto-gestión en la comuna de Traiguén en el marco del adecuado aprovechamiento de los talentos de comuna.

II. ÁMBITO SALUD.

LINEAMIENTO ESTRATÉGICO:

1. Garantizar la Accesibilidad de los habitantes al sistema de salud dentro del marco del uso de tecnologías Tele medicina.

III. ÁMBITO SOCIAL.

LINEAMIENTOS ESTRATEGICOS:

1. Mejorar la calidad de vida de los habitantes de Traiguén a partir del Desarrollo Comunitario.
2. Mejorar la calidad de vida de los habitantes de Traiguén a partir del Desarrollo Social en el marco de la denominación de Zona de Tratamiento Especial.

IV. ÁMBITO DESARROLLO ECÓNÓMICO Y PRODUCTIVO.

LINEAMIENTOS ESTRATÉGICOS:

1. Turismo de intereses especiales específicamente patrimonial y cultural.
2. Desarrollo de un sector hospedaje y hotelero de calidad.
3. Programa de certificación de los principales productores vinculados con el turismo.
4. Desarrollo Ganadero de la Carne de ovina.
5. Productos forestales no maderables vinculados con el sector del turismo, tales como mueblería con sello de identidad cultural.
6. Desarrollo del sector gastronómico con un marcado sello cultural y de identidad.
7. Artesanía en materiales disponibles en la comuna, ejemplo madera, tejido en lana, cuero y platería entre otras.
8. Fortalecimiento y potenciación de acciones tendientes a la recuperación y protección del recurso suelo y agua.
9. Programa de Regularización Productiva.



10. Ordenamiento Territorial.
11. Producción Forrajera.
12. Maquinaria e Infraestructura Predial.
13. Riego.
14. Hortofrutícola.
15. Facilitación de inversiones y nuevos negocios, como implementación de un puerto seco o zona franca.

V. ÁMBITO INFRAESTRUCTURA RURAL Y URBANA.

LINEAMIENTO ESTRATEGICO:

1. Mejoramiento y aumento de las condiciones de calidad de vida de los habitantes de la comuna, tales como: agua potable rural, vivienda de calidad térmica, infraestructura vial, y de conectividad, mejorar el entorno de la ciudad para hacerla más amigable con los turistas nacionales y extranjeros.
2. Mejoramiento de una red vial que genere un eje de desarrollo con el turismo.
3. Instalación de parques y ferias de comercialización.

VI. ÁMBITO COMUNICACIONES Y RELACIONES CON EL MUNICIPIO.

LINEAMIENTO ESTRATÉGICO:

1. Fortalecimiento de los canales de comunicación y difusión del municipio con la comunidad en el marco de la participación ciudadana, ejemplo presupuestos participativos, capacitación de dirigentes.

VII. ÁMBITO CULTURAL Y DEPORTE.

LINEAMIENTO ESTRATÉGICO:

1. Fortalecimiento del desarrollo cultural en los sectores urbanos y rurales en el marco de la denominación del Convenio OIT Nro. 169 Sobre Pueblos Indígenas y Tribales en Países Independientes.
2. Fortalecimiento del desarrollo Deporte en los sectores urbanos y rurales, con un enfoque de vida sana y alto.

VIII. ÁMBITO MEDIOAMBIENTE, RECURSOS NATURALES Y CONTINGENCIAS.

LINEAMIENTO ESTRATÉGICO:



1. Gestión ambiental local en el marco de la denominación del desarrollo sustentable, aprovechamiento de la industria sin chimeneas, reciclaje de RSD y diversificación de la generación de energía.



CAPITULO 7: MODELO DE CONTROL Y SEGUIMIENTO



7.1 Modelo de Control y Seguimiento

Para el diseño del control y seguimiento se propone la metodología de marco lógico, por lo tanto el modelo considera una Planificación estratégica, proyectos y planes de acciones, incorporando indicadores de cumplimiento cuantitativos, con sus respectivas variables de control.

Componentes del modelo control:

Ámbito de acción: Son los trabajos en los distintos talleres participativos desarrollados durante la aplicación de la metodología de actualización del PLADECO, tales como; Educación, Salud, Desarrollo Económico y Productivo, Infraestructura Rural y Urbana, Ámbito Desarrollo Social, Medioambiente, Cultural , Comunicaciones y Relaciones del Municipio.

Lineamiento estratégico: para cada ámbito de acción se desarrolla una estrategia focalizada las acciones o programas los que serán monitoreados.

Objetivos específicos: que están asociados a cada lineamiento estratégico.

Programas y acciones: para alcanzar los objetivos específicos se deben ejecutar las acciones o programas, por lo tanto estas acciones deben ser monitoreadas por los responsables asociados a estas actividades.

Indicador: consiste en la elaboración de una forma de medir en forma cuantitativa el logro de las actividades y programas propuestos, estos indicadores deben ser recalculados cada vez que se realice el monitoreo de la acción y programa, para determinar el grado de avance.

Meta: el valor del indicador deseado por los responsables del monitoreo del avance del PLADECO, este debe ser comparado con los valores obtenidos en los distintos



monitoreas para determinar un correcto estado de avance en la ejecución de las acciones o tomar las medidas correctivas de ser necesario.

Responsable: es la identificación de la persona o unidad encargada de la ejecución o control de las acciones

Avance: Es el resultado del análisis del cálculo del indicador comparado con parado con la meta, para lo cual se sugiere incorporar columna denomina “avance” en la matriz de plan de acción y plan de inversiones.



CAPITULO 8: DESARROLLO DE UN PLAN DE ACCIÓN Y UN PLAN DE INVERSIONES PARA EL PERÍODO



8.1 Desarrollo de un Plan de Acción y un Plan de Inversiones para el Período.

ASPECTOS METODOLÓGICOS PARA LA CONSTRUCCIÓN DE ACCIONES Y PROYECTOS

En esta etapa. Se implementarán dos técnicas: un proceso de validación comunal y un Taller de Planificación Estratégica con el Equipo Comunal.

Taller Comunal: consiste en la convocatoria a representantes del mundo urbano y rural de la comuna, y a representantes de todos los sectores (sociales, económicos, culturales, etc.) a una jornada de reflexión comunal. Allí, se realizarán dos grandes actividades:

- **Devolución y Validación necesidades, aspiraciones e Intereses:** los resultados de las etapas I y II, se exponen a los participantes
- **Taller de Identificación Lineamientos Estratégicos:** los distintos sectores y actores sociales, mediante la técnica de Taller Prospectiva Sistémica Territorial, identificarán los lineamientos estratégicos. Ello se organizará no en torno a sectores de planificación, sino más bien en torno a “conjuntos transversales” de necesidades, aspiraciones e intereses.
- **Talleres Planificación Estratégica:** con el equipo profesional y técnico del municipio, se realizará una Planificación Estratégica que permita incorporar el “sueño” y los lineamientos estratégicos generados en la Asamblea Comunal. Aquí, además de los productos propios de una Planificación Estratégica, se espera obtener un “Alineamiento Estratégico” del equipo comunal en torno al PLADECO en construcción.

CONSTRUCCION DE POLITICAS Y PROGRAMAS TRANSECTORIALES

Para cada Lineamiento Estratégico construido en la etapa III, se construyen las políticas comunales que constituyen el PLADECO. Las “**Iniciativas de Desarrollo Local**”, serán la confluencia de los criterios técnico-políticos de planificación comunal, con las demandas-propuestas de los actores del territorio comunal. Las que se construyen en base a los siguientes criterios:

- Cada política, se organizará en torno a un Objetivo Estratégico y diferenciación por territorio,
- La Política opere con un marco orientador,
- Una lógica territorial comunal.



8.2 Construcción de Plan De Acciones Y Plan de Inversiones:

La sistematización del plan de acciones y de inversión por ámbitos de intervención municipal, el cual está propuesto al municipio y que actualmente está en proceso de complementación y validación.

Para cada Lineamiento Estratégico se construyó una matriz de objetivos, actividades, indicadores y meta, la que se indica a continuación.

7. MATRIZ DE PROGRAMAS Y PROYECTOS DE DESARROLLO COMUNAL 2015-2019:

I. ÁMBITO SALUD										
LINEAMIENTO ESTRATEGICO 1: Garantizar la Accesibilidad de los habitantes al sistema de salud dentro del marco de la denominación de Zona Aislada										
A C C I O N E S	OBJETIVOS ESPECÍFICOS		DESCRIPCIÓN	RESPONSABLE	PLAZO	TERRITORIO	MONTO M\$	INDICADOR	META	
	O1. Crear un modelo de salud familiar pertinente a la comuna en sus aspectos sociales y culturales, y a sus condiciones geográficas.	O2. Potenciar y Fortalecer la intervención en promoción y prevención de enfermedades								
		A1.1 Diseñar e implementar una política de salud intercultural.		Establecimiento de 4 jornadas de capacitación a los equipos de salud respecto de la implementación y seguimiento de la política de salud intercultural.	Depto. de Salud Oficina intercultural	Diciembre 2015	Comuna	2.400	Capacitaciones realizadas	20% funcionarios capacitados.
				Elaboración e Implementación de plan de mejora continua.	Depto. de Salud Oficina intercultural	Diciembre 2015	Comuna	400	Documento	Un Plan de mejora continua implementado.
		A1.2 Creación y habilitación de centros comunitarios de salud familiar		Los sectores aislados que cumplan con los requerimientos de calidad de atención en salud, y con el debido equipamiento	Depto. de Salud SECPLAC	2015-2018	Sector Didaico Sector Anifiir	600	N° de centros con estándares de calidad.	Centros Construidos
	A1.3 Construcción y habilitación de postas		Construir y equipar en los sectores que en la actualidad se encuentren funcionando estaciones médico rurales	Depto. de Salud, SECPLAC	2015	Comuna	600	N° de Postas	Postas construidas	



A1.4 Formalizar y validar las estaciones medico rurales, como centros de salud		Gestionar ante las autoridades del Ministerio de Salud la validación de las estaciones medico rurales como centros de salud y formalización correspondiente.	Depto. de Salud Ministerio de Salud	2015	Rural	300	N° estaciones.	Estaciones Medico Rurales Validadas
A1.5 Normalización del Hospital de Comuna Traiguén (asegurar condición de medina complejidad)		Remodelación e implementación de un hospital nuevo en el sector urbano de Comuna Traiguén	Ministerio de Salud	2015	Urbano	3.000	Normalización Hospital	Nuevo Hospital
A1.6 Adaptar y Socializar en la comuna el modelo de salud familiar propuesto por MINSAL		Adaptar el modelo de salud familiar a las condiciones territoriales de la comuna, en el marco de Zona Aislada. Este cambio se realizará de forma participativa con la comunidad.	Depto. de Salud Ministerio de Salud Consejo de salud local. Consejo de la sociedad civil.	2015	Comuna	400	N° de reuniones Acuerdo de validación de modelo de salud familiar de la comuna de Comuna Traiguén. Actas de acuerdos.	Participación del consejo de salud y del Consejo de la sociedad civil en todas las etapas de trabajo.
A1.7 Creación de un plan de atención de salud rural integral que promueva la atención asistencial, la promoción integral y cuidados paliativos a las zonas de población dispersa y a las zonas con población concentrada.		Servicios de atención a la salud vinculada a las poblaciones rurales nucleadas y poblaciones rurales dispersa.	Depto. de Salud Ministerio de Salud Consejo de salud local. Consejo de la sociedad civil	2015	comuna	600	N° de reuniones	Programa de trabajo
	A2.1 Fortalecer los comités de salud y la participación comunitaria para la promoción de salud general y bucal.	Generación de talleres y procesos de trabajo conjunto que incorpore la visión biológica y social de la salud. Se confeccionarán dípticos y material de difusión.	Depto. de Salud Comités de Salud Servicio salud Araucanía norte.	2015	Urbano y rural	2.000	N° de dípticos entregados. N° de talleres realizados.	50% de comités de salud capacitados. 70 % funcionarias/os capacitados. Disminuir en 20 % reclamos en la calidad de atención al usuario.



	A2.2 Implementar campañas de Prevención de salud	Diseñar, difundir y trabajar campañas de prevención de salud adecuadas a las necesidades y demandas de la población y sus problemáticas de salud - enfermedad	Depto. de Salud	2015	Urbano y rural	5.000	N° de pacientes consultantes a centros de salud	Baja de a lo menos en un 20% en las demandas de las enfermedades abordadas por año.
A1.8 Apoyar el diseño del Programa de Gestión Ambiental Local en la comuna.		Participar en forma activa y propositiva en el Programa de Gestión Ambiental Local y en Consejo Ambiental Local de la comuna, instancia liderada por el Municipio.	Dpto. de Salud. SECPLAC Municipalidad	Anual	Comuna	1.000	Registro audiovisual. Registro asistencia.	3 Actividades por año
	A2.3 Colaborar en el Programa Transversal comunal de Prevención del Uso de Drogas y Alcohol	Integrar coordinadamente el Programa Transversal en esta materia, destinado a niños y jóvenes de la comuna.	Dpto. de Salud. Dpto. Educación Municipal.	Anual	Comuna	1.000	Registro audiovisual. Registro asistencia.	3 Actividades por año.
o.3 Dotar de movilización adecuada al DSM para el traslado de pacientes y profesionales								
A3.2 Proyecto Adquisición Furgón Traslado Pacientes		Contar con un vehículo adecuado furgón, para traslado de pacientes de sectores rurales a derivaciones de especialidades a centros de mayor complejidad como Victoria; Angol, Temuco y otros	FNDR	2015	Urbano – Rural	50.000	N° de pacientes trasladados	Mejorar a lo menos en un 70% las inasistencias a horas de especialidad



I. AMBITO EDUCACION

LINEAMIENTO ESTRATEGICO 1: Implementar un Sistema de Aseguramiento de la calidad de la Gestión Escolar en la comuna de Comuna Traiguén

	OBJETIVOS ESPECÍFICOS	DESCRIPCIÓN	RESPONSABLE	PLAZO	TERRITORIO	MONTO M\$	INDICADOR	META
ACCIONES	01. Mejorar la calidad de los aprendizajes de los niños y niñas, jóvenes y adultos de Comuna Traiguén.							
	A1.1 Perfeccionamiento de los equipos directivos , docentes y asistentes de la educación	Se implementarán estrategias de perfeccionamiento a los distintos actores de la comunidad escolar, a través de: talleres comunales, perfeccionamiento continuo, (CPEIP) perfeccionamiento entre pares, Asistencia Técnica Educativa y otros.	Depto. Educación Municipal	Anualmente durante cuatro años	Comunal, 22 EE Municipales	6.000	El 100% de los actores educativos involucrados perfeccionados.	Que todos los actores del sistema educativo municipal comunal, tengan acceso al perfeccionamiento.
	A1.2 Asesorías técnico pedagógicas a establecimientos educacionales en el ámbito curricular y extraescolar, a través de la Unidad Técnica Pedagógica Comunal	Se ejecutará un programa de asesoría pedagógica en el ámbito curricular y extracurricular a los EE municipales	Depto. Educación Municipal (UTP)	Anualmente durante cuatro años	Comunal, 22EE Municipales	5.000	El 100% de los EE. de la comuna con asesoría técnico pedagógica y extraescolar	Establecimientos educacionales municipalizados articulados en el aspecto pedagógico y extraescolar.
	A1.3 Aplicación de instrumento de evaluación , de dominio y comprensión lectora en todos los EE, desde educación parvularia hasta 2° medio	Se aplicarán pruebas para medir la velocidad, calidad y comprensión lectora, desde NT1 hasta 1° medio anualmente, tres veces y dos veces al año, respectivamente	Depto. Educación Municipal Escuelas UTP comunal	Anualmente tres y dos veces en el año	EE Municipales E. Básica y Enseñanza Media	3.000	Número de estudiantes evaluados en los distintos niveles de enseñanza.	100% de los estudiantes evaluados



A1.4 Implementación y ejecución del Modelo de Calidad de la Gestión Escolar.	Los establecimientos educacionales Municipales implementan la evaluación diagnóstica institucional y la aplicación de Planes de Mejoramiento Educativo (Ley SEP)	Depto. Educación Municipal	Anualmente por cuatro años	22 establecimientos educacionales municipales	500.000	18 establecimientos educacionales implementan modelo de calidad de la gestión escolar	Todos los EE municipales incorporan el modelo de calidad a sus prácticas institucionales.
A1.5 Evaluación de los aprendizajes de los niños, niñas y jóvenes, a través de la aplicación de pruebas estandarizadas comunales en los subsectores de lenguaje y comunicación y Educación matemáticas(SIMCE, PSU)	Dos veces al año se aplicará a los 4° y 8° Básicos y 2° Medio una prueba comunal estilo SIMCE. Una vez al año se aplicará un ensayo PSU a los 4° Medios. Lenguaje y comunicación y Educación matemática.	Depto. Educación Municipal UTP Comunal	Anualmente	Escuelas básicas y liceo Municipales	3.000	Número de cursos por nivel evaluados. Cantidad de pruebas aplicadas.	El 100% de los estudiantes de 4°, 8°, 2° y 4° medios realizan pruebas SIMCE y PSU en los subsectores de Lenguaje y Comunicación y Educación Matemáticas
A1.6 Crear un centro de alto rendimiento escolar, donde concentre a los alumnos de mejor rendimiento de los distintos establecimientos municipales	Se realizara una selección e invitación a participar en una escuela alto rendimiento, con internado.	Depto. de educación municipal, UTP Comunal	Anualmente	Escuelas básicas y liceo Municipales		Número de curso Números de alumnos por curso	Contar con un curso por nivel de 1°básico a 4°medio
A1.7 Crear un pre-universitario con alianza estratégica con alguna institución de educación superior.	Se realizara una selección e invitación a participar a los alumnos del liceo y los egresados.	Depto. de educación municipal, UTP Comunal	Anualmente	Liceo C-H	8.000	Número de curso Números de alumnos por curso	Contar con un curso por temas evaluados en PSU



A1.7 Implementar un banco de pruebas y planificaciones que sean utilizadas por los profesores de los distintos niveles	Contar con un software que tenga un banco de pruebas y planificaciones de las clases	Depto. de educación municipal, UTP Comunal	Anualmente	Escuelas básicas y liceo Municipales	6.000	Número de establecimientos con acceso al software	Contar con todos los colegios
A1.8 Implementar el premio a la excelencia academia, con feria demostrativa	Premiar con reconocimiento a los profesores que se oriente a la excelencia, rendimiento, didáctica, vinculación con el medio	Depto. de educación municipal, UTP Comunal	Una vez año	Escuelas básicas y liceo Municipales	2.000	Numero de premiados	Contar con un premiado
O2. Implementar una política de educación intercultural que sustente una propuesta curricular coherente con las características de la comuna en el ámbito cultural, productivo y social.							
A2.1 Talleres de fortalecimiento del curriculum a través de la contextualización de los contenidos a directivos, docentes, asistentes de la educación padres y apoderados.	Se institucionalizará una política intercultural en educación con el fin de hacer pertinentes los aprendizajes, a la realidad de cada comunidad donde esté inserta cada escuela municipal, considerando las dimensiones culturales, sociales y productivas.	Depto. Educación Coordinación Comunal Intercultural Redes de apoyo	Anualmente	Comuna	50.000	N° de escuelas municipales participando en esta política intercultural de la comuna de Comuna Traiguén.	Cobertura al 100% de las escuelas que atiendan población mapuche-Pehuenche
A2.2 Articular el currículum con los distintos polos de desarrollo comunal e incorporar el Emprendimiento como factor potencial del desarrollo de competencias de	Se crearán redes de trabajo colaborativo con los distintos organismos municipales y del área privada de la	Municipalidad Depto. De Educación Coordinación comunal intercultural Redes de apoyo Organizaciones	Anualmente	Comunal	2.000	Cantidad de escuelas que incorporan a su currículum el emprendimiento.	Lograr un currículum articulado con los ámbitos de desarrollo local



todos los estudiantes.	comuna, con el objetivo de establecer un currículum pertinente y contextualizado que permita desarrollar al máximo las capacidades y conocimientos de los estudiantes y aportar al progreso sistemático de su comuna en distintas áreas (Turismo, artesanía, invernadero, invernadero medicinal).					N° de organizaciones involucradas	
A2.3 Realizar jornadas territoriales con las comunidades e incorporar a las autoridades tradicionales con el fin de realizar una educación más pertinente y participativa	La incorporación de la participación de las comunidades a la escuela. Permitirá realizar una educación más abierta, flexible, pertinente cuyo objetivo principal es mejorar la calidad de los aprendizajes de todos los niños, niñas, jóvenes y adultos de la comuna.	Depto. Educación Coordinación Comunal Intercultural Redes de apoyo	anualmente	Comuna	10.000	N° de jornadas realizadas anualmente	Lograr la participación de los distintos actores comunitarios y comunidad escolar, en el 100% de las escuelas del territorio.
A2.4 Integrar asesores tradicionales al trabajo pedagógico en las escuelas situadas en contexto mapuche.	Incorporar asesores tradicionales en todas las escuelas que están insertas en comunidades mapuche. Incorporar colegios IBE, de acuerdo al cumplimiento de la normativa.	Depto. Educación Coordinación Comunal Intercultural Comunidad	Anualmente, durante cuatro años	Comuna	30.000	100% de las escuelas que están insertas en comunidades tendrán asesor cultural	Incorporar al asesor tradicional en todas las escuelas que atiendan niños y niñas mapuches.



O3. Fortalecer la Gestión del DAEM, para convertirla en un organismo facilitador de los procesos administrativos y financieros desde y hacia los establecimientos educacionales.

A3.1 Implementar funcionograma en concordancia con el personal existente	Se creará un funcionograma con el fin de describir los roles y funciones de cada funcionarios del DAEM	Depto. Educación Municipal	Anualmente	Comuna Traiguén	5.000	Elaboración del funcionograma	Roles y funciones del 100% de los funcionarios del DAEM.
A3.2 Mejorar y ampliar las redes de apoyo, con el objetivo de mejorar las prácticas administrativas.(privadas y públicas)	Coordinar con instituciones públicas y privadas, como así mismo con personas naturales, redes de apoyo para una mejor práctica administrativa en beneficio de las escuelas municipales de la comuna	Departamento de Educación Municipal.	Anualmente	Comuna Traiguén	100.000	Convenios con redes de apoyo	100% de los convenios utilizados.
A3.3 Implementar un sistema de monitoreo y evaluación a los procesos administrativos y financieros al interior del DAEM	Monitorear permanentemente los procesos administrativos y financieros al interior del Departamento de Educación	Depto. Educación Municipal	Anualmente	Comuna Traiguén	3.000	Sistema de monitoreo y evaluación.	Instrumento de evaluación para monitorear los procesos administrativos.
A3.4 Fortalecer el sistema de transporte escolar vía postulación a proyectos a distintos organismos.	Entregar un servicio de calidad que permita mejorar y extender hacia otros sectores el transporte escolar.	Depto. de Educación	Periódicamente	El 100% de los establecimientos municipales	50.000	Nº de niños beneficiados con transporte hasta sus escuelas	Entregar beneficio de transporte escolar al 100% de las escuelas de la comuna.



	A3.5 Generar una cultura de proyectos y por actividad en la búsqueda de recursos externos	Fomentar la búsqueda de fondos concursables, mediante una revisión de los instrumentos públicos, ley de donaciones	Departamento de Educación Municipal	Periódicamente	La comuna	30.000	N° de fondos Monto de los fondos	Todos os establecimientos
O4. Realizar acciones que favorezcan la relación escuela comunidad y el crecimiento personal, incentivando la participación de toda la comunidad educativa.								
	A4.1 A partir de las necesidades e intereses de todas las comunidades educativas de la comuna, generar espacios de participación educativa, deportiva, artística y cultural.	Se conocerán las necesidades e intereses de la comunidad educativa para programar acciones de participación en el ámbito deportivo. Artístico y cultural-	Escuelas, Comunidad, Consejo Escolar	Anualmente, durante cuatro años.	Todas las comunidades educativas de la comuna	50.000	100% de las comunidades educativas participando en las actividades de las escuelas.	Número de apoderados participando en acciones que contribuyan a la participación y compromiso con el trabajo pedagógico.
	A4.2 Comprometer a los padres y apoderados en el mejoramiento de los aprendizajes de sus hijos e hijas.	Se realizarán acciones de apoyo para que los padres y apoderados puedan ayudar a construir aprendizajes de calidad en sus hijos e hijas, con el fin de contribuir al trabajo pedagógico	Comunidad escolar, escuela	Anualmente	Todas las comunidades educativas de la comuna	5.000	Cantidad de padres y apoderados que se comprometen a lograr aprendizajes de calidad en sus hijos e hijas.	Producir aprendizajes de calidad en los alumnos y alumnas de las escuelas municipales de la comuna de Comuna Traiguén.
	A4.3 Crear un mecanismo de educación de adultos con el fin de propender a la superación personal.	Se pretende crear y poner en marcha un centro integral de Educación de adultos (CEIA) con el fin de entregar educación técnica y especializada, a los adultos de la comuna de Comuna Traiguén.	Depto. Educación Municipal	2016	Comuna		Cantidad de adultos que estarían en el CEIA	Adultos especializados en técnicas básicas para mejorar su estándar de vida y autoestima.
	A4.4 Diseñar e implementar un Programa Transversal de Educación Sexual Responsable.	Este programa estará dirigido a estudiantes, docentes y	Depto. Educación Municipal.	Anual	Comuna	2.000	Cantidad de actividades que se planifiquen y ejecuten desde el	3 Actividades por año.



	apoderados con énfasis en la educación sexual responsable, y la prevención de embarazo adolescente.	Departamento de Salud.				programa	
A4.5 Planificar y ejecutar Programa Transversal de Prevención del Uso de Drogas y Alcohol.	Mediante este programa se pretende concientizar a la comunidad escolar los negativos efectos del uso de drogas y las consecuencias del alcohol. Estará dirigido a estudiantes, docentes y apoderados.	Depto. Educación Municipal. Departamento de Salud.	Anual	Comuna	2.000	Cantidad de personas beneficiarias del programa	2 Actividades por año.
A4.6 Participar e integrar el Programa de Gestión Ambiental Local de la Municipalidad.	Hacerse partícipe en forma activa y propositiva de los objetivos y acciones del futuro Consejo Ambiental Local (COAL), liderado por el Municipio con el fin de generar empoderamiento medioambiental en los estudiantes, docentes y apoderados.	Depto. Educación Municipal. SECPLAN	Anual	Comuna	2.000	Cantidad de actividades que se planifiquen y ejecuten desde el programa	2 Actividades por año.
A4.5 Planificar y ejecutar Programa Transversal de competencias laborales acorde al entorno social (Turismo).	Mediante este programa se pretende entregar competencias laborales a la comunidad escolar. Estará dirigido a estudiantes, docentes y apoderados.	Departamento de Educación Municipal. Departamento de Salud.	Anual	Comuna de Comuna Traiguén	15.000	Cantidad de personas beneficiarias del programa	2 Actividades por año.



O5. Dotar y propender el buen uso de los recursos pedagógicos, tecnológicos y de confort, a cada uno de los establecimientos educacionales municipales de la Comuna de Traiguén.								
	A5.1 Entregar diversos recursos a todas las escuelas municipales, con el fin de realizar un trabajo pedagógico de calidad	Conocer las necesidades de recursos que tiene cada escuela de la comuna y dotarlos con ellos, con el fin de ayudar al proceso de enseñanza aprendizaje de los alumnos y alumnas e incentivar el cuidado y el buen aprovechamiento de ellos.	Depto. Educación Municipal.	Anualmente, durante cuatro años.	Comuna de Comuna Traiguén	500.000	100% de las escuelas dotadas con recursos pedagógicos, tecnológicos y de confort.	Escuelas con variados recursos pedagógicos, tecnológicos y de confort y su buena utilización y cuidado.
	A5.2 Promocionar las herramientas que existen en internet para apoyar el trabajo pedagógico en aula	Incorporar acceso a internet de manera de tener acceso a páginas web, que entregan herramientas como www.yoaprendo.cl	Departamento de Educación municipal.	Anualmente, durante cuatro años.	Comuna de Comuna Traiguén		100% de las escuelas dotadas con recursos pedagógicos, tecnológicos y de confort.	Escuelas con variados recursos pedagógicos, tecnológicos y de confort y su buena utilización y cuidado.
O6. Mejoramiento y reposición de infraestructura los establecimientos educacionales de la comuna								
	A6.1 Reposición y mejoramiento de establecimientos educacionales	<ul style="list-style-type: none"> Reposición Escuela Rurales y Urbanas 	SECPLAC Depto. de Educación	2016	Rural y urbano			Establecimientos construidos
	A6.2 Reposición y mejoramiento de establecimiento en área de Párvulos y Jardines infantiles	<ul style="list-style-type: none"> Reposición Jardín Infantil INTEGRAL Construcción Jardín Infantil JUNJI 	SECPLAC Depto. de Educación	2016	Rural y urbano			Párvulos Construidos



I. AMBITO DESARROLLO SOCIAL

LINEAMIENTO ESTRATEGICO 1: Mejorar la calidad de vida de los habitantes de Comuna Traiguén a partir del Desarrollo Comunitario en el marco de la denominación de Zona de Aislada.

OBJETIVOS ESPECÍFICOS		DESCRIPCION	RESPONSABLE	PLAZO	TERRITORIO	MONTO M\$	INDICADOR	META
O1. Fortalecer el Desarrollo Comunitario a través del mejoramiento de las competencias del equipo municipal para el trabajo continuo con organizaciones comunitarias	O2. Fortalecer el desarrollo Comunitario por medio de la creación de un área o unidad de organizaciones comunitarias que genere y mantenga un vínculo directo con todas las organizaciones comunitarias y funcionales de la comuna.							
A C	A2.1 Actualizar base de datos de dirigentes.	Actualizar base de datos existentes en relación a las organizaciones sociales, funcionales, territoriales, gremiales, comunitarias, productivas.	DIDECO UDEL SECLAC	anual	Comuna	2.000	% de organizaciones catastradas y digitalizadas	Un catastro actualizado de dirigentes y organizaciones. 90 % organizaciones.
	A2.2 Traspasar competencias en liderazgos los dirigentes, líderes y a la sociedad civil.	Formación y traspaso metodológico en la transferencia de competencias para el liderazgo de la sociedad civil.	DIDECO Consultora externa especializada.	anual	Comuna	3.000	Nº de dirigentes capacitados por año	Contar con a lo menos un 40% de dirigentes formados y aprobados por competencias de liderazgo.
	A2.3 Realizar seguimiento y acompañamiento a las organizaciones comunitarias.	Establecimiento de procesos de acompañamiento y gestión a las líderes y dirigentes	DIDECO	anual	Comuna	2.000	Nº de organizaciones en seguimiento	Seguimiento y asesoramiento de por lo menos el 50% de las organizaciones en funcionamiento.
	A2.4 Fortalecer las organizaciones y su capacidad para ser un motor del desarrollo comunal.	Capacitaciones a temáticas de inversión y gestión comunal, que incidan en la toma de	DIDECO	anual	Comuna	1.000	Nº de organizaciones capacitadas. Nº de capacitaciones realizadas.	Contar con al menos dos instrumentos de comunicación continua con las organizaciones y sus dirigentes.

C I O N E S		decisiones de las autoridades comunales.						
	A2.5 Fomentar tanto la independencia en la toma de decisiones de las organizaciones, como intervención sobre las mismas.	Instalación de capacidades a través de talleres de capacitación a las distintas organizaciones existentes en la comuna	DIDECO	anual	Comuna	2.000	Nº de Dirigentes Capacitados	Realización de al menos tres talleres anuales
	A2.6 Creación de un área o unidad de fortalecimiento organizacional	Instalar dentro de la Dirección de desarrollo comunitario una oficina o unidad destinada al trabajo con organizaciones sociales (Urbanas y Rurales) y dirigentes. Conformación de un equipo de profesionales bajo el área de DIDECO para el trabajo con las organizaciones comunitarias, Dirigentes y otras unidades o departamento de la Municipalidad con al menos un profesional experto en la generación de proyectos y la búsqueda de recursos continuos para el financiamiento de organizaciones y proyectos.	DIDECO	anual	Comuna	15.000	Una unidad o área de fortalecimiento organizacional Unidad Instalada en la DIDECO	Creación administrativa y técnica de la unidad o área en DIDECO con al menos un profesional experto en proyectos.



A1.1 Instalación de capacidades y conocimientos interculturales en los funcionarios		Talleres de capacitación a funcionarios respecto a la interculturalidad	DIDECO	anual	Comuna	2.000	N° Funcionarios Capacitados	Al menos 30% de funcionarios capacitados en conocimientos interculturales
A1.2 Generar un plan de trabajo con los lineamientos de cada uno de los Programas y unidades dependientes de DIDECO		Elaboración de un Plan Anual de Trabajo para todas las unidades y programas dependientes de DIDECO	Unidades DIDECO	anual	Municipal		N° de planes de trabajo	Un programa anual de trabajo por cada unidad o programa dependiente de DIDECO
A1.3 Crear un catastro que identifique los tipos y grados de discapacidad presentes en la comuna		Estudio y catastro de la situación de los discapacitados en la comuna, y levantamiento de propuestas de soluciones a las principales problemáticas	DIDECO	anual	Comuna		Registro elaborado	Catastro comunal
A1.4 Trabajo con niños y niñas, jóvenes y adulto mayor.		Diseño y ejecución de programa de trabajo continuo con agrupaciones.	DIDECO	anual	Comuna		Sesiones de trabajo	Programas específicos operando en la comuna
A1.5 Trabajo con mujeres organizacional con agrupaciones de mujeres.		Diseño y ejecución de programas orientados al desarrollo y valoración de la mujer.	DIDECO	anual	Comuna		Programas Ejecutados	1 por año



LINEAMIENTO ESTRATEGICO 2: Mejorar la calidad de vida de los habitantes de Comuna Traiguén a partir del Desarrollo Social en el marco de la denominación de Zona Aislada.

OBJETIVOS ESPECÍFICOS		DESCRIPCIÓN	RESPONSABLE	PLAZO	TERRITORIO	MONTO M\$	INDICADOR	META
ACCIONES	O1. Fortalecimiento de iniciativas productivas	O2. Mejorar y garantizar el acceso a la oferta programática del estado (en todos sus ámbitos) en cuanto a programas, proyectos, subsidios, becas, ayudas directas, etc.						
		A2.1 Fortalecimiento y promoción de las redes sociales	Instalación Red de Trabajo con las instituciones Comunales	DIDECO	2017		N° Redes funcionando	Poner en funcionamiento al menos cinco redes sociales comunales
		A2.2 Mejorar la calidad de accesibilidad de la población a la información sobre programas, proyectos, subsidios, becas, ayudas directas	Utilizar instrumentos adecuados de comunicación e información para brindar a la población una mejor calidad de acceso a los planes, programas, proyectos, subsidios, becas, ayudas directas de los cuales podrían ser beneficiarios	DIDECO – Comunicaciones	2018	3.000	N° de personas informadas N° de personas informadas	Mejorar al menos en un 90% la calidad de acceso a la información Mejorar al menos en un 50% la calidad de acceso a los beneficios.
		A2.3 Optimización de recursos de Programas y Proyectos	Seguimiento de planes, programas y proyectos sociales. Establecer parámetros de evaluación para saber el grado de cumplimiento de programas y proyectos. Establecer monitores y métodos de análisis y contraste de información	DIDECO	2015–2019	3.000	% de efectividad	Optimizar los planes y programas en al menos un 40%
	A1.1 Apoyo a emprendimientos y fortalecimiento del autoempleo e iniciativas de microemprendimientos		Registro y monitoreo de beneficiarios por Proyecto y encadenamiento a las actividades productivas de la comuna	DIDECO	2017	Comuna		N° de beneficiarios



A1.2 Elaborar una base de datos comunal con información personalizada, adecuada y verás de los beneficiarios y usuarios de los diversos planes, programas, proyectos, etc.		Instalación de Programa SIG	DIDECO	2015- 2018	Comuna		Programa instalado y usado por funcionarios municipales	
--	--	-----------------------------	--------	------------	--------	--	---	--

LINEAMIENTO ESTRATEGICO 3: Mejorar la calidad de vida de los habitantes de Comuna Traiguén a partir del Desarrollo Familiar.

OBJETIVOS ESPECÍFICOS				DESCRIPCIÓN	RESPON.	PLAZO	TERRITORIO	MONTO M\$	INDICADOR	META
O1. Garantizar a las familias y sus integrantes el acceso a los planes, programas, subsidios, becas y ayudas sociales directas	O2. Establecer criterios consensuados y de priorización en cuanto a las decisiones de beneficiarios a los cuales se les entregue beneficios.	O3. Establecer un modelo sistémico y familiar de atención para la resolución de problemáticas familiares	O4. Ejecutar el programa de Vivienda Municipal							
A C C I O N E	A1.1 Mejorar la accesibilidad a Planes, Programas y proyectos de vivienda para que lleguen pertinente y efectivamente a los usuarios			Elaboración. Presentación de Proyectos SERVIU para garantizar que todas las personas en condiciones de postulación accedan efectivamente a los beneficios	DIDECO OFICINA DE VIVENDA EGIS	2015- 2019	Comuna	2.000	N° de Personas beneficiadas y postuladas en los tiempos correspondientes	Que al menos un 40% de las personas y familias en condiciones de postulación accedan a los beneficios
	A2.1 Establecer mecanismos estandarizados de selección y priorización de			Instalación de Registro y Monitoreo de beneficiarios	DIDECO	Continuo	Comuna	1.000		Contar con al menos un registro actualizado de beneficiarios

S	beneficiarios									
		A3.1 Mejorar la calidad de la atención al público mediante la implementación de una coordinación de derivaciones en la DIDECO		Implementación de OIRS O centro de informaciones	DIDECO	2015	Comuna	15.000	Oficina OIRS creada	
		A4.1 Construcción de viviendas, sobrepasando los obstáculos de las políticas habitacionales	Aumento de las coberturas y adjudicación de proyectos de vivienda, construcción y mejoramiento. Con pertinencia cultural.	OFICINA DE VIVIENDA EGIS DIDECO		2015	Rural Urbano		N° de viviendas construidas y con pertinencia	Aumentar al menos en un 40% el número de beneficiarios de vivienda en la comuna

AMBITO DESARROLLO ECONOMICO Y PRODUCTIVO

LINEAMIENTO ESTRATEGICO 1: Turismo de Intereses Especiales

O1. Identificar y potenciar la generación de nuevos productos turísticos asociados a atractivos naturales y Patrimoniales de comuna.	O2. Desarrollo de imagen comunal y posicionamiento en mercado nacional e internacional.	O3. Potenciar a los emprendedores para vincularlos a la oferta comunal de servicios turísticos.	O4. Elaborar marcos normativos que permitan generar condiciones para facilitar el desarrollo del Turismo.	DESCRIPCIÓN	RESPON.	PLAZO	TERRITORIO	MONTO M\$	INDICADOR
A1.1 Actualizar Catastro de atractivos naturales, Patrimoniales y culturales comuna.				Se busca identificar los potenciales de la comuna para el desarrollo del turismo de intereses especiales, mediante un catastro donde se conozcan los lugares de alta inversión.	UDEL Turismo Mesa comunal AA	2016		Documento catastro atractivos turísticos comunales.	Al 2016(existe un catastro comunal de los atractivos turísticos de la comuna.
A1.2 Apoyar con acciones de fomento e emprendimientos asociados a atractivos turísticos.				Articular y/o gestionar instrumentos de fomento para el desarrollo de emprendimientos asociados a atractivos naturales de alto valor.	UDEL Turismo	2016		Nº de emprendedores formalizados Nº de emprendedores con proyectos aprobados	Al 2016 apoyar al 30% de los emprendedores de la comuna con acciones de fomento o formalización del negocio.



A1.3 Implementar proyectos de desarrollo turístico asociado a comunidades indígenas				Crear un producto turístico innovador mediante la creación de una área protegida	UDEL Turismo	2016		Números de circuitos diseñados	Contar con 5 nuevos circuitos
A1.4 Vincularse con los circuitos turísticos existentes				Contar con folletos, Pagina WEB, APP	UDEL/turismo/SECPLA	2016		Números de circuitos vinculados	Contar 50% de circuitos vinculados
	A2.1 Generar Diseño de imagen y marca comunal con actores comuna.			Contar con una imagen, normas gráficas, web, site, proyección del turismo comunal.	UDEL/turismo/mesa comunal AA	2016		Página Web Documento normas gráficas Imagen comunal diseñada	Al 2010 contar con una imagen comunal participativa del turismo
	A2.2 Posicionar a nivel nacional/internacional Comuna Traiguén como destino de intereses especiales.			Participar en ferias, exposiciones y eventos que permitan relevar la imagen de Comuna Traiguén como destino de turismo.	UDEL/turismo/mesa comunal AA	2016-2018		N° de ferias eventos en que participa el municipio N° de eventos realizados en la comuna.	Comuna Traiguén es reconocida a nivel nacional e internacional como destino de intereses especiales.
		A4.1 Brindar apoyo técnico y vincular con instrumentos de fomento a emprendedores		Contar con equipo técnico que brinde asesoría a los productores de la comuna,	UDEL/turismo/mesa comunal AA	2016-2018		N° de profesionales /técnicos que trabajan en proyectos.	Existe un equipo de tres personas trabajando en la unidad de turismo.
			A5.1 Diseñar PLADETUR comunal participativo	Elaborar PLADETUR de manera participativa con actores donde se definan las prioridades de la comuna y se planifique el	UDEL/turismo/mesa comunal AA	2016		Pladetur Formulado y validado comuna	Se presenta y sanciona PLADETUR en comuna.



					desarrollo del turismo.				
--	--	--	--	--	-------------------------	--	--	--	--

LINEAMIENTO ESTRATEGICO 2: Desarrollo Ganadero de la Carne Ovina

OBJETIVOS ESPECÍFICOS		DESCRIPCIÓN	RESPONSABLE	PLAZO	TERRITORIO	MONTO M\$	INDICADOR	META
A C C I O N E S	O1. Fortalecer el posicionamiento y valor agregado de raza ovina							
	A1.1 Realizar actividades con los productores y comercio formal para posicionar raza caprina.	Fomentar y apoyar a los agricultores en los procesos necesarios para la formalización	UDEL (INNOVICAR)	2015/2016			N° de productores formalizados /100	Fomentar y apoyar a los agricultores en los procesos necesarios para la formalización
	A.1.2 Generar un programa de vinculación entre las procesadoras y los productores de formalizados de la comuna	Generar un programa de vinculación entre las procesadoras (frigoríficos) y los productores de formalizados de la comuna	UDEL PRODESAL	2015/2016			N° de productores vinculados/total de productores de la comuna	Generar un programa de vinculación entre las procesadoras y los productores formalizados de la comuna

LINEAMIENTO ESTRATÉGICO 3: Fortalecimiento y potenciación de acciones tendientes a la recuperación y protección del recurso suelo y agua.

	OBJETIVOS ESPECÍFICOS				DESCRIPCIÓN	RESPONS.	PLAZO	TERRIT.	MONTO M\$	INDICADOR	META
		O1. (Plantaciones) Fomentar el establecimiento y manejo de modelos forestales con fines de conservación y producción en terrenos de pequeños y medianos propietarios.	O2. (Obras de RSD) Fomentar la protección de cuencas hidrográficas y suelos degradados mediante el establecimiento de obras de recuperación de suelos.	O3. (Investigación) Generar las instancias de investigación aplicada a la protección de cuencas hidrográficas y suelos degradados.	O4. (Extensión) Desarrollo e implementación de estrategia de extensión, enfocada en la protección y valoración del medio ambiente y sus recursos.						
A C C I O N E	A1.2 Establecer modelos forestales multipropósito, enfocados según la realidad y necesidad predial.				Establecimiento de proyectos de forestación como modelos forestales multipropósito (Plantaciones madereras, agroforestales, silvopastoriles y cortinas cortaviento).	UDEL PRODESAL, PDTI		Comuna	20.000 anual	superficie (ha)/con modelos forestales establecidos	40 ha por año
		A2.1 Apalancar recursos vía DL.701, SIRDS INDAP y SIRDS SAG.			Elaboración y Presentación de estudios de calificación de terrenos aptitud preferentemente forestal (CTAPF), Planes de manejo del SIRDS INDAP y SAG, para desarrollar obras de recuperación de suelos degradados.	UDEL PRODESAL, PDTI		Comuna	5.000 anual	N° obras/construidas	10 obras año

S		A2.2 Establecer modelos de protección hídrica y edáfica en función del estado de degradación de los recursos.			Ejecución de obras de recuperación de suelos degradados como Tratamientos lineales de control de laderas y taludes y tratamientos de regulación de flujos hídricos en cauces.	UDEL PRODESAL, PDTI		Comuna	5.000 anual	Nº obras/construidas	10 obras año
		A2.3 Identificar a través de un catastro los sectores con algún problema de conservación de aguas y erosión de suelos.			Desarrollo de catastro de zonas con problemas de erosión a través de fotointerpretación de imágenes y fotografías aéreas, y validación en terreno.	UDEL PRODESAL, PDTI		Comuna	1.000 anual	Superficie (ha)/identificada	100 ha año
			A3.1 Apalancar instancias de financiamiento para proyectos de investigación en áreas como el manejo de plantaciones y modelos forestal como así también la conservación de aguas y el combate contra la erosión y desertificación.			Identificar, preparar y postular ideas de proyectos a fondos concursables referentes al manejo de modelos forestales y protección y preservación de suelo y aguas (PNUD, CONAMA, etc.).	UDEL PRODESAL, PDTI		Comuna	10.000 anual	Nº de proyectos ejecutados



		A3.2 Generar instancias de cooperación con institutos de investigación, universidades y Ong's.		Establecer vínculos con entidades de investigación forestal (INFOR, CONAF, Universidades, etc.) fomentando los estudios en el territorio.	UDEL PRODESAL, PDTI		Comuna	2,000 anual	Nº de instituciones o universidades cooperantes	2 instituciones o universidades cooperantes anuales
			A4.1 Desarrollo de capacitación con métodos participativos en temáticas de Manejo y silvicultura de modelos forestales.	Talleres participativos de capacitación, dirigidos a comunidades, en manejo y silvicultura de plantaciones forestales.	UDEL PRODESAL, PDTI		Comuna	1.000 anual	Nº de asistentes a capacitación	5 capacitaciones anuales y mínimo de 60 asistentes



LINEAMIENTO ESTRATEGICO 4: Productos Forestales No Maderables

OBJETIVOS ESPECÍFICOS					DESCRIPCIÓN	RESPONSABLE	PLAZO	TERRIT.	MONTO M\$	INDICADOR	META
O1. Implementar proceso industrial de aprovechamiento de PFNM y agregación de valor	O2. Apoyar procesos de certificación y formalización de los emprendedores asociados al rubro	O3. Articular red de recolectores comunales de PFNM.	O4. Encadenar comercialización de productos con valor agregado.								
A C C I O N E S	A1.1 Implementación de planta de procesamiento de PFNM en Comuna Traiguén.				Contar con un espacio físico de procesamiento industrial de PFNM que permita la agregación de valor a producción comunal.	- UDEL -PROGRAMA PFNM (FIA/BOSQUE MODELO).	2015	COMUNAL		Planta habilitada para procesamiento de PFNM.	Planta en funcionamiento En año 2016 Que procesa Producción Comunal.
	A1.2 Crear nuevas alternativas de cultivos de PFNM por parte de los productores				Diversificar aplicaciones de PFNM (Hongo mosqueta). Para agregar valor y nuevas aplicaciones que demande mercado.	- UDEL -PROGRAMA PFNM (FIA/BOSQUE MODELO).	2015	COMUNAL		Nº de aplicaciones desarrolladas a partir de PFNM (Hongo, mosqueta).	Desarrollar al menos 5 nuevas aplicaciones para mercado de PFNM.
		A2.1 Orientar a emprendedores para formalizar su situación sanitaria y tributaria para que puedan insertarse en mercados.				Contar con emprendedores que procesen PFNM realice la actividad de manera formal con las exigencias sanitarias y tributarias.	UDEL PRODER -PROGRAMA PFNM (FIA/BOSQUE MODELO). - FNDR TRANSFERENCIA	2015	COMUNAL		Nº de emprendedores formalizados



		A3.1 Formar red de recolectores PFNM donde se aborde la certificación que asegure la sustentabilidad del recurso, así como la formalización.			Contar con grupo de recolectores que se formalice para corregir distorsiones de los rubros referidos a la informalidad y especialmente la sustentabilidad del recurso.	UDEL PRODER -PROGRAMA PFNM (FIA/BOSQUE MODELO). - FNDR TRANSFERENCIA	2016	COMUNAL		Existencia de programa de certificación de recolectores. Nº de recolectores formalizados	Programa de Certificación Operando al 2011. 40 recolectores Certificados al 2011
			A4.1 Vincular productos comunales con redes formales de comercialización de agroelaborados, turismo y gourmet a nivel regional y nacional.		Facilitar contactos comerciales para que productores exploren nuevas oportunidades de venta y mejora de ingresos de sus productos.	- UDEL/PRODER	2016	COMUNAL		Nº de contactos realizados para comercialización en la región.	Se logran 5 contactos de comercialización Para PFNM Y se articula Comercialización

LINEAMIENTO ESTRATEGICO 5: Programa de Regularización Productiva

OBJETIVOS ESPECÍFICOS					DESCRIPCIÓN	RESP.	PLAZO	TERRITORIO	MONTO M\$	INDICADOR	META
A C C I O N	O1. Desarrollar programa de regularización de derechos de aguas.	O2. Desarrollar programa de regularización de la propiedad de la tierra.	O3. Promover la regularización tributaria de productores para facilitar comercialización.	O4. Apoyar procesos de formalización y certificación de productores.							
	A1.1 Crear una base de datos comunal que identifique la situación de la propiedad de aguas.				Registrar y actualizar bases de datos con los potenciales beneficiarios	DIDECO UDEL PRODES AL	4 años	Rural y urbano Comuna Traiguén		Número de beneficiarios registrados por año	A lo menos el 90% de los potenciales beneficiarios.
	A1.2 Apoyar técnicamente a los habitantes de la comuna para realizar la regularización de la propiedad de agua.				Revisión de los instrumentos públicos y postulación de los potenciales	DIDECO UDEL PRODES AL	2 años	Rural y urbano Comuna		Número de postulados/potenciales beneficiarios	40% de adjudicación del beneficio



E S				beneficiarios			Traiguén			
	A1.3 Gestionar redes y convenios de trabajo interinstitucionales para apoyar la regularización de aguas y que permitan co-financiar los gastos administrativos de regularización.			Revisión de los instrumentos públicos y postulación de los potenciales beneficiarios	DIDECO UDEL PRODES AL	2 años	Rural y urbano Comuna Traiguén		Número de postulados/potenciales beneficiarios	40% de adjudicación del beneficio
		A2.1 Búsqueda de instrumentos de gobierno que ayuden a la regularización de la propiedad de la tierra "Programa Esta es mi Tierra" INDAP Regularización de Títulos de Dominio en Propiedad Particular, Ministerio de bienes Nacionales.		Revisión de los instrumentos públicos y postulación de los potenciales beneficiarios	DIDECO UDEL PRODES AL	2 años	Rural y urbano Comuna Traiguén		Número de postulados/potenciales beneficiarios	40% de adjudicación del beneficio
			A3.1 Orientar emprendedores para formalización tributaria.	Fomentar y apoyar a los emprendedores en los procesos necesarios para la formalización	UDEL PRODES AL	Anual	Rural y urbano Comuna Traiguén		Número de emprendedores formalizados/emprendedores	40% de emprendedores formalizados
				A4.1 Asesorar a productores para que adopten procesos de certificación de	Fomentar y apoyar a los emprendedores en los procesos necesarios para la	UDEL PRODES AL	anual	Rural y urbano Comuna	Número de emprendedor certificados /emprendedores	30% de emprendedores certificados



			procesos productivos	Certificación			Traiguén			
--	--	--	----------------------	---------------	--	--	----------	--	--	--

LINEAMIENTO ESTRATEGICO 6 : Producción Forrajera

OBJETIVOS ESPECÍFICOS				DESCRIPCIÓN	RESP.	PLAZO	TERRITORIO	MONTO M\$	INDICADOR	META
O1. Generar las condiciones técnicas para promover el Balance Forrajero a nivel predial.	O2. Desarrollar programas de riego y gestión del agua para explotaciones productivas.	O3. Fomentar el uso de técnicas que mejoren las condiciones de conservación de forraje	O4. Implementar programas que aumenten la superficie y calidad de forraje en la comuna.							

LINEAMIENTO ESTRATEGICO 7: Maquinaria e Infraestructura Predial

OBJETIVOS ESPECÍFICOS		DESCRIPCIÓN	RESP.	PLAZO	TERRITORIO	MONTO M\$	INDICADOR	META
O1. Promover e implementar la mecanización, equipamiento y mejora de la infraestructura predial.	O2. Implementar un programa de capacitación en mecanización agrícola y diseño de prototipos para tracción animal.							1 / Año

LINEAMIENTO ESTRATEGICO 8: Riego

OBJETIVOS ESPECÍFICOS			DESCRIPCIÓN	RESP.	PLAZO	TERRITORIO	MONTO M\$	INDICADOR	META
O1. Desarrollar programa de regularización de derechos de aguas.	O2. Promover el uso de sistemas de riego tecnificados.	O3. Reparación y ampliación de riegos							

LINEAMIENTO ESTRATEGICO 9: Fomento de la Hortofrutícola, Viñedos y yerbas Medicinales										
OBJETIVOS ESPECÍFICOS				DESCRIPCIÓN	RESP.	PLAZO	TERRITORIO	MONTO M\$	INDICADOR	META
O1. Implementar programa de seguridad alimentaria y producción de Yerbas Medicinales que apoye el segmento autoconsumo comuna.		O2. Promover el desarrollo hortofrutícola, viñedos y yerbas Medicinales con certificación de producción limpia.		O3. Implementar redes de comercialización Económico/investigación						
A1.1 Capacitar a los agricultores en los procesos necesarios para la seguridad Alimentaria					UDEL PRODESAL	2015/2017	comuna		Nº de productores capacitados/ total de productores de la comuna	Lograr en cuatro años aumentar en un 60 % de los productores de la comuna se formalicen.
		A2.1 Fomentar y apoyar a los agricultores en los procesos necesarios para la certificación			UDEL PRODESAL	2015/2017	comuna		Nº de productores formalizados/ total de productores de la comuna	Lograr en cuatro años aumentar en un 30 % de los productores de la comuna se formalicen.
			A3.1 Generar un programa de vinculación entre las productores y los prestadores de servicios turísticos, restaurantes, hosterías, entre otras		UDEL PRODESAL	2015/2017	comuna		Nº de productores vinculados/total de productores de la comuna	Lograr en cuatro años aumentar en un 20 % de los productores vinculados.

LINEAMIENTO ESTRATEGICO 11: Desarrollo de la Artesanía										
OBJETIVOS ESPECÍFICOS				DESCRIPCIÓN	RESP.	PLAZO	TERRITORIO	MONTO M\$	INDICADOR	META
O1. Promover la formalización de los productores	O2. Apoyar e implementar talleres artesanales.	O3. Realizar programas que incrementen la calidad de los productos.	O4. Implementar programa de promoción, y comercialización de la oferta artesanal comunal	O5. Vincular artesanía con oferta turística de la comuna.						



IV. AMBITO INFRAESTRUCTURA RURAL Y URBANA

LINEAMIENTO ESTRATEGICO 1: Consolidación de los ejes intercomunales que le dan el carácter articulador a la comuna de Traiguén, vinculando el paso fronterizo de Icalma y los puertos de la región del Bio Bio y el eje norte - sur alternativo Angol – Nueva Imperial conector con el borde costero de la región de la Araucanía y los elementos que vincula (patrimonio, recursos naturales).

OBJETIVOS ESPECÍFICOS			DESCRIPCIÓN	RESPONSABLE	PLAZO	TERRI.	MONTO M\$	INDICADOR	META
0.1 Convenio marco entre las comunas de Traiguén, Chol Chol, Galvarino, Lumaco, Los Sauces y Victoria para construir una alianza estratégica de inversión.	0.2 Mejoramiento estructura vial intercomunal.	0.3 Implementación mobiliario para carreteras de la comuna							
A C C I O N E S	A.1.1 Programación conjunta de inversión intercomunal		Redacción de documento guía para la inversión intercomunal propiciando alianzas estratégicas	SECPLAC Comunas involucradas	2015	Intercomunal	12.000	Documento firmado por los alcaldes de las comunas involucradas	Documento firmado por los alcaldes involucrados
			A.3.1 Diseñar la señalética, paraderos y mobiliario para las carreteras de la comuna de Traiguén para construir la imagen de la comuna desde el territorio poniendo en valor el patrimonio Arquitectónico del centro urbano y área rural	SECPLAC D.OBRAS	2015	Comuna	Diseño 8.950 Ejecución 538.000	Porcentaje de avance de la obra	100% de los diseños terminados
		A.2.1 Programar la inversión Mejoramiento de pavimentos involucrados en las vías en convenio marco		Estudio de inversión para el sistema vial de la intercomuna definida	SECPLAC D.OBRAS	2015	Intercomunal	14.500	Estudio de Inversión



	A.2.2 Mejorar el asfalto del camino Traiguén, Galvarino, Chol Chol		Construcción de carpeta de asfalto	SECPLAC D.OBRAS	2016	Comuna	Según Estudio	Porcentaje de avance de la obra	100% de avance de la obra
	A.2.3 Mejorar y construir el asfaltado del camino Traiguén, Lumaco, Purén		Construcción de carpeta de asfalto	SECPLAC D.OBRAS	2016	Comuna	Según Estudio	Porcentaje de avance de la obra	100% de avance de la obra
A.1.2.	Mejorar los accesos viales e hitos y señalética Ruta R-86, calle Carrera Pinto, Los Pajaritos y Balmaceda		Construcción de carpeta asfáltica y tratamiento del espacio público con vegetación, iluminación y mobiliario urbano	SECPLAC D.OBRAS	2017-18	Comuna	Diseño 7.700 Ejecución 102.300	Porcentaje de avance de la obra	100% de avance de la obra
A.1.3.	Diseñar la puesta en valor ejes con adoquines para poner en valor el patrimonio Arquitectónico del centro urbano		Ejecución de diseño de calles con adoquines	SECPLAC D.OBRAS	2015	Comuna	290.233	Diseño espacio público	Diseño y presupuesto terminado
A.1.4.	Construir el espacio público de los ejes con adoquines para poner en valor el patrimonio Arquitectónico del centro urbano		Ejecución veredas, luminarias, mobiliario, arborización	SECPLAC D.OBRAS	2016	Comuna	4.546.991	Porcentaje de avance de la obra	100% de avance de la obra
<p>LINEAMIENTO ESTRATEGICO 2: Dotar a la comuna del equipamiento que permita dar cuenta de las nuevas visiones a las cuales se quiere proyectar, es decir poner en valor sus recursos naturales, su patrimonio Arquitectónico tanto urbano como rural y por otra parte consolidar los requerimientos de la comuna en educación, salud y actividades recreativas.</p>									
OBJETIVOS ESPECÍFICOS			DESCRIPCIÓN	RESPONSABLE	PLAZO	TERRI.	MONTO M\$	INDICADOR	META
0.1 Mejoramiento de infraestructura Municipal	0.2 Desarrollo productivo local	0.3 Infraestructura deportiva							
A.1.1.	Diseñar y construir la restauración Teatro Municipal		Diseño y ejecución de proyecto	SECPLAC D.OBRAS	2016-17	Comuna	Diseño 38.500 Ejecución 654.000	Diseño y porcentaje de avance de la obra	100% de avance de la obra
A.1.2.	Mejorar las condiciones propias del Cementerio Municipal		Diseño y ejecución de proyecto	SECPLAC D.OBRAS	2015-16	Comuna	Diseño 38.540 Ejecución 435.720	Diseño y porcentaje de avance de la obra	100% de avance de la obra

	A.2.1.Colocar en valor y construir la Feria Agrícola		Diseño y ejecución de proyecto	SECPLAC D.OBRAS	2016-17	Comuna	Diseño 41.016 Ejecución 544.933	Diseño y porcentaje de avance de la obra	100% de avance de la obra
	A.2.2.Recuperación de casas patrimoniales Urbanas y Rurales		Diseño y ejecución de proyecto	SECPLAC D.OBRAS	2015-18	Comuna	Diseño 96.350 Ejecución Según estudio	Diseño y porcentaje de avance de la obra	100% de avance de la obra
		A.3.1.Mejorar la infraestructura del estadio Regional	Diseño y ejecución de proyecto	SECPLAC D.OBRAS	2017-18	Comuna	Diseño 55.400 Ejecución 845.000	Diseño y porcentaje de avance de la obra	100% de avance de la obra
LINEAMIENTO ESTRATEGICO 3: Desarrollar un sistema de espacios públicos que den identidad y articulen el patrimonio natural y construido de la comuna con la Región.									
OBJETIVOS ESPECÍFICOS			DESCRIPCIÓN	RESPONSABLE	PLAZO	TERRI.	MONTO M\$	INDICADOR	META
0.1 Construcción de áreas verdes para la comuna	0.2. Mejoramiento de espacio público en vías	0.3 Recuperación del patrimonio Natural y construido							
A.1.1. Diseñar y construir el Parque Ribereño Jardín Botánico			Diseño y ejecución de proyecto	SECPLAC D.OBRAS	2015-16	Comuna	Diseño 89.950 Ejecución 1.195.050	Diseño y porcentaje de avance de la obra	100% de avance de la obra
	A.2.1. Poner en valor el Bandejon de la calle Suiza		Diseño y ejecución de proyecto	SECPLAC D.OBRAS	2015-16	Comuna	Diseño 72.000 Ejecución 803.618	Diseño y porcentaje de avance de la obra	100% de avance de la obra
	A.2.2Poner en valor el Espacio Público de Avenida Saavedra		Diseño y ejecución de proyecto	SECPLAC D.OBRAS	2015-16	Comuna	Diseño 55.000 Ejecución 699.399	Diseño y porcentaje de avance de la obra	100% de avance de la obra
		A.3.1 Mejorar los bordes del Estero Chumay	Diseño y ejecución de proyecto	SECPLAC D.OBRAS	2015-16	Comuna	Diseño 86.000 Ejecución 896.000	Diseño y porcentaje de avance de la obra	100% de avance de la obra
		A.3.2. Poner en valor el CerroLa Virgen	Diseño y ejecución de proyecto Circuito Cerro La Virgen	SECPLAC D.OBRAS	2015-16	Comuna	Diseño 91.000 Ejecución 1.209.000	Diseño y porcentaje de avance de la obra	100% de avance de la obra

LINEAMIENTO ESTRATEGICO 4: Canalizar la demanda de vivienda especialmente dentro del radio urbano de la ciudad propiciando la densificación más que la expansión, poniendo en valor la cantidad de suelo urbano que existe en la trama fundacional y por otra parte estimular el mejoramiento de la vivienda existente con programas que mejoren la componente térmico de ellas.

OBJETIVOS ESPECÍFICOS		DESCRIPCIÓN	RESPONSABLE	PLAZO	TERRI.	MONTO M\$	INDICADOR	META
0.1 Actualización Instrumentos de Planificación	0.2 Estudios para Gestión Urbana							
A.1.1 Actualizar el Plan Regulador		Nuevo Plan Regulador	SECPLAC D.OBRAS	2015-17	Comunal	65.000	Aprobación de etapas	Plan Regulador aprobado
A.1.2. Definir el área de Renovación Urbana de la ciudad de Traiguén		Área de Renovación Urbana incorporada al Plan Regulador	D.OBRAS	2015-17	Comunal	12.000	Aprobación de etapas	Plan Regulador aprobado
	A.2.1. Construir un catastro de suelo urbano	M2 y propiedad de suelo urbano disponible	D.OBRAS	2015-16	Comunal	43.500	Aprobación de etapas	Estudio 100% terminado
	A.2.2. Construir un Plan Maestro de Programas de densificación habitacional	Estudio de cabida de propiedades disponibles para programas de densificación habitacional	D.OBRAS	2016-17	Comunal	32.000	Aprobación de etapas	Estudio 100% terminado



III. AMBITO MEDIOAMBIENTE, RECURSOS NATURALES Y CONTINGENCIAS

LINEAMIENTO ESTRATEGICO: Gestión Ambiental Local en el marco de la denominación de Zona de Tratamiento Especial

OBJETIVOS ESPECÍFICOS			DESCRIPCIÓN	RESP.	PLAZO	TERRITORIO	MONTO M\$	INDICADOR	META
O.1 Crear un Programa de Gestión Ambiental Local que permita al municipio empoderarse de toda la temática ambiental comunal.	O.2 Implementar un sistema de gestión de Residuos Sólidos comunal que permita optimizar los recursos humanos y pecuniarios con el fin de cumplir con la función privativa de aseo comunal y con la normativa ambiental vigente y aplicable, logrando conformar de esta forma, un sistema económicamente sustentable.	O.3 Aumentar la cobertura de agua potable rural y saneamiento básico.							
A C C I O N E S	A2.1 Mejoramiento del sistema de recolección y transporte de RSD Comunales		Luego de un análisis exhaustivo se realizará un propuesta de mejoramiento del sistema de gestión comunal de RSD, la que incluirá mejoramiento de maquinarias, mejoramiento en la metodología de trabajo, etc.	SECPLAC	2015	Comuna	200.000	Adquisición de equipamiento.	Elaboración y aprobación de a lo menos un proyecto, en el transcurso del año, que apunte al mejoramiento del sistema de recolección y transporte de RSD.
								Ahorro monetario	Disminuir en al menos un 5% los costos de transporte por tonelada de basura.
	A2.2 Programa de minimización y reutilización de residuos		Dentro de la pirámide de gestión de residuos sólidos la minimización y reutilización de RSD se encuentra en la parte superior de ella, superado solamente	SECPLAC	2016	Comuna Traiguén Urbano	50.000	Creación de Puestos de Trabajo con la iniciativa.	Crear al menos 3 puestos de trabajo en la comuna.



			por evitar la generación de residuos, aumentar la vida útil del sitio de disposición y disminuir los costos asociados al sistema.					Toneladas recicladas	Lograr reciclar al menos un 20% de los residuos sólidos reciclables que se generan en la comuna.
		A3.1 Mantenimiento y operación de la planta de tratamiento de aguas servidas	Mejorar la operación de la planta de tratamiento de aguas servidas comunales y capacitar a operarios, con lo que se busca maximizar la depuración de las aguas que ingresan al tratamiento.	SECPLAC D. Obras	2015	Rural	30.000	Resultados de los análisis del efluente.	Cumplir normativa aplicable
		A3.2 Instalación de Soluciones de Agua Potable Rural	Presentación de cartera de proyectos de APR	SECPLAC	ANUAL	Rural	500.000	Nº de habitantes con acceso a agua potable	
		A3.3 Gestionar alternativas de soluciones sanitarias en el sector rural	Búsqueda de fondos e instrumentos de inversión que financien alternativas de soluciones sanitarias. Desde su diseño hasta su ejecución.	SECPLAC	2017	Rural			
A1.1 Crear la Unidad de Medio ambiente en la municipalidad			Crear una unidad ambiental dependiente del municipio de Comuna Traiguén, que permita articular desde ahí todas las iniciativas que tengan directa relación e implicancia en el tema.	Municipio	2015	Comuna		Nº personas contratadas	Contratación de personal a cargo de esta unidad.
A1.2 Creación de una estrategia y plan de sustentabilidad ambiental.			Elaboración de una estrategia en el área ambiental comunal.	Unidad Ambiental	2015	Comuna			Ejecución de un plan de sustentabilidad ambiental



A1.3 Organizar un Consejo Ambiental Local			Organizar un consejo ambiental Local que permita a los principales actores comunales participar en la toma de decisión y creación de distintas iniciativas orientadas al área.	Unidad Ambiental	2015	Comuna			Consejo funcionando
---	--	--	--	------------------	------	--------	--	--	---------------------

III. AMBITO CULTURAL										
LINEAMIENTO ESTRATEGICO 1: Fortalecimiento del desarrollo cultural en los sectores urbanos y rurales en el marco de la denominación de zona de tratamiento especial.										
A C C I O N E S	OBJETIVOS ESPECÍFICOS		DESCRIPCIÓN	RESPONSABLE	PLAZO	TERRITORIO	MONTO M\$	INDICADOR	META	
		O1. Promover el rescate de las costumbres y cultura mapuche, chilena y colona presentes en la comuna.	O2. Instalar programas de desarrollo artístico y cultural con acceso para toda la comunidad.							
		A1.2. Construir una política y Estrategia en el área de cultura en la comuna		El Municipio elaborará una política orientadora de cómo debe enfrentarse el desarrollo cultural de la comuna.	Encargado de Cultura Alcalde Concejo Municipal	2014	Comuna	500	Documento Política	Validado, Difundido, Implementado
	A1.2. Elaborar documento de rescate histórico comunal		Elaboración de un documento que rescate la historia de la comuna, incorporando los antecedentes de los principales asentamientos humanos, patrimonio construido, llegada de colonos, historia política, económica, social, desastres naturales, entre otros.	Encargado de Cultura	2015	Comuna	500	Documento Historia de Comuna Traiguén	Documento terminado y difundido a la comunidad	



	A.2.1 Ciclo de actividades culturales y musicales	La realización ciclos de conciertos, festivales relacionados con temas culturales y folklórico	Encargado de Cultura Concejo Municipal	anual	Comuna	100	Nº de asistentes a la actividad por año	Posicionar a nivel nacional la actividad.
--	---	--	--	-------	--------	-----	---	---

III. ÁMBITO COMUNICACIONES Y RELACIONES DEL MUNICIPIO

LINEAMIENTO ESTRATÉGICO 1: Fortalecimiento de los canales de comunicación y difusión del municipio con la comunidad, en el marco de la promoción y difusión de los derechos ciudadanos y de los servicios municipales disponibles.

A C C I O N E S	OBJETIVOS ESPECÍFICOS		DESCRIPCIÓN	RESPONSABLE	PLAZO	TERRITORIO	MONTO M\$	INDICADOR	META
	01. Implementar nuevos enfoques de atención ciudadana, que brinden acceso expedito de la población a la información, en especial de los grupos vulnerables de la comuna.	02. Diseñar una estrategia de comunicación por parte de la Municipalidad de Traiguén, que facilite la generación y distribución de la información a los segmentos sociales de la comuna de acuerdo a los servicios ofrecidos por la organización municipal.							
	A1.1 Establecer los valores y atributos de la comunicación corporativa de la Municipalidad de Traiguén.		Alcalde, Concejo Municipal y funcionarios municipales identifican y definen los valores y atributos de la comunicación corporativa del Municipio de Traiguén, respecto de la comunidad local.	Alcalde, Concejo Municipal, directores de departamentos y encargados de programas.	2015	Comuna			Los valores y atributos de la comunicación corporativa de la Municipalidad de Traiguén son reconocidos por la totalidad de los responsables.
		A2. 1 Establecer las funciones y responsabilidades por parte de los funcionarios municipales, en relación	Alcalde, Concejo Municipal y funcionarios municipales establecen una división de las tareas de acuerdo a los departamentos, unidades	Alcalde, Concejo Municipal, directores de departamentos y encargados de	2015	Comuna		Total de programas unidades y departamentos participantes de	El 100% de los responsables conocen y asumen sus responsabilidades



	a las plataformas de atención ciudadana a implementar por programa y segmento poblacional (grupo objetivo).	y programas, en base a los cuales comunicarán a la comunidad.	programas.				la estrategia/Total de programas, unidades y departamentos municipales existentes en el municipio	dentro de la estrategia de comunicación corporativa.
A1.2. Desarrollar un programa de capacitación a los funcionarios municipales, sobre la temática de la comunicación estratégica en las organizaciones públicas.		El Municipio de Traiguén diseña un programa de capacitación para funcionarios municipales, respecto de la temática de la comunicación estratégica para municipios.	Alcalde, directores de departamentos, unidad de comunicaciones y expertos en publicidad y comunicación estratégica.	2015	Comuna		N° total de funcionarios participantes de la estrategia/N° total de funcionarios municipales en la organización	El 100% de los funcionarios participantes de la estrategia de comunicación corporativa son capacitados en el tema de la comunicación estratégica.
A1.3. Definir el segmento de población (grupo objetivo) hacia el cual se orientan los servicios ofrecidos por la Municipalidad de Traiguén y sus respectivos departamentos, unidades y programas.		Cada director de departamento y encargado de programa define su grupo objetivo y el tamaño del mismo, de acuerdo a las bases de datos disponibles a nivel interno.	Directores de departamentos, encargados de programas y expertos en publicidad y comunicación estratégica.	2015	Comuna		N° total de unidades, programas y departamentos municipales/N° total de grupos objetivos identificados	El 100% de los programas, unidades y departamentos del Municipio de Traiguén logra identificar el grupo objetivo hacia el cual orientar la comunicación estratégica respecto de los derechos ciudadanos y servicios municipales disponibles.



Bibliografía y fuentes empleadas

LIBROS Y FUENTES ESCRITAS

Andréu, J. (2002). Las técnicas de análisis de contenido. Una revisión actualizada. Departamento de Sociología de la Universidad de Granada. En: <http://public.centrodeestudiosandaluces.es/pdfs/S200103.pdf>.

Bardín, L. (1977). *Análisis de Contenido*. Ediciones Akal Universitaria, Francia, 1986. Primera edición.

Bórquez y Burr Ltda. (2014). Diagnóstico Zonas de Conservación Histórica de Angol y Traiguén 2014. Territorio y ciudad.

Canales, M. & Peinado, A. (1995). Grupos de discusión. En Juan Manuel Delgado & Juan Gutiérrez (eds.), *Métodos y técnicas cualitativas de investigación en ciencias sociales*. Editorial Síntesis, España. Primera reimpresión, cap. 11, pp. 287-316.

Flick, U. (2004). *Introducción a la investigación cualitativa*. Ediciones Morata. Primera edición.

INE (1992). XVI Censo de Población y V de Vivienda. Instituto Nacional de Estadísticas, Gobierno de Chile.

INE (2002). XVII Censo de Población y VI de Vivienda. Instituto Nacional de Estadísticas, Gobierno de Chile.

INE (2012). XVIII Censo de Población y VII de Vivienda. Instituto Nacional de Estadísticas, Gobierno de Chile. Resultados preliminares.

Kornblit, A. (comp.) (2004). *Metodologías cualitativas en ciencias sociales. Modelos y procedimientos de análisis*. Editorial Biblos, Buenos Aires. Primera edición.

López-Aranguren, E. (1986). El análisis de contenido tradicional. En Juan García Ferrando, Jesús Ibáñez & Francisco Alvira Martín (comps.), *El análisis de la realidad*



social: *Métodos y técnicas de investigación*. Editorial Alianza Universidad, Madrid, España. Tercera edición (segunda reimpresión), cap. 14.1, pp. 555-574.

Ministerio de Desarrollo Social (2011). Encuesta Nacional de Caracterización Socioeconómica CASEN. Años 1998, 2000, 2003, 2009, 2011.

Morales & Swain Asociados (2002). Actualización Plan Regulador Comunal de Traiguén.

Municipalidad de Traiguén (2014a). Bases Administrativas Generales (BAG). Actualización Plan de Desarrollo Comunal 2015-2019. Comuna Traiguén. ID N° 3502-104-CO14 (15 páginas).

Municipalidad de Traiguén (2014b). Bases Administrativas Especiales (BAE). Actualización Plan de Desarrollo Comunal 2015-2019. Comuna Traiguén. ID N° 3502-104-CO14 (7 páginas).

Municipalidad de Traiguén (2014c). Términos de Referencia licitación consultoría estudio: “actualización de Plan de Desarrollo Comunal 2015-2019, Traiguén”. ID N° 3502-104-CO14 (13 páginas).

Universidad Autónoma de Chile/ICHEM (2014). Propuesta técnica “Actualización Plan de Desarrollo Comunal 2015-2019”. Comuna de Traiguén. ID: 3502-104-CO14.

Valles, M. (1999). *Técnicas cualitativas de investigación social. Reflexión metodológica y práctica profesional*. Editorial SÍNTESIS S.A. Segunda reimpresión, 2000.

PÁGINAS WEB

<http://www.ministeriodesarrollosocial.gob.cl>. Ministerio de Desarrollo Social.

<http://www.onemi.cl/>. Ministerio del Interior y Seguridad Pública.

<http://www.sinim.gov.cl/>. Subsecretaría de Desarrollo Regional y Administrativo.

ENTREVISTAS



- (1) Arquitecto del Ministerio de Vivienda y Urbanismo. Encargado de Patrimonio, Región de La Araucanía.
- (2) Arquitecto del Ministerio de Vivienda y Urbanismo. Encargado de Planos Reguladores, Región de La Araucanía.
- (3) Arquitecto del Ministerio de Vivienda y Urbanismo. Región de la Araucanía.



Anexo N° 1. Nómina de asistentes a actividades de presentación y diagnóstico participativo. Actualización PLADECOS de Traiguén 2015-2016

LISTA DE ASISTENCIA REUNIÓN N° 1

ACTUALIZACIÓN PLADECOS COMUNA DE TRAIQUEN

Fecha: 16/10
 Lugar de reunión: Sala 03 CONCEJO
 Hora de inicio: 11:00 HRS
 Hora de término: 14:00 HRS

N°	Nombre y apellidos	Cargo o función	Teléfono	Correo electrónico	Firma
1	Xineja Gómez	DIDECO	2990907	DIDECO@traiguen.cl	[Firma]
2	Fernando Valdovinos	PRODER	2519271	proder@traiguen.cl	[Firma]
3	KARLA Ortiz	DEPTO SOAN	2519272	karlaortiz@traiguen.cl	[Firma]
4	Ada Molina	MEDIO AMBIENTE	990918	ad.molina@traiguen.cl	[Firma]
5	Cecilia Padilla	Director Círculo	2918195	cpadilla@traiguen.cl	[Firma]
6	MARCO BENEDETTI	UNIDAD REPORTS	2534110	mbene@traiguen.cl	[Firma]
7	GIANFRANCO Bazzoli	PROFESORAL SECPLAN	66372777	gbazzoli@traiguen.cl	[Firma]
8	CRISTIAN Jaraena	D.O.M.	2990936	dom.traiguen@gmail.com	[Firma]
9	M. Luisa Forsting	Cultura	88080733	ecultura.traiguen@gmail.com	[Firma]
10	Francisco Pérez	D.A.F.	990906	franzp@traiguen.cl	[Firma]
11	Marysandra Sepúlveda	depto. Salud. Directora	2519266	mssepulveda@yahoo.es	[Firma]
12	Felipe Contreras	PROFESORAL SECPLAN	62279171	felvece@hotmail.cl	[Firma]
13	Viviana Flores Londoño	Turismo	56591132	vflores@traiguen.cl	[Firma]
14	Carolina y Provenza	Administradora	52355213	adm.municipal@traiguen.cl	[Firma]
15	MARCO ANTONIO	Secret. Municipal	92578256	secretaria.municipal@traiguen.cl	[Firma]

Página 1 de 1



N°	Nombre y apellidos	Cargo o función	Teléfono	Correo electrónico	
16	Paula Concha S.	Encargada OMIL/OMM	2463749	paulaconchasanis@gmail.com traiguenomil@gmail.com	
17	Jorge Jaraola	VOEL	2719281	voel.traiguén@gmail.com	
18					
19					
20					
21					
22					
23					
24					
25					
26					
27					
28					
29					
30					



Imagen: Nómina de asistencia de funcionarios municipales al primer taller de diagnóstico del PLADECO 2015-2019. 16 de octubre de 2014.



**LISTA DE ASISTENCIA
TALLER N° 1**

ACTUALIZACIÓN PLADECO COMUNA DE TRAIGUEN

Fecha: *lunes 20 de Octubre de 2014.*

Lugar de reunión: *SALA CONCEJO MUNICIPAL*

Hora de inicio: *11:00 HRS*

Hora de término: *12:30 HRS*

Monitor: *ERNESTO MERRINA, CLAUDIA LANGRAN, FELIPE RIZ.*

N°	Nombre y apellidos	Cargo o función	Teléfono	Correo electrónico	Firma
1	RICARDO SANHUEZA	CONCEJAL	96962829	RSANHUEZA7@gmail.com	<i>[Firma]</i>
2	ROBERTO WEIDMANN	CONCEJAL	82682069	ROBERTO WEIDMANN R@GMAIL.COM	<i>[Firma]</i>
3	Eliecer Gueda	Concejal	79597969	eliecer.gueda@gmail.com	<i>[Firma]</i>
4	Rosanna Relyes	Concejal	86171184	rossana.rates@rednet.cl	<i>[Firma]</i>
5	Luis Antonio...	Secret. mun	92578256	MATRIADIASOLAR@gmail.com	<i>[Firma]</i>
6	Luis Almeyda	Plenatario	77791217	luis.almeyda.914@pl	<i>[Firma]</i>
7	Cayenne Ybarra	Administrador	52355213	adm.municipal@traiguen.cl	<i>[Firma]</i>
8	Alvaro Quinquero	SEC PLAN	52065246	sequero@traiguen.cl	<i>[Firma]</i>
9	Pablo Menace	Concejal	66762137	pablomenace@traiguen.cl	<i>[Firma]</i>
10	Essio Guadalupe	CONCEJAL	82941848	essio.guadalupe@gmail.com	<i>[Firma]</i>
11					
12					
13					

Página 1 de 1



Imagen: Nómima de asistencia de Concejales Municipales, al segundo taller de diagnóstico del PLADECO 2015-2019. 20 de octubre de 2014.

ACTUALIZACIÓN PLADECO COMUNA DE TRAIQUEN

Fecha: 21/10/2014

Lugar de reunión: Concejo Municipal / Reunión POA.

Hora de inicio: 15:00 Hr.

Hora de término:

Monitor:

N°	Nombre y apellidos	Cargo o función	Teléfono	Correo electrónico	Firma
1	MATIAS ADRIANA CAUWER	Escritura Municipal	99002	MATIASADRIANA.CAUWER@gmail.com	
2	LEOPOLDO PADILLA DIAZ	DIRECTOR TRANSITO	2918195	lpadilla@traiguen.cl	
3	DUNDO ANTONIO PEREZ	Administrativo TRANSITO	2918196	peretok@traiguen.cl	
4	Alonso Macquias	SEC PLAN	62065246	reylen@traiguen.cl	
5	CRISTIAN JORDANA	D.O.M.	2990936	dom.traiguen@gmail.com	
6	Ximela Goren	DIDECO	2990907	dideco@traiguen.cl	
7	FRANCISCA FERNANDEZ J.A.F	J.A.F	990906	francesca@traiguen.cl	
8	Cesar U. Mora	DAEN	74164888	cesarmora@traiguen.cl	
9	Mauricio Rathgeb	CONTROL	2990900	controlinterno@traiguen.cl	
10	Maria Alejandra Riquelme de Joray	SALUD DSM	2519267	mariaalejandra.riquelme@traiguen.cl	
11					
12					
13					
14					

Página 1 de 3

Imagen: Nómima de asistencia de funcionarios municipales a reunión técnica del PLADECO 2015-2019. 20 de octubre de 2014.



**LISTA DE ASISTENCIA
 TALLER N°**

ACTUALIZACIÓN PLADECO COMUNA DE TRAIQUEN

Fecha: 25-10-2014

Lugar de reunión: casa del adulto mayor.

Hora de inicio:

Hora de término:

Monitor:

N°	Nombre y apellidos	Cargo o función	Teléfono	Sector/dirección	Firma
1	Silvia Beolo Amegada	socio del club los diablos	2861278	Fregon Albano 865 F	[Firma]
2	Mónica Henríquez Quiñe	presidenta de policas	98638133	Urcaite Hudson #1568	[Firma]
3	Gabriela Aldasani	Presid. CCAM	861570	21 de Mayo 882	[Firma]
4	Benigno Hernandez	Soci Club. AM	861570	" " " "	[Firma]
5	Larato Díaz A.	Pdte.	77401610	JUV. Centro Norte	[Firma]
6	Mara Belloni	secretaria de club AM	57100109	Diego Portales 584	[Firma]
7	Olga Noronete	Presidenta	98675516	Amelia Curvis	[Firma]
8	Lidia Kolorok	Sec. Juvenil	82116857	Segto Alalera 740	[Firma]
9	Isabelita Lavandero	Presidenta	861482	Bidues 743	[Firma]
10	Maria de Perla	Presidenta	88424651	En graneros	[Firma]
11	Tomás Urzuti	Pdte. JUV.	84595720	F. Verel 1916 La Triguera	[Firma]
12	Goledad Coilla	Presidenta Asociación Municipal	87669664	No. Oichomokudo 070	[Firma]
13	Juan Espinoza	comite A. Pdte. Loscosca	88907408	Los Torcosca	[Firma]
14	Juan Borrero	Presidente	82213242	Club Juventud (20 yurolo)	[Firma]

TRAIGUEN		Instituto Chileno de Estudios Municipales Universidad Autónoma de Chile		ICHEM
15	Juan Wotz	al. i Nabuen	59576237	V. Alberto LEVI
16	José Barros	La Orosma	59348946	La Orosma
17	Juan González	J.J.V.V. La Orosma	92547547	Genesgard 210
18	Vicente Segura	Cite Club	Diabetico	3935610-4
19	Sergio Urrutia	Presidente J.J.V.V. U. Alberto	6558132	VILLA Alberto Levy
20	Rosa Souca	Presidenta	752139	Palmaeada
21	Rosa Huenteo	Talle Laboral Aparca Pta. Caliente	92377479	Alberte Leby
22	Judith Valencia	T. S. S. S. S. S. U. S. S. S. S. S.	864011	Brehug 1062
23	Edardo Viscera	J.J.V.V.	95851182	ARELIA COMPIRIS #64
24	Fernando Contreras	J.J. U.V. Nº 105 P.T.B.L.	10.202.947-10	Frispas 583
25	Alvaro Huáquina	Septro. U. Traiguén	62064256	Chumay 845
26	Rigoberto Gutiérrez	Secretaria Tosca	11.798.024-3	Tosca
27	Segundo René	Populista Presidente	3.488.702-1	El exortillo
28				
29				
30				
31				
32				
33				
34				
35				
36				
37				

Imagen: Nómima de asistencia de representantes de organizaciones vecinales urbanas al tercer taller de diagnóstico del PLADECO 2015-2019. 25 de octubre de 2014.

Anexo N° 2. Registros fotográficos de actividades de diagnóstico participativo Actualización PLADECO de Traiguén 2015-2016



Imagen: Primer taller de diagnóstico del PLADECO 2015-2019, con funcionarios municipales. 16 de octubre de 2014.



Imagen: Segundo taller de diagnóstico del PLADECO 2015-2019, con el Concejo Municipal 2015-2019. 20 de octubre de 2014.



Imagen: Segundo taller de diagnóstico del PLADECO 2015-2019, con el Concejo Municipal 2015-2019. 20 de octubre de 2014.



Imagen: Tercer taller de diagnóstico para el PLADECO 2015-2019, con representantes de agrupaciones vecinales urbanas. 25 de octubre de 2014.



Imagen: Tercer taller de diagnóstico para el PLADECO 2015-2019, con representantes de agrupaciones vecinales urbanas. 25 de octubre de 2014.



Imagen: Tercer taller de diagnóstico para el PLADECO 2015-2019, con representantes de agrupaciones vecinales urbanas. 25 de octubre de 2014.



Imagen: Cuarto taller de diagnóstico para el PLADECO 2015-2019 con representantes de agrupaciones vecinales rurales. 29 de noviembre de 2014.



Imagen: Cuarto taller de diagnóstico para el PLADECO 2015-2019, con representantes de agrupaciones vecinales rurales. 29 de octubre de 2014.



**ANEXO N°3: Nomina de asistencia a los talleres de validación de imagen /
jerarquización planes de acción y plan de inversión en comunal. Actualización
PLADECO Traiguén, Noviembre de 2014.**

ACTUALIZACIÓN PLADECO COMUNA DE TRAIQUEN

Fecha: 21/10/2014
Lugar de reunión: Concejo Municipal / Reunión POA.
Hora de inicio: 15:00 Hr.
Hora de término: 18:00 Hr.
Monitor: ERNESTO MEDINA

N°	Nombre y apellidos	Cargo o función	Teléfono	Correo electrónico	Firma
1	MATSO ADRIANA CAHIER	Secretaria Municipal	99002	MATSOADRIANA@traiguen.cl	
2	LEOPOLDO PASILLA DIAZ	DIRECTOR TRANSITO	2918195	lpasilla@traiguen.cl	
3	ERNESTO ANTONIO PEREZ	ADMINISTRATIVO TRANSITO	2918196	perotomas@traiguen.cl	
4	Alonso Macquias	SECPLAN	62065246	macquias@traiguen.cl	
5	CRISTIAN JORDANA	D.O.M.	2990936	dom.traiguen@gmail.com	
6	Ximena Gomez	DIDECO	2990907	dideco@traiguen.cl	
7	Juan Carlos Fernandez	D.A.F.	990906	fernandez@traiguen.cl	
8	Carla U. Novak	DAEN	74164888	daen@traiguen.cl	
9	Mauricio Rathgeb	CONTROL	2990900	controlinterno@traiguen.cl	
10	Maria Alejandra Ripstein de Janczy	Salud DSM	2519267	mariaalejandra.ripstein@traiguen.cl	
11					
12					
13					
14					

Imagen: Nomina de asistencia de funcionarios municipales de talleres de validación de imagen /jerarquización de planes de acción y plan inversión comunal, PLADECO 2015-2019, 21 de noviembre 2014



**LISTA DE ASISTENCIA
REUNIÓN N°**

ACTUALIZACIÓN PLADECO COMUNA DE TRAIQUÉN

Fecha: 15/12/2014

Lugar de reunión: Concejo Municipalidad de Traiguén

Hora de inicio: 11:00 - 13:00

Hora de término:

N°	Nombre y apellidos	Cargo o función	Teléfono	Correo electrónico	Firma
1	RICARDO SANHUEZA	CONCEJAL	96962819	RSANHUEZA?@Gmail.com	
2	Rosanna Zapata	Concejal	86171184	rossannarata@celcomchile.com	
3	Esteban Cordero	Concejal	92841090	EstebanCordero@celcomchile.com	
4	Eliecer Berda	Concejal	79557969	eliecerberda@celcomchile.com	
5	Alonso Huergas	SEC PLAN	62055246	alhuergas@traiguen.cl	
6	ROBERTO WEIDMANN	CONCEJAL	82682067	ROBERTO.WEIDMANN@GMAIL.COM	
7	Pablo Mena	CONCEJAL	66762137	pablomena@celcomchile.com	
8	Jesús Álvarez	Asesor	77791217	jesus.alvarez@traiguen.cl	
9	Carmen G. Álvarez	Adm. Municipal		carmen.galvarez@traiguen.cl	
10	MARZO ARZABACA	SECRET. MM.	92578256	marzoarzac@traiguen.cl	
11					
12					
13					

Imagen: Nomina de asistencia de los concejales de talleres de validación de imagen /jerarquización de planes de acción y plan inversión comunal, PLADECO 2015-2019, 15 de diciembre 2014.



LISTA DE ASISTENCIA

Taller N°
Taller Obj. Tránsito y Estrategia

ACTUALIZACIÓN PLADECO COMUNA DE TRAIQUÉN

Fecha: 22 - Nov - 2014

Lugar de reunión: Casa del Adulto Mayor

Hora de inicio: 15:00

Hora de término: 18:00

Monitores: Ernesto Muñoz, Bernardo Espinoza, Felipe Saez.

N°	NOMBRE Y APELLIDOS	CARGO	TELÉFONO	CORREO ELECTRÓNICO	SECTOR	FIRMA
1	Silvia Amador L.	casero de los clavos	(2) 861278		Venja albino 8965-F	x <i>[Firma]</i>
2	Bernardo Hernández Pérez	casero de los clavos	(2) 861570		21 de Mayo 887	x <i>[Firma]</i>
3	Gabriela Albano	Residente	861570	-	21 de Mayo 887	<i>[Firma]</i>
4	Paula Henríquez Quiroz	Residente Pladeco	8638133		Unidad Huachol 560	<i>[Firma]</i>
5	De Ampelio Lavandini	Residente	861482		Balces 743	<i>[Firma]</i>
6	Lidia Veloso	Secretaria	8212684		Sto. Alberto 740	<i>[Firma]</i>



N°	NOMBRE Y APELLIDOS	CARGO	TELÉFONO	CORREO ELECTRÓNICO	SECTOR	FIRMA
7	Aida Lobos	Club Manuel	861667		Sevelda 1058	Aida Lobos
8	Tomas Hurtado	Pdte UV	84595470	tomashurtado@uvm.cl	Los Triunfos	Tomas Hurtado
9	Manuela Paredes	Secretaria del C. C. de la U. de la U. de la U.	57100108		Diego Portales 589	Manuela Paredes
10	Juan Manuel D. A. Nahuel		5957623		Villa Albertoborg	Juan Manuel
11	Irma D. Silva	TESORERA	869330	CIRCULO DE FUNDACIONES RIA EN RETIRO	Centro Sur	Irma D Silva
12	Rosa Guadalupe Pineda	PRE COMITE SECRETARIA SINDICATO	92372404	Ros. TIA. Montevideo @ Ciro L. con.	Villa Alberto Leyr	Rosa Guadalupe
13	Juan Gonzalez S	J J V V LAS OBRAS	92547547		Las Obrds.	Juan Gonzalez
14	Renato Diaz Aguilera	Presidente J J V V Centro Norte	44401610	renato@banda100.cl	Póez 2'638	Renato Diaz
15	Juan Espinoza S	Presidente C. Adultos de la U. de la U.	86882386		Lastosca	Juan Espinoza
16	Diana Gutierrez S.	C. Adultos de la U. de la U. SECRETARIA	86882386		Lastosca	Diana Gutierrez
17	Rene Tapia	Presidente	92316222		El castillo	Rene Tapia
18						

Imagen: Nomina de asistencia de los representantes de organizaciones Urbanas de talleres de validación de imagen /jerarquización de planes de acción y plan inversión comunal, PLADECO 2015-2019, 22 de noviembre 2014



LISTA DE RECEPCIÓN DE ALIMENTOS

TALLER N°

Taller de Obj. Trabajo. Estrategia 2.

ACTUALIZACIÓN PLADECO COMUNA DE TRAIQUEN

Fecha: 26 - Nov - 2014

Lugar de reunión: Auditorium Municipales de

Hora de inicio: 10:00 Hr

Hora de término: 13:00 Hr

Monitores: Ernest Medina, Carlos Schief, Bernarda Espinoza, Esthevenne Bock

N°	NOMBRE Y APELLIDOS	CARGO	TELÉFONO	CORREO ELECTRÓNICO	SECTOR	FIRMA
1	SISTEO Amparo A.	Comité Las Ovejas	27861773		San Juan # 985-1	Sisteo Amparo
2	Priscilla Paredes P.	Comité Las Ovejas	27861570		21 de Mayo # 337	Priscilla Paredes
3	Marta Amparo A.	Presidente Comité Las Ovejas	98638133		Comité Municipal 1568	Marta Amparo
4	Gasilda Albarrán	Presidenta	861570		21 de Mayo # 887	Gasilda Albarrán
5	María Inés González	Presidenta	861482		Palma # 43	María Inés González
6	Luzmila Vilas	Secretaria	82126857		San Juan # 440	Luzmila Vilas



N°	NOMBRE Y APELLIDOS	CARGO	TELÉFONO	CORREO ELECTRÓNICO	SECTOR	FIRMA
7	Dilda Lillo O.	Asociados Danco	8676149			Dilda Lillo O.
8	Juan Espinoza S	Presidente	86882386		Los Toros	Juan Espinoza
9	Ricardo Quiroga	Secretario	86882386		Los Toros	Ricardo Quiroga
10	Juan Silva	Director	59576237		El Cantillo	Juan Silva
11	Pablo Rojas	Presidente	82316232		El Cantillo	Pablo Rojas
12	LARA & SILVA J	TESORERA	869530		CENTROSUR	Lara & Silva
13	Marta Paredes J.	Asistenta CC del A 20	57100109		Dagoberto de los Rios	Marta Paredes
14	Renato Orlando Diaz Sepúlveda	Presidente JJVV	77401610	renatorlando10@gmail.com	Ferez 638 (centro)	Renato
15	Tomás Urzúa	Edte JJVV	84595720	tomaseduardourzua@gmail.com	Los Trigueros	Tomás Urzúa
16	JJVV Las Obras					
17	Juan Gonzalez S	JJVV Las Obras	92547547	Juan_sdgitarario56@hotmail.com	Las Obras	Juan Gonzalez
18	Rosa Huentea P	Comite Sectorial SINDICATO	92337429	Rosa.Huentea@gmail.com	Villa Alberto Ley	Rosa Huentea
19						
20						

Imagen: Nomina de asistencia de los representantes de organizaciones Rurales de talleres de validación de imagen /jerarquización de planes de acción y plan inversión comunal, PLADECOS 2015-2019, 26 de noviembre 2014.

ANEXO N°4: Fotos de asistencia a los talleres de validación de imagen / jerarquización planes de acción y plan de inversión en comunal. Actualización PLADECOS Traiguén, Noviembre de 2014.



Imagen: Nomina de asistencia de funcionarios municipales de talleres de validación de imagen /jerarquización de planes de acción y plan inversión comunal, PLADECOS 2015-2019, 21 de noviembre 2014



Imagen: Nomina de asistencia de los concejales de talleres de validación de imagen /jerarquización de planes de acción y plan inversión comunal, PLADECO 2015-2019, 15 de diciembre 2014.



Imagen: Nomina de asistencia de los representantes de organizaciones Urbanas de talleres de validación de imagen /jerarquización de planes de acción y plan inversión comunal, PLADECO 2015-2019, 22 de noviembre 2014.



Imagen: Nomina de asistencia de los representantes de organizaciones Rurales de talleres de validación de imagen /jerarquización de planes de acción y plan inversión comunal, PLADECOS 2015-2019, 26 de noviembre 2014.





